

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРИНЯТИЕ ИМ КОНСТИТУЦИИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2000 ГОДА

ЧГВ, 2016 г., № 11

© М.В. Демидов

В статье исследуются историко-правовые аспекты становления законодательного органа Чувашской Республики – Государственного совета – после того, как в октябре 1993 г. была прервана деятельность Советов народных депутатов всех уровней. В ней подробно рассматривается процесс формирования Государственного совета Чувашской Республики путем всеобщих выборов, которые проходили в несколько этапов. Анализируется структура и социальный состав нового парламента Чувашии, работа Государственного совета по подготовке и принятию новой Конституции Чувашской Республики.

Ключевые слова: Конституция РФ, Конституция Чувашской Республики, Государственный совет Чувашской Республики, парламент, законодательный орган, закон, Президент Чувашской Республики, указ, постановление, депутат, выборы.

Целью данного исследования является проведение комплексного анализа историко-правовых аспектов формирования нового законодательного органа Чувашской Республики, исходя из положений Конституции Российской Федерации 1993 г., предусматривающей построение системы как федеральных, так и региональных органов государственной власти на основе принципа разделения властей. Работа также ставит своей целью выявление и исследование факторов, повлиявших на процесс подготовки и принятия новой Конституции Чувашской Республики.

Формированию нынешней системы законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе и Чувашской Республики, предшествовали коренные преобразования системы представительных органов власти в Российской Федерации в начале 90-х гг. прошлого века. Так, Указом Президента Российской Федерации от 21 сентя-

Михаил Васильевич Демидов – доктор юридических наук, заведующий кафедрой административного и финансового права Чебоксарского кооперативного института (филиала) Российского университета кооперации; e-mail: mvdemidov@yandex.ru.

бря 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации»¹ было прервано осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. До начала работы нового двухпалатного парламента — Федерального собрания Российской Федерации, которое должно было формироваться путем всеобщих выборов в соответствии с Положением о федеральных органах власти на переходный период, подготовленным на основании проекта Конституции, одобренного Конституционным совещанием 12 июля 1993 г., и до принятия Федеральным собранием на себя соответствующих полномочий необходимо было руководствоваться указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации. В то же время полномочия представительных органов власти в субъектах Российской Федерации на тот момент сохранялись.

Следующим шагом на пути организации новой системы органов государственной власти в России стало принятие Президентом Российской Федерации 22 октября 1993 г. Указа «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации». Указом было утверждено Положение «Об основных началах организации и деятельности органов государственной власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы»² и рекомендовано республикам в составе Российской Федерации осуществить реформу органов государственной власти с учетом положений Указа.

21 октября 1993 г., еще до принятия Указа Президента РФ, был принят Закон Чувашской Республики «О реформе высшего органа государственной власти и местных Советов народных депутатов в Чувашской Республике»³. Он установил реформировать высший орган государственной власти — Верховный Совет Чувашской Республики — и местные Советы народных депутатов. При этом в законе было предусмотрено, что до избрания нового высшего органа представительной государственной власти Чувашской Республики и местных органов представительной власти сохраняются полномочия Верховного Совета Чувашской Республики и местных Советов народных депутатов за исключением распорядительных функций, которые были возложены на Совет министров Чувашской Республики и соответствующие местные администрации.

В порядке реализации положений указанного закона семнадцатой внеочередной сессией Верховного Совета Чувашской Республики двенадцатого созыва 24 ноября 1993 г. были приняты законы «О Государственном Совете Чувашской Республики» и «О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики». Одновременно были внесены соответствующие изменения и дополнения в действующую тогда Конституцию Чувашской Республики.

Закон «О Государственном Совете Чувашской Республики»⁴ и Конституция Чувашской Республики определили статус Государственного совета Чувашской Республики как постоянно действующего представительного за-

конодательного органа государственной власти Чувашской Республики. При этом количество депутатов парламента республики сокращалось с 200 до 47; 28 из них избирались по административно-территориальным округам, а 19 – по территориальным округам.

Государственный совет Чувашской Республики избирался сроком на 4 года. В законе особо было оговорено, что он вступает в силу с момента избрания Государственного совета Чувашской Республики.

Для формирования нового законодательного органа на 13 марта 1994 г. были назначены выборы депутатов Государственного совета Чувашской Республики. В результате 13 и 27 марта (состоялось повторное голосование) были избраны только 28 депутатов, что не позволило сформировать полномочный законодательный орган. Согласно действующему законодательству, сессии Государственного совета могли быть правомочными, только если на них присутствуют не менее двух третей установленного количества депутатов Государственного совета.

Результаты повторных выборов депутатов Государственного совета Чувашской Республики 2 июня 1994 г. позволили определить кворум для начала работы законодательного органа республики первого созыва. Своим постановлением от 21 июня 1994 г. он, рассмотрев представление Комиссии мандатной и по вопросам депутатской этики, признал полномочия 33 депутатов, избранных 13, 27 марта и 2 июня 1994 г. В таком составе (33 депутата из 47 предусмотренных законодательством) Государственный совет мог в полном объеме осуществлять возложенные на него Конституцией Чувашской Республики полномочия.

Для завершения формирования Государственного совета на 27 ноября 1994 г. был назначен еще один тур выборов. Одновременно вновь избранный состав парламента республики 26 августа 1994 г. принял Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Чувашской Республики „О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики”»⁵. Этим законом из части 2 статьи 42 было исключено положение о том, что избранным по большинству голосов считается кандидат в депутаты, получивший при повторном голосовании не менее 25 % от числа голосов граждан, внесенных в списки избирателей. Таким образом, 4 декабря 1994 г. в результате проведения последнего этапа повторного голосования на основе Закона в новой редакции были доизбраны остальные 14 депутатов Государственного совета.

Однако Президент Чувашской Республики Н.В. Федоров посчитал неправомерными действия парламента республики по внесению изменений в действующее выборное законодательство. В связи с этим он обратился с запросом в Конституционный суд Российской Федерации, требуя признать не соответствующей Конституции Российской Федерации указанную норму закона «О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики». В результате Конституционный суд РФ своим постановлением от 10 июля 1995 г. признал порядок введения в действие части 2 статьи 42 Закона от 24 ноября 1993 г. (в ред. от 26.08. 1994) применительно к формированию Государственного совета первого созыва не соответствующим

Конституции РФ, ее статьям 15 (часть 4), 17 (часть 1), 19 и 32 (часть 2), поскольку изменение правил подсчета голосов в ходе одних выборов привело к нарушению равенства граждан при осуществлении ими права избирать и быть избранными в органы государственной власти.

Таким образом, полномочия 14 депутатов законодательного органа республики, доизбранных в ноябре – декабре 1994 г., были досрочно прекращены. В то же время Конституционный суд подчеркнул, что данный факт не ставит под сомнение легитимность Государственного совета и не затрагивает полномочий депутатов, избранных до введения в действие Закона от 26 августа 1994 г. о внесении изменений и дополнений в закон «О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики».

В окончательном своем составе Государственный совет Чувашской Республики сформировался после выборов 8 декабря 1995 г. Во всех 14 округах городов Чебоксары, Новочебоксарск, Шумерля, а также Поречского и Шумерлинского районов выборы были признаны состоявшимися и действительными. В результате 12 депутатов, из 14 сложивших свои полномочия досрочно, повторно избрались в состав парламента республики.

На первой сессии Государственного совета, состоявшейся 21–22 июня 1994 г., был принят Регламент сессии парламента, который был вскоре признан утратившим силу в связи с принятием уже 5 июля 1994 г. Регламента законодательного органа республики. На ней были решены основные организационно-кадровые вопросы: были избраны Председатель Государственного Совета и его заместители.

Для принятия предварительных организационных решений, касающихся распорядка деятельности парламента республики, был образован Президиум Государственного Совета, куда по должности вошли Председатель Государственного Совета, его заместители, председатели комитетов законодательного органа и три депутата, избранные по административно-территориальным избирательным округам. Также парламент образовал Комиссию мандатную и по вопросам депутатской этики и семь комитетов, которые являлись постоянно действующими органами: по законодательству, законности и межгосударственным связям; по бюджету, налогам, сборам и банкам; по аграрным вопросам и продовольствию; по экономической политике, предпринимательству, промышленности, строительству, транспорту, энергетике и внешнеэкономическим связям; по культуре, образованию, науке, межнациональным отношениям, информационной политике и связи; по охране здоровья, экологии и природопользованию, по делам женщин, семьи и молодежи, физкультуре и спорту; по вопросам деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений.

Законом Чувашской Республики от 3 апреля 1998 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Чувашской Республики» был увеличен количественный состав Государственного совета до 87 депутатов. При этом все они, начиная с нового созыва, избирались по одномандатным избирательным округам с равной численностью избирателей.

Выборы депутатов Государственного совета Чувашской Республики второго созыва состоялись 12 июля 1998 г. В назначенный день голосования были избраны 64 депутата из 87. Повторные выборы прошли 1 ноября 1998 г., в результате которых были доизбраны 23 депутата, что позволило сформировать парламент республики в полном составе.

В числе депутатов, избранных в Государственный совет республики второго созыва, было 74 мужчины, что составляло 85 % от их общего числа, и 13 женщин (15 %). Их возрастной состав (на момент избрания) характеризовался следующими данными: до 30 лет – 1 депутат (1,2 %); от 30 до 50 лет – 50 депутатов (57,5 %); от 50 до 60 лет – 27 (31 %), и старше 60 лет – 9 депутатов (10,3 %). Средний возраст депутатов составил 48 лет.

Национальный состав избранных депутатов отражал интересы представителей большинства национальностей, проживающих на территории Чувашской Республики. В парламент были избраны представители 6 национальностей.

Депутатский корпус второго созыва имел достаточно высокий образовательный уровень: 84 депутата, или 97 %, были с высшим образованием. В их числе 3 имели ученую степень доктора наук и 5 – кандидата наук.

Многие из избранных депутатов имели опыт парламентской работы: 17 ранее избирались депутатами Верховного Совета Чувашской АССР различных созывов, 11 работали в составе Государственного совета первого созыва. Среди них 24 являлись депутатами районных и городских Собраний депутатов.

Первоначально проведение первой организационной сессии законодательного органа республики второго созыва планировалось на 22 июля 1998 г. Однако из-за бойкотирования работы парламента группой депутатов во главе с лидером республиканской организации КПРФ В.С. Шурчановым на открытие первой сессии собрались только 53 депутата при необходимом минимальном кворуме 58. Причину своего бойкотирования работы Государственного совета они объясняли тем, что, по их мнению, Центральная избирательная комиссия Чувашской Республики неправомерно зарегистрировала в качестве депутатов Государственного совета Л.П. Куракова, Э.А. Аблякимова и 13 глав местного самоуправления.

Жалоба депутата Государственного совета В.М. Ижедерова о неправомерной регистрации отдельных депутатов в начале августа 1998 г. была рассмотрена Верховным судом Чувашской Республики, который в удовлетворении требований депутата отказал. В качестве основания Верховный суд республики привел тот факт, что еще в феврале 1998 г. Верховный суд РФ дал разъяснение, что в федеральном законодательстве не существует ограничений на избрание депутатами глав местного самоуправления. Депутаты Л.П. Кураков и Э.А. Аблякимов также выполнили все требования закона, сложив с себя полномочия. Таким образом, суд определил, что у Центральной избирательной комиссии не было оснований отказать им в регистрации.

Принятие 12 декабря 1993 г. новой Конституции Российской Федерации стало исторической вехой в развитии российской государственности. Конституция стала законодательной базой для упорядочения всей системы федеративных отношений и, в частности, принятия конституций республик, уставов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Таким образом, во всех республиках развернулась активная работа по принятию новых конституций и приведению в соответствие Конституции РФ действующих основных законов субъектов Федерации.

В Чувашской Республике на момент принятия Конституции России действовала Конституция 1978 г. с внесенными в нее 8 поправками. Многие ее положения вступили в противоречие не только с отдельными положениями Конституции РФ, но и с нормами федеральных законов. В связи с этим ключевым направлением в деятельности Государственного совета с момента его формирования стала работа по разработке и принятию новой Конституции Чувашской Республики.

На второй сессии Государственного совета первого созыва 15 июля 1994 г. было принято постановление «О Конституционной комиссии Чувашской Республики»⁶, которым рекомендовано Президенту Чувашской Республики образовать Комиссию по подготовке проекта новой Конституции Чувашской Республики под своим председательством на основе равного представительства органов законодательной и исполнительной власти. Одновременно от Государственного совета в состав этой комиссии были предложены депутаты В.С. Шурчанов, Л.П. Кураков, Н.В. Селиванов, В.А. Тимофеев, А.П. Фадеев, А.М. Чепаксина, Б.М. Яковлев.

В связи с этим Президент Чувашской Республики своим Указом от 3 августа 1994 г. «О подготовке проекта новой Конституции Чувашской Республики»⁷ образовал Конституционную комиссию. Ее председателем был определен президент Чувашии Н.В. Федоров. В ее состав также входили два заместителя председателя комиссии и 19 членов.

Конституционная комиссия обладала широкими полномочиями. Она могла привлекать для работы на платной основе ученых, экспертов, специалистов, представителей общественных объединений, запрашивать необходимую информацию и сведения у государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений. Уже к 1 октября 1994 г. она должна была представить президенту республики рабочий вариант проекта Конституции.

За время своего функционирования Конституционная комиссия провела 9 заседаний. На них рассматривались различные проекты Конституции Чувашской Республики. Так, 13 февраля 1995 г. она приступила к рассмотрению проекта Конституции, внесенного президентом. Было решено в течение месяца со дня его официального опубликования провести его всенародное обсуждение. Государственному совету был предложен порядок принятия новой Конституции, который предусматривал его принятие Государственным советом по взаимному согласию с президентом или же через всенародное голосование – референдум Чувашской Республики.

На девятой сессии Государственного совета 25 апреля 1995 г. был рассмотрен вопрос о ходе подготовки проекта новой Конституции. После его обсуждения депутатами было принято решение о внесении на рассмотрение парламентариев республики представленного Конституционной комиссией проекта новой Конституции, а работа Комиссии считалась завершенной.

Конституционная комиссия осуществляла свои полномочия в течение 9 месяцев. Таким образом, несмотря на непростую ситуацию, связанную с политической нестабильностью в республике, нововведениями законодательства Российской Федерации, депутаты посчитали, что Конституционная комиссия в целом выполнила свою задачу.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 16 июня 1995 г. «О порядке принятия Конституции Чувашской Республики и введения ее в действие»⁸ Государственным советом 31 января 1997 г. было принято постановление «О проекте Конституции Чувашской Республики»⁹, которым было признано целесообразным провести всенародное обсуждение проекта основного закона республики. Законопроект был опубликован в газетах «Хыпар», «Советская Чувашия», «Республика» и «Чăваш Ен», а также в городских и районных газетах на русском и чувашском языках.

В организации обсуждения законопроекта активное участие приняли все средства массовой информации. Кроме того, указанный проект закона был направлен органам местного самоуправления для рассмотрения и обсуждения на собраниях (сходах), конференциях граждан, в трудовых коллективах, общественных объединениях.

В ходе обсуждения проекта Конституции Чувашской Республики непосредственно в Государственный совет, органы местного самоуправления, средства массовой информации поступило около 2 500 замечаний и предложений. Комитетом Государственного Совета по законодательству, законности и межгосударственным связям они были систематизированы и обобщены.

Одновременно проект Конституции Государственным советом был направлен на экспертизу в Государственно-правовое управление Администрации Президента Российской Федерации, Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правовое управление Центральной избирательной комиссии России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и другие научные учреждения. От них поступило 9 официальных заключений, в которых содержались анализ проекта Конституции и предложения по устранению имеющихся в нем недостатков.

По инициативе Государственного совета 3 апреля 1997 г. в г. Чебоксары была организована и проведена научно-практическая конференция на тему «Проект Конституции Чувашской Республики: концепция, пути ее развития». В ее работе приняли участие представители научных кругов, руководители правоохранительных органов, общественных организаций и движений Чувашской Республики. Участниками конференции были тщательно

проанализированы как концепция основного закона республики в целом, так и ее отдельные разделы, главы и статьи. Ими было внесено более 200 замечаний, предложений и поправок.

2 июля 1997 г. на сессии Государственного совета был рассмотрен вопрос об итогах всенародного обсуждения проекта Конституции Чувашской Республики. После его обсуждения для доработки проекта Конституции была создана согласительная комиссия, в состав которой вошли депутаты Государственного совета и представители Президента Чувашской Республики. Таким образом, депутатам Государственного совета первого созыва к концу срока своих полномочий так и не удалось принять новую Конституцию республики.

Доработка и принятие нового основного закона Чувашской Республики стали главной задачей в деятельности Государственного совета второго созыва. Процесс его принятия шел очень сложно и многотрудно. В течение 1999–2000 гг. было проведено 7 сессий парламента, на которых в качестве основного обсуждался вопрос, связанный с принятием новой Конституции республики.

Так, на сессии Государственного совета 2 апреля 1999 г. был рассмотрен вопрос «О ходе работы над проектом новой Конституции Чувашской Республики». Заслушав информацию Председателя Государственного Совета «О ходе работы над проектом новой Конституции Чувашской Республики», депутаты отметили в целом положительную работу парламента по организации подготовки проекта Конституции Чувашской Республики и по его всенародному обсуждению. На ней же постановлением законодательного органа была образована временная комиссия в составе 14 депутатов для доработки проекта новой Конституции с учетом предложений и замечаний граждан, органов государственной власти и общественных объединений, заключений правовых служб федеральных органов государственной власти. Комиссии было рекомендовано привлечь для оказания правовой помощи юристов-государствоведов и других специалистов в области права и завершить работу над законопроектом не позднее 1 мая 1999 г.

В порядке реализации решения парламента по инициативе Комитета по законодательству 29 апреля 1999 г. в Государственном совете было проведено парламентское слушание по проекту новой Конституции Чувашской Республики. В нем приняло участие более 200 чел. — депутаты Государственного совета, Собраний депутатов районов и городов, представители Администрации Президента, Кабинета министров, Верховного суда, Арбитражного суда, Прокуратуры, Министерства внутренних дел, других министерств и ведомств Чувашской Республики, а также члены экспертного совета Государственного совета, представители научной общественности и высших учебных заведений, политических партий и общественных объединений, трудовых коллективов.

В принятых рекомендациях участники слушания констатировали, что Конституция Чувашской Республики является основой, на которой зиждется вся правовая система республики. Ее отсутствие негативно сказывается

на социально-экономической ситуации в Чувашии, существенно ослабляет режим законности и правопорядка, не способствует реализации в полном объеме основных прав и свобод граждан. Поэтому, по мнению участников парламентских слушаний, следует ускорить процесс принятия новой Конституции, поскольку она должна способствовать созданию необходимых условий для осуществления дальнейшей правовой реформы и реализации принципов федеративного государственного устройства, разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, эффективной работы органов местного самоуправления, правоохранительных и контрольных органов.

Однако и на десятой сессии Государственного совета 8 июля 1999 г. варианты проектов Конституции, подготовленные временной комиссией и Комитетом по законодательству, не нашли поддержки. Тогда для окончательного обобщения поправок к тексту проекта новой Конституции было принято решение о создании согласительной комиссии в составе Президента Чувашской Республики, Председателя Государственного совета, Председателя Кабинета министров, председателей комитетов и руководителей депутатских групп парламента, Председателя Верховного суда Чувашской Республики и Прокурора Чувашской Республики.

Заседание согласительной комиссии состоялось в декабре 1999 г. В ходе обсуждения проекта Конституции была отмечена необходимость при его доработке учесть основные положения Федерального закона от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также предложения и замечания к проекту, высказанные депутатами. На заседании было решено продолжить работу над проектом новой Конституции.

Заметным шагом на пути продвижения процесса принятия новой Конституции Чувашии стала девятнадцатая сессия Государственного совета, которая состоялась 16 июня 2000 г. Первым в повестке дня стоял вопрос «О проекте Конституции Чувашской Республики». Парламентарии обсудили предложенный согласительной комиссией проект основного закона. После длительных дебатов Государственный совет принял постановление, в котором указал:

«1. Принять в первом чтении проект Конституции Чувашской Республики с учетом поправок к статьям 72, 78, 80 проекта Конституции Чувашской Республики, высказанных депутатами на девятнадцатой сессии Государственного Совета Чувашской Республики.

Указанные поправки учесть при рассмотрении проекта Конституции Чувашской Республики во втором чтении.

2. Направить проект Конституции Чувашской Республики Президенту Чувашской Республики, депутатам Государственного Совета Чувашской Республики, в комитеты Государственного Совета Чувашской Республики, Верховный суд Чувашской Республики, Арбитражный суд Чувашской Республики, Прокурору Чувашской Республики, представительным органам

самоуправления районов и городов Чувашской Республики для внесения поправок к нему.

3. Согласительной комиссии, образованной решением Государственного Совета Чувашской Республики от 8 июля 1999 года, доработать проект Конституции Чувашской Республики с учетом поступивших предложений и замечаний и внести его на рассмотрение Государственного Совета Чувашской Республики»¹⁰.

Двадцать вторая сессия Государственного совета, состоявшаяся 1 ноября 2000 г., полностью была посвящена вопросам принятия Конституции республики. В повестку дня сессии были включены два вопроса: «О проекте Конституции Чувашской Республики» и «О проекте Закона Чувашской Республики „О порядке введения в действие Конституции Чувашской Республики“».

После жарких дискуссий депутаты договорились рассмотреть каждую поправку к проекту Конституции в отдельности и проголосовать за них, а затем проголосовать за принятие Конституции в целом. Разногласия возникли при обсуждении вопросов о совмещении должности Президента Чувашской Республики с должностью руководителя высшего исполнительного органа государственной власти – председателя Кабинета министров Чувашской Республики; о числе депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе; о принципах формирования Контрольно-счетной палаты; об утверждении схемы управления Чувашской Республикой; об определении структуры высшего исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Отстаивая эти поправки, депутаты пытались обосновать свои позиции интересами обеспечения эффективного управления Чувашской Республикой и поступательного социально-экономического, культурного развития республики. В этой сложившейся сложной ситуации Президент Чувашской Республики взял слово на заседании парламента и огласил, что им принят Указ от 1 ноября 2000 г. следующего содержания:

«Исходя из того, что Конституция Чувашской Республики должна приниматься прежде всего в интересах народа, проживающего в республике, носителем и единственным источником власти является народ, который, участвуя в референдумах, выражает и осуществляет свою власть непосредственно, граждане имеют право непосредственно решать наиболее важные вопросы государственной жизни, а также руководствуясь статьей 3 Конституции Российской Федерации, статьями 12–16 Федерального закона „Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации“, статьями 4, 11, 14 и 15 Закона Чувашской Республики „О референдуме Чувашской Республики“, абзацем первым статьи 5 и абзацем первым статьи 10 Закона Чувашской Республики „О порядке принятия Конституции Чувашской Республики и введения ее в действие“, постановляю:

1. Провести всенародное голосование (референдум) Чувашской Республики по проекту Конституции Чувашской Республики в день проведения муниципальных выборов 14 января 2001 года.

2. Вынести на всенародное голосование проект Конституции Чувашской Республики, разработанный Конституционной комиссией Чувашской Республики и одобренный Государственным Советом Чувашской Республики 1 ноября 2000 года.

3. Текст проекта Конституции опубликовать в средствах массовой информации для всеобщего ознакомления населения.

4. Включить в бюллетень для голосования на референдуме Чувашской Республики вопрос в следующей формулировке: „Вы за принятие предлагаемого текста Конституции Чувашской Республики?“.

5. Кабинету Министров Чувашской Республики обеспечить финансирование мероприятий по организации и проведению всенародного голосования (референдума) Чувашской Республики»¹¹.

Данный указ Президента в последующем был опубликован во всех ведущих средствах массовой информации республики. В порядке его реализации Центральной избирательной комиссией республики был утвержден календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению референдума. Телевидение и печатные средства массовой информации стали широко освещать эту тему в своих передачах и газетах. Они помещали отклики и предложения слушателей и читателей по варианту принятия Конституции Чувашской Республики.

21 ноября 2000 г. открылась внеочередная двадцать третья сессия Государственного совета Чувашской Республики. На ней предполагалось рассмотреть проекты законов о республиканском бюджете на 2001 г. и о внесении ряда изменений в налоговое и финансовое законодательство республики. По предложению президента республики в повестку дня сессии был включен также вопрос «О проекте Конституции Чувашской Республики».

Президент выступил с сообщением о том, что к нему обратилась группа депутатов Государственного совета (54 депутата) с просьбой отменить Указ о проведении референдума и предоставлении возможности принятия Конституции Чувашской Республики депутатами Государственного совета. Парламентарии в своем обращении к президенту писали: «...Нас, большинство депутатов Государственного Совета Чувашской Республики, глубоко волнует зашедший в тупик процесс рассмотрения проекта Конституции Чувашской Республики. К сожалению, острая полемика на двадцать второй сессии Государства Чувашской Республики в отношении ограничения сроков пребывания на должности Президента Чувашской Республики не служит интересам республики, ее жителей. Было бы большой ошибкой стремиться сформулировать статьи Основного Закона, ориентируясь на предстоящие через год с небольшим президентские выборы. Всем должно быть известно, что с правовой точки зрения выборы Президента Чувашской Республики будут проходить в соответствии с тем федеральным законом, который будет действовать на время предстоящих и дальнейших президентских выборов, хотя мы убеждены, что об этом прежде всего надо было бы спросить у наших избирателей.

С другой стороны, мы считаем не лучшим решением проведение референдума по проекту Конституции Чувашской Республики. К тому же для

этого потребуются значительные материальные финансовые затраты. В целях выхода из создавшейся ситуации, сближая позиции большинства депутатов, заинтересованных в принятии Конституции Чувашской Республики, мы предлагаем депутатам в соответствии с рекомендациями экспертов и представителей Приволжского федерального округа на предстоящей сессии Государственного совета Чувашской Республики скорректировать не имеющие юридического значения дискуссионные нормы. В свою очередь, мы просим Вас отменить свое решение о назначении референдума по проекту Конституции Чувашской Республики. Все это позволило бы установить в обществе спокойствие и стабильность, сосредоточить усилия народа на решении насущных вопросов в жизни республики»¹².

В своем выступлении президент отметил, что считает возможным, с учетом обращения депутатов Государственного совета, включить в повестку дня внеочередной сессии вопрос о проекте Конституции и рассмотреть его, не закрывая сессию, на следующем заседании Государственного совета. В связи с этим внеочередная двадцать третья сессия Государственного совета была созвана 30 ноября 2000 г. Комитет по законодательству рекомендовал Государственному совету принять конкретное решение по обращению президента, то есть принять поправку к части 3 статьи 69 в следующей редакции: «Ограничения на занятие должности Президента Чувашской Республики устанавливаются только в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом». Президентом была поддержана данная редакция.

После принятия указанной поправки президент тут же, на сессии, подписал указ «Об отмене Указа Президента Чувашской Республики от 1 ноября 2000 года № 91»¹³, касающегося проведения референдума в республике по проекту Конституции. Затем депутаты подавляющим большинством приняли Конституцию Чувашской Республики в целом («за» – 74, «против» – 2, «воздержалось» – 0). Также ими единогласно было принято постановление Государственного совета «О принятии Конституции Чувашской Республики».

Таким образом была завершена многолетняя работа по разработке и принятию новой Конституции Чувашской Республики. Его принятие стало главным достижением в работе депутатов Государственного совета второго созыва. Конституция Чувашской Республики вступила в силу 10 декабря 2000 г. после официального ее опубликования.

Новая Конституция Чувашской Республики правовой статус Чувашской Республики определила так: «Чувашская Республика – Чувашия есть республика (государство) в составе Российской Федерации»¹⁴. В ней также были урегулированы вопросы о государственных языках, о действии Конституции Российской Федерации и федеральных законов на территории республики, порядке организации и деятельности органов законодательной и исполнительной власти республики, судебных органов и прокуратуры, вопросы административно-территориального устройства республики, местного самоуправления, развития экономических отношений, а также защиты

прав и свобод человека и гражданина. Также она регламентировала и упорядочила другие общественные отношения, складывающиеся в процессе политической и социально-экономической жизни Чувашии.

В результате проведенного исследования нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти в 90-х гг. прошлого века и в 2000 г., а также анализа политико-правовой ситуации того периода представляется возможным сформулировать следующие основные выводы по работе.

1. Процесс становления нового законодательного органа был сопряжен значительными трудностями, возникшими при установлении правовой основы его формирования и в ходе организации и проведения выборов депутатов Государственного совета Чувашской Республики первого созыва. На выборах 13 марта 1994 г. и после проведения повторного голосования 27 марта не удалось сформировать полномочный законодательный орган. К тому же полномочия 14 депутатов, доизбранных на повторных выборах в июне 1994 г., были досрочно прекращены в связи с решением Конституционного суда РФ. В итоге в окончательном своем составе Государственный совет Чувашской Республики был сформирован только после выборов 8 декабря 1995 г.

2. В тот период непростые взаимоотношения сложились между законодательной и исполнительной ветвями власти Чувашской Республики, что не способствовало тесному взаимодействию этих органов власти по ключевым вопросам социально-экономического развития республики, а также эффективному функционированию всей системы органов власти республики.

3. Сложившаяся политическая ситуация не лучшим образом содействовала плодотворной и согласованной работе над проектом новой Конституции. В результате затянувшийся процесс принятия Конституции Чувашии, начавшийся с августа 1994 г., когда была сформирована Конституционная комиссия, был завершен только к концу 2000 г. путем принятия 30 ноября новой Конституции Чувашской Республики и вступлением ее в силу 10 декабря 1994 г.

Литература и источники

¹ О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21.09.1993 г. № 1400 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3597.

² Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации (вместе с «Положением об основных началах организации и деятельности органов государственной власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформ: Указ Президента Российской Федерации от 22.10.1993 г. № 1723 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 43. Ст. 4089.

³ О реформе высшего органа государственной власти и местных Советов народных депутатов в Чувашской Республике: Закон Чувашской Республики от 21.10.1993 // Советская Чувашия. № 215. 1993. 26 октября.

⁴ О Государственном Совете Чувашской Республики: Закон Чувашской Республики от 24.11.1993 г. // Законы и постановления, принятые на 16–17 сессиях Верховного Совета Чувашской Республики 12 созыва: сборник. 1993. 5 декабря.

⁵ О внесении изменений и дополнений в Закон Чувашской Республики «О выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики»: Закон Чувашской Республики от 26.08.1994 г. // Правительственный вестник. 1994. № 26.

⁶ О Конституционной комиссии Чувашской Республики: Постановление Государственного Совета ЧР от 15.07.1994 г. № 33 // Ведомости Государственного Совета ЧР. 1994. № 1.

⁷ О подготовке проекта новой Конституции Чувашской Республики: Указ Президента ЧР от 03.08.1994 № 75 // Правительственный вестник. 1994. № 21.

⁸ О порядке принятия Конституции Чувашской Республики и введения ее в действие: Закон Чувашской Республики от 16.06.1995 г. № 13 // Ведомости Государственного Совета Чувашской Республики. 1995.

⁹ О проекте Конституции Чувашской Республики: Постановление Государственного Совета ЧР от 31.01.1997 г. № 587 // Ведомости Государственного Совета ЧР. 1997. № 16.

¹⁰ О проекте Конституции Чувашской Республики: Постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 16.06.2000 г. № 425. Официальный сайт Государственного Совета Чувашской Республики <http://gov.cap.ru/>.

¹¹ О проведении всенародного голосования (референдума) Чувашской Республики по проекту Конституции Чувашской Республики: Указ Президента ЧР от 01.11.2000 г. № 91 // Чуваш. Эн. 2000. № 40. 4 ноября.

¹² Информационные материалы о деятельности Государственного Совета Чувашской Республики второго созыва. Официальный сайт Государственного Совета Чувашской Республики <http://gov.cap.ru/>.

¹³ Об отмене Указа Президента Чувашской Республики от 1 ноября 2000 г. № 91: Указ Президента ЧР от 30.11.2000 г. № 110 // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2001. № 1–2. Ст. 18.

¹⁴ Конституция Чувашской Республики (ред. от 19.04.2016): (принята Государственным Советом ЧР 30.11.2000) // Собрание законодательства ЧР. № 11–12. Ст. 442.

M.V. Demidov

ORGANIZATIONAL FORMATION OF THE NATIONAL COUNCIL OF CHUVASH REPUBLIC AND ADOPTION OF THE CONSTITUTION OF CHUVASH REPUBLIC OF 2000 BY IT

The article studies the historical and legal aspects of formation of the legislative body of Chuvash Republic – the National Council, when the activity of the Soviets of Peoples Deputies of all levels has been discontinued in October 1993. There is a detailed consideration of the formation process of the National Council of Chuvash Republic by means of general election, which took place in several stages. The structure and social membership of the new parliament of Chuvashia, the work of the National Council on preparation and to adoption of the new Constitution of Chuvash Republic are analyzed.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, Constitution of Chuvash Republic, National Council of the Chuvash Republic, parliament, legislature, law, President of Chuvash Republic, decree, resolution, deputy, elections.