338.00 П78 1278/1-у НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЯЗЫКА, ЛИТЕРАТУРЫ, ИСТОРИИ И ЭКОНОМИКИ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ЧУВАШСКОЙ АССР

Труды, выпуск 101

ПРОБЛЕМЫ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОМЫШЛЕННОГО
И СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА
В ЧУВАШСКОЙ АССР

ar Mess Национальная библиотека ЧР

k-012784

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТО**К** СРОКОВ ВОЗВРАТА

КНИГА ДОЛЖНА БЫТЬ ВОЗВРАЩЕНА НЕ ПОЗЖЕ УКАЗАННОГО ЗДЕСЬ СРОКА

Колич. пред. выдач

3 TMO. Т. 4 млн. 3, 857--

12784-K

КОНТРОЛЬНЫЙ

. .

· l·

L.T.

.

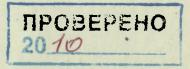
- :

Наці

Труды, выпуск 101

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО И СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЧУВАШСКОЙ АССР

Печатается по постановлению Ученого Совета Научно-исследовательского института языка, литературы, истории и экономики при Совете Министров Чувашской АССР от 7 июля 1980 года



©Научно-иссявдовательский институт языка, литературы, истории и экономики при Совете Министров Чувашской АССР, 1980 г.

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

Достижения социалистического планирования за годы Советской власти воплощены в экономике развитого социализма, в его мощном производственном и научно-техническом потенциале, в высоком уровне материального благосостояния народа, в нашем советском образе жизни. Зародившись в результате революционной ломки капиталистической частной собственности и создания новой социалистической собственности на средства производства, общегосударственное централизованное планирование, опирающееся на щировие демократические основы, обеспечило последовательную реализацию на практике научно обоснованной экономической политики КПСС, стало центральным звеном управления народным козяйством.

Успехи социализма в области экономического строительства неотделимы от основного инструмента их создания — решения в конкретных условиях стратегических и тактических задач через механизм социалистического планирования. «Планирование развития народного хозяйства, — говорится в Постановлении ЦК КПСС «О 50-й годовщине первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР», — одно из важнейших научных и социальных завоеваний XX века и революционной прак-

тики преобразования общественной жизни» 1.

У истоков социалистического планирования стоял В. И. Ленин, им разработаны важнейщие принципы организации планирования и управления экономикой нового общества, под его руководством и при непосредственном участии в феврале 1921 г. образован Госплан России, разработан и начал осуществляться первый в истории Советского государства перспективный долгосрочный народнохозяйственный план — план ГОЭЛРО. В. И. Ленин выдвинул и осуществил на практике идею новой экономической политики, направленной на мобилизацию всех возможных источников для создания основ социалистической

¹ «О 50-й годовщине первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР». Постановление ЦК КПСС.— «Коммунист», 1979, № 5, с. 4.

экономики ². Теоретическое и организационно-управленческое наследие В. И. Ленина в области планирования развивается и дополняется практикой социалистического строительства. Каждый съезд партии вносит большой вклад в дальнейшее развитие теории и практики планирования. В этом отношении особое значение имеют решения XXIV и XXV съездов КПСС, а также положения, зафиксированные в преамбуле и ряде статей

Конституции СССР.

За первые десять лет становления Советской власти и социалистической экономики утвердился принцип партийности в планировании, дополняемый принципом демократического централизма и началами принципа научности. Так, к середине двадцатых годов постепенно формируется общегосударственная статистическая база, жизненно необходимая для всестороннего анализа исходного экономического уровня, изучения новых закономерностей и тенденций в развитии производительных сил и производственных отношений. Итопи 1923/24 хозяйственного года по стране в целом вылились в построение отчетного баланса, включающего шахматную таблицу межотраслевых связей, которое впервые в мире положило начало теории межотраслевого баланса 3. За этот же период установилась единая финансовая система, что подготовило условия для перераспределения ресурсов в соответствии с задачами планового периода. Характерно, что в период восстановления острая необходимость концентрации незначительного по масштабу фонда накопления, как части используемого национального дохода, на жизненно важных направлениях развития страны не всегда позволяла в достаточной мере направлять централизованные бюджетные ассигнования на места. В связи с этим исключительное значение имела мобилизация внутренних ресурсов, ориентация на местное сырье, как, например, в народном хозяйстве Марийской, Мордовской и Чувашской АССР 4.

Республики Волго-Вятского района, населенные русскими, марийцами, мордвой, чувашами, прошли довольно сложный

т. ХХІХ, М., 1926. 4 Михайлов А. М. О хозяйственном и культурном строительстве Чувашской республики. Изд. СНК ЧАССР. Чебоксары, 1928; «Материалы 5-летнего перспективного плана развития хозяйства и культуры М. А. О. Изд. Марийской областной плановой комиссии. Козьмодемьянск, 1929; «По заветам Ленина». Саранск, 1970.

² См. работы Ленина В. И.: О продовольственном налоге. Поли. собр. соч., т. 43, с. 203—245; Очередные задачи Советской власти. Поли. собр. соч., т. 36, с. 165—208; Об едином хозяйственном плане. Полн. собр. соч., т. 42, с. 339—347; О придании законодательных функций Госплану. Полн. собр. соч., т. 45, с. 349—353; Экономика и политика в эпоху диктатуры пролетариата. Полн. собр. соч., т. 39, с. 271—282; Великий почин. Поли. собр. соч., т. 39, с. 1—29; Новая экономическая политика и задачи политпросветов. Полн. собр. соч., т. 44, с. 155—175.

³ «Баланс народного хозяйства СССР 1923—1924 гг.» Труды ЦСУ, т. XXIX. М.. 1926.

путь от Октября до первой пятилетки. По данным за 1923/24 хозяйственный год, окраинные районы и вновь образованные автономные области, в том числе Марийская и Чувашская, отставали от центральных областей по основным показателям на душу населения в 25-40 раз. Положение усугублялось тем. что Россия в целом, как отмечал В. И. Ленин в работе «Как увеличить размеры душевого потребления в России?», «...остается невероятно, невиданно отсталой страной, нищей и полудикой, оборудованной современными орудиями производства вчетверо хуже Англии, впятеро хуже Германии, вдесятеро хуже Америки» 5. Предстояло решить чрезвычайной трудности задачу - подтянуть отсталые национальные окраины до уровня центральных, обеспечивая при этом общее поступательное развитие. Кроме коммунистов, никто во всем мире не верил в реальность такой задачи, а внешние и внутренние классовые враги всячески разжигали национальную рознь, пытаясь противопоставить окраины центру. КПСС, последовательно проводя в жизнь ленинскую национальную политику, добилась решения этой проблемы.

Еще при жизни В. И. Ленина X съезд партии высказался за включение национальных районов в общеплановую хозяйственную систему, за разработку конкретного плана насаждения промышленности на окраинах применительно к местным условиям. Исключительно важным шагом было создание государственности сначала в виде автономной области (Чувашская—с 24 июня 1920 г., Марийская—с 4 ноября 1920 г., Мордовская—с 10 января 1930 г.), а затем— преобразование в автономные республики. XII съезд принял решение о преодолении отставания ряда республик и районов путем «...действительной и длительной помощи русского пролетариата отсталым народам Союза... Помощь эта должна в первую очередь выразиться в принятии ряда практических мер по образованию в республиках ранее угнетенных национальностей промышленных очагов с макси-

мальным привлечением местного населения» 6.

Недостаток в ресурсах был во всем, кроме рабочей силы, особенно в Чувашии и Мордовии. Не было крайне необходимых основных производственных фондов. Скудных поступлений изместного бюджета едва хватало для поддержания мелкой кустарной промышленности и удовлетворения неотложных социальных нужд. Вот почему особенно ценно было расширение сферы централизованной плановой деятельности, создание единой системы планирования и распределения материальных ресурсов, включая дотации в местные бюджеты. С середины 20-х гг. вводится централизованное финансирование капиталь-

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 23, с. 360.

⁶ «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов-ЦК», т. 2. М., 1970, с. 438.

ного строительства, осуществляемого для расширения промышленности. По предложению В. И. Ленина в феврале 1921 г. создается Госплан страны, на местах образуются обловнархозы (в Чуващии — 12 августа 1920 г.). В мае 1921 г. в Чебоксарах начало работать Областное экономическое совещание, преобразованное в 1924 г. в Областную плановую комиссию. Шло создание плановых органов и в Марийской автономной области, а в Мордовии эта работа до 1930 г. осуществлялась через плановую комиссию Средневолжской области.

При большой помощи рабочих Москвы, Ленинграда, Горького, Выксы, Кулебаж, особенно кадрами организаторов, успешно решалась задача восстановления экономики, создавались условия для перехода к плановому хозяйствованию по пяти-

летиям.

Сплачивая в единую семью все народы страны, партия нацеливала острие своей национальной политики на решение перспективных и повседневных задач социалистического строительства, последовательно проводя линию на опережающее развитие производительных сил автономных республик и областей. В этом отношении характерна резолюция XV съезда ВКП(б) о директивах по составлению первого пятилетнего плана: «Пятилетний план должен уделить особое внимание вопросам подъема экономики и культуры отсталых национальных окраин и отсталых районов, исходя из необходимости постеленной ликвидации их экономической и культурной отсталости, соответственно предусматривая более быстрый темп развития их экономики и культуры, исходя из увязки нужд и потребностей этих районов с нуждами и потребностями Союза» 7.

Были развернуты широкие исследования по подготовке сырьевой базы для строек первой пятилетки. Академия наук СССР образовала Комиссию экспедиционных исследований, которая вела работы на современной территории Марийской, Мордовской и Чувашской автономных республик, начиная с 1927 г. На обсуждение первых итогов и открытий в сентябре 1927 г. в Чебоксары приезжал руководитель экспедиции академик Ферсман А. Е. В исследованиях участвовали также Докучаевский почвенный институт, Горьковский геологический трест, Казанский университет, Ленинградский технологический инсти-

тут и др.⁸

Таким образом, первая и последующие довоенные пятилетки были всесторонне подготовлены как предварительным практическим опытом социалистического строительства, так и теоретическими исследованиями проблем расширенного воспроиз-

 ^{7 «}КПСС в резолюциях...», т. 4, М., 1970, с. 45.
 8 «Чувашская республика. Предварительные итоги работ Чувашской экспедиции Академии наук СССР по исследованиям 1927 г.» Изд. АН СССР. Ленинград, 1929.

водства. Гигантские по тем временам проекты Горьковского автозавода, Марбумкомбината, Канашского вагоноремонтного завода, Шумерлинского мебельного комбината были успешно реализованы, колоссальные достижения политики партии в области индустриализации и коллективизации, революционных преобразований в народном образовании и культуре стали

достоянием всех народов.

Первые пятилетки разрабатывались и выполнялись в специфических условиях: страна социализма шла вперед при капиталистическом окружении. Это, естественно, отражалось на задачах каждого периода. «...Уделить максимальное внимание быстрейшему развитию тех отраслей народного хозяйства вообще и промышленности в частности, на которые выпадает главная роль в деле обеспечения обороны и хозяйственной устойчивости страны...», - требовала партия в Директивах XV съезда по первой пятилетке 9. В силу обстоятельств цель и сжатые сроки сливались в единое целое. План первой пятилетки, жак известно, был выполнен за 4 года и 3 месяца, при этом объем промышленного производства вырос в 2 раза, а тяжелой промышленности — в 2,7 раза. Темпы индустриализации в национальных районах были намного выше средних по стране: в Чувашской АССР, например, в 2,4 раза. Уже в 1932 г. коллективизацией было охвачено 60% крестьянских хозяйств, колхозы и совхозы дали 84% товарного зерна. Январский (1933 г.) Пленум ЦК ВКП(б) оценил досрочное выполнение пятилетки как «...факт, наиболее выдающийся в современной истории» 10 Столь же успешно были выполнены планы второй пятилетки и первых трех лет третьей, прерванной Великой Отечественной войной.

Эти славные годы остались в истории, но их значение, героический труд советского народа, усилия плановых органов с высоты пройденных пяти десятилетий оцениваются новыми поколениями высоко. Сегодня еще более очевиден вклад первых пятилеток в обеспечение победы социализма в нашей стране, в становление социализма как мировой системы, в решение основной задачи социализма — улучшение жизни народа. Советскими экономистами обобщен вклад социалистического планирования в развитие теории и практики коммунистического строительства. Здесь можно выделить несколько аспектов.

Во-первых, подтвердилась на практике объективная необходимость централизованного общегосударственного планирования, а также его епособность обеспечить расширенное воспроизводство; во-вторых, положительно решен вопрос о том, чтов условиях капиталистического окружения можно обойтись для создания материально-технической базы социализма внутрен-

⁹ «КПСС в резолюциях...», т. 4, с. 33. ¹⁰ «КПСС в резолюциях...», т. 5. М., 1971, с. 64.

ними источниками накопления; в-третьих, в формировании теории индустриализации и коллективизации и осуществлении ее на практике исключительно велика роль планирования, в частности, в вопросе перераспределения накоплений между отраслями и районами; в-четвертых, первые пятилетки способствовали становлению из практики социалистического строительства теории планирования (принципы, методы, соотношение перспективного и текущего, выделение ведущего звена, выбор целей, контроль и система обратной связи и т. д.); и, наконец, развитие и укрепление общественной собственности на средства производства за годы первых пятилеток существенно усилили отправную базу социалистического планирования, подготовили почву для дальнейшего развития теории.

Потребности советского народа, а в более узком понимании и собственно народного хозяйства, были шире и разнообразнее, чем это было предусмотрено первыми пятилетними планами и обеспечено в результате их перевыполнения. Однако концентрация сил и средств на решающих направлениях была жизненной необходимостью, продиктована объективными условиями. Этим условиям отвечал метод отраслевых проектировок, по которому весь комплекс плановых заданий рассчитывался от конечных параметров основных, так называемых ключевых отраслей.

Теперь условия в корне изменились, социалистическая экономика стала мировой интегрированной системой, развивающейся на основе комплексного планирования. На повестку дня поставлены вопросы теории экономического роста, соотношения экстенсивного и интенсивного в развитии производства, управления пропорциями потребления и накопления, совершенствования сочетания отраслевого и территориального планирова-

ния, усиления роли социальных факторов.

Экономика развитого социализма характеризуется как крупномающтабная и комплексная. Высшая цель общественного производства, обусловленная объективной сущностью основного экономического закона социализма, определена в Конституции СССР как наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей советских людей. Для достижения этой цели за последние три пятилетия в СССР национальный доход увеличен более чем в два раза, объем его

в 1979 г. составил свыше 430 млрд. руб.

Хозяйство автономных республик Волго-Вятского экономического района (ВВЭР) стало многоотраслевым, промышленность и строительство по объему продукции зачимают от 72 до 77%. Промышленность представлена производственными объединениями и крупными предприятиями союзного и союзно-республиканского значения, на которые приходится до 90% всей продукции. Созданы современные индустриально-строительные базы с годовой мощностью несколько сот миллионов рублей строительно-монтажных работ. Профиль союзной специализа-

ции ВВЭР по электротехнической промышленности определяется Чувашской АССР, а по светотехническому направлению и цементно-шиферной отрасли — Мордовской АССР. Мощности по комплексному использованию местных лесных ресурсов в. Марийской АССР и Чувашской АССР имеют общесоюзное значение.

Комплексное развитие производительных сил автономных. республик экономического района способствует систематическому росту их доли в районе, выравниванию показателей попроизводительности труда *. Несомненно положительной является ориентация автономных республик преимущественно на трудоемкие отрасли производства, а также на развитие отраслей легкой и пищевой промышленности. Почти все производство хлопчатобумажных тканей в экономическом районе и значительная доля чулочно-трикотажных изделий приходится на Чувашскую АССР. По производству сельскохозяйственной продукции доля автономных республик в районе выше, чем их место по численности населения. Происходит быстрая урбанизация, а на селе растет доля населения, не связанного с сельским хозяйством. Для каждой из трех республик характерна чрезмерно высокая концентрация как городского населения, так и промышленности и мощностей строительной индустрии встоличном промышленном узле — до 65—70%.

Развитие комплексного экономического и социального планирования опирается в автономных республиках на крупные предплановые исследования, выполняемые научно-исследовательскими и проектными институтами Госплана СССР, Госплана РСФСР, Госстроя и других ведомств, расположенных в Москве, Ленинграде, Горьком, Саратове, непосредственно в самих республиках. Заметный след в организации региональных разработок оставила Плановая комиссия ВВЭР. Выросли возможности местных плановых органов, развернута подготовка кадров в высших учебных заведениях республик, а также в вузах крупных научных центров страны. В столичных городах республик размещены всесоюзные отраслевые институты.

Выполняя решения XXV съезда КПСС о решительном повышении эффективности производства и качества работы, автономные республики за четыре года десятой пятилетки свыше 73—91% прироста продукции промышленности обеспечивают за счет роста производительности труда. Фондовооруженность труда в промышленности и строительстве достигла среднерайонного уровня, но несколько отстает в Марийской АССР. Однако имеются и негативные явления: не происходит нужного

^{*} Исследования, проведенные Чувашским государственным университетом, показали, что в промышленности автономных республик производительность труда на 8-13% ниже, чем в Горьковской области. Факторный анализ показал, что причина кроется в недостаточной квалифицированностирабочей силы.— Π . C.

перелома в динамике фондоотдачи, растет материалоемкость продукции, низким остается коэффициент сменности работы оборудования, а в строительстве растет объем незавершенного строительства, особенно в Чувашской АССР, где он превышает годовой объем капитальных вложений, то есть больше 100%. За последние годы образовался разрыв в освоении капитальных вложений и вводе производственных мощностей. Так, за 1979 г. план освоения капитальных вложений в соревнующихся республиках и Горьковской области выполнен на 87—98%, а план по вводу в действие основных фондов — лишь на 51—76%. Такие недостатки характерны не только для экономики ВВЭР, именно необходимость их преодоления потребовала разработки и принятия системы мер по совершенствованию планирования

и развитию хозяйственного механизма снизу доверху.

1979 г. — год 50-летия первой пятилетки — останется вехой в истории народного хозяйства страны еще и потому, что в этом году приняты Постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Это новый этап совершенствования управления народным хозяйством, направленный на дальнейшее развитие производственных отношений в соответствии с характером производительных сил в условиях развитого социализма. Опыт десяти пятилеток составляет надежную методологическую основу повышения плановой работы, применения комплексного подхода в решении срочных, среднесрочных и текущих задач экономической политики партии. Подытожив накопленный опыт, ЦК КПСС и Совет Министров СССР разработали соответствующую реальным условиям развитого социализма единую систему планов, где главной формой планирования экономического и социального развития страны и основы организации хозяйственной деятельности является пятилетний план. Начиная с одиннадцатой пятилетки. на всех уровнях управления экономикой — от страны в целом до конкретного предприятия — все виды планов будут учитываться подчинены пятилетнему, его выполнение будет нарастающим итогом, а не как сумма выполнения годовых планов. Вводятся жесткие сроки завершения проектов планов. От реализации принятых решений зависит существенное повышение эффективности использования уже созданного громадного производственного потенциала страны (1 триллион руб. основных производственных фондов), решительное переключение общественного производства на интенсивный путь развития, последовательное претворение в жизнь указания XXV съезда КПСС о переориентации всей работы на конечные народнохозяйственные результаты.

В системе целей экономической политики КПСС наряду с отраслями народного хозяйства важное значение придается территориальной организации производства, решению проблем экономического и социального развития трудовых коллективов производственных объединений и предприятий, колхозов, совхозов, межхозяйственных комплексов, организаций и учреждений непроизводственной сферы. Не преследуя задачу рассмотреть весь комплекс проблем, остановимся на тех вопросах,

которые наиболее близки к затронутой нами теме.

Первый вопрос — это оценка эффективности производства и качества работы с точки зрения вклада каждого трудовогоколлектива в общее дело. Пока преобладали валовые показатели измерения результатов производства, сравнение реальноговклада производственных объединений и предприятий в национальный доход страны было довольно относительным, не былони плановых, ни отчетных оценок. Так, в товарной продукции Саранского завода автосамосвалов, Шумерлинского, Козловского и Красногорского комбинатов автофургонов от 70 до 85% приходится на материальные затраты, в основе которых автомобили ГАЗ и АвтоЗИЛ, поступающие по кооперации для доукомплектования специальными кузовами. Еще контрастнее положение на предприятиях пищевой промышленности, где трудовые коллективы не имеют никакого отношения к затратам на выращиваемый в сельском хозяйстве скот, зерно, овощи и др., хотя цены на них автоматически включаются в объем товарной продукции перерабатывающих предприятий. Известно, что такое положение порождало необоснованное увеличение материальных затрат, было и еще остается причиной неантагонистических противоречий между интересами предприятия и общества.

По мере реализации новых принципов и методов планирования и показателей плана, в частности чистой продукции, усиливается роль объективных измерителей. Знаменатель оценки трудового вклада будет один — затраты на заработную плату плюс прибыль, исчезнет «заинтересованность» в увеличении материальных затрат, появится реальная сравнимость. Отсюда очевидно, что впервые в экономической истории страны экономическая категория произведенного национального дохода как суммы чистой продукции отраслей производственной сферы выходит на уровень областей, краев, автономных республик. Следовательно, расширяется основа для оценки не только отраслевой, но и региональной системы производства, т. е. повышается степень оценки эффективности территориального разделения труда.

Оценка эффективности труда по показателю нормативной чистой продукции (в некоторых отраслях и промышленных объединениях по товарной продукции в сопоставимых ценах.—
П. С.) имеет прямой выход и в область организации социали-

стического соревнования, где также расширяется солоставимость результатов. Особенно это относится к формированию и принятию трудовыми коллективами встречных планов, роль которых в расширении демократических основ социалистического планирования и повышении обоснованности планов сущест-

венно усиливается.

Сказанное выше относится к произведенному национальному доходу, территориальная структура которого сильно расширится за счет пообластной дифференциации. Однако было бы серьезной ошибкой распространять региональные особенности воспроизводства национального дохода на трактовку проблем уровня экономического развития районов или уровня потребления, так как реально используемый национальный доход образуется на основе распределения и перераспределения произведенного.

Второй вопрос связан с совершенствованием комплексного социального планирования. «Разрабатывать в составе государственных планов экономического и социального развития СССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов и районов, а также министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций сводные разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития. Предусматривать в них меры по улучшению условий труда, повышению квалификации и профессионального мастерства работников, общеобразовательного и культурного уровня населения, улучшению жилищных и культурно-бытовых условий жизни, медицинского обслуживания и другие мероприятия в области социального развития в увязке с заданиями по развитию производства, капитальному строительству и повышению их эффективности» 11. Следовательно, социальное планирование из рекомендательного перерастает в директивное, как это было предуомотрено Конституцией СССР (ст. 16). Хотя за последние годы в этом направлении накоплен значительный опыт и имеются достижения, однако ряд вопросов требует дальнейшей разработки. Так, в государстьенных планах экономического и социального развития автономных республик, да и всего ВВЭР доля непроизводственных капитальных вложений 17—20%, в то время как в структуре капитальных вложений крупных производственных объединений и предприятий союзного и союзно-республиканского подчинения, размещенных в ВВЭР, этот показатель нередко ниже в 2—3 раза. Очевидно, что средств местного бюджета и отчислений предприятий местного подчинения недостаточно для успешного выполнения всех

^{11 «}Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР.— «Плановое хозяйство», 1979, № 9, с. 12.

показателей плана социального развития области, автономной республики. Особенно сложны вопросы улучшения благоустройства городов, транспортного обслуживания населения, организации зон повседневного отдыха, культурного и жилищно-бытового строительства. Поскольку комплексные территориальные планы должны формироваться на основе показателей, утвержденных объединениям, предприятиям и организациям соответствующими министерствами и ведомствами СССР (п. 26 постановления), то возрастают требования к местным органам по согласованию показателей на стадии предплановых работ. На IV пленуме Чувашского обкома КПСС критике Госплан республики за недостаточную инициативность в этих вопросах. На наш взгляд, успешное решение социальных задач, предусмотренных в планах, требует разработки соответствующих методов взаимодействия хозяйственного механизма республики (области) с ведомствами и предприятиями вышестоящего уровня подчинения. Подходов тут может быть много, в том числе со стороны территориального управления земле-пользованием, охраной природы, трудовыми ресурсами в пределах, предусмотренных Конституцией СССР. Некоторый опыт такого взаимодействия уже имеется, дело за тем, чтобы местные Советы полнее использовали предоставленные законом полномочия.

Третий вопрос касается составления на местах сводных пятилетних и годовых планов. Начиная с 1971 г. в областях, АССР и краях наряду с государственным планом развития предприятия местного подчинения стали разрабатывать основные локазатели развития хозяйства по территории независимо от подчиненности. Такое двойственное или дублирующее планирование дало, с одной стороны, возможность четче определить функции хозяйства местного подчинения и предусмотреть в плане укрепление и расширение производственно-экономических связей с предприятиями вышестоящих звеньев подчинения, координировать вопросы межотраслевого характера. С другой стороны, основные показатели по территории независимо от подчиненности так и не вошли в план, выполняя преимущественно информационную функцию.

В дальнейшем, начиная с одиннадцатой пятилетки, о чем говорится в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г., с учетом накопленного опыта комплексного планирования практика сводного планирования расширится до уровня города. Вместе с тем сводный план делается управляемым, для чего на уровне областном (краевом) по промышленности и строительству он будет составляться и утверждаться только из следующих разделов: производство местных строительных материалов; выпуск товаров народного потребления; жилищно-коммунальное и культурно-бытовое строительство. При этом показатели по предприятиям союзного

подчинения, уже утвержденные соответствующими министерствами и ведомствами СССР, включаются в сводный территориальный план. Таким путем комплексное экономическое и социальное планирование на уровне области (АССР) преодолеет двойственность, приобретет завершенность и директивность.

Длительное время в стране обеспечивается опережающее развитие хозяйства в автономных республиках по сравнению с РСФСР и СССР, позволяющее успешно решать задачи их комплексного развития. За счет высоких темпов развития преодолено былое отставание ранее отсталых национальных районов в области экономики за довольно короткий срок. Но есть процессы, вторичные по отношению к экономике, например, образование и квалификация, у которых количественные и качественные параметры связаны опосредованно, а не линейно. Здесь требуется сочетание различных факторов, а не только времени. Некоторые социальные показатели (культура, здравоохранение, использование и экономия внерабочего времени, охрана окружающей среды и др.) меняются под влиянием еще большего числа факторов. На наш взгляд, сопоставление показателей экономического и социального развития автономных республик по отношению к средним показателям по ВВЭР, РСФСР и стране в целом, применяемое в предплановых разработках и научных работах, в основном исчерпало себя. Дело в том, что даже остатков отсталости не осталось, а если что и есть, то это от неумения планировать, хозяйствовать. Приведу несколько примеров.

В десятой пятилетке Госплан Марийской АССР предусмотрел на охрану воздушного бассейна республики 0,3% от всех затрат на охрану окружающей среды, а Облплан Горыковской области — 7%. Едва ли у наших соседей в Марийской АССР воздух в 23 раза чище, чем в Горьковской области, что даже

затрат почти не требует.

Второй пример — из практики балансовой работы. Ежегодно составляется в разрезе административных районов баланс трудовых ресурсов, причем за основу принимается баланс отчетного года и текущая статистика, а непосредственное обследование на местах, за редким исключением, не проводится. Проверки, особенно по материалам всесоюзных переписей населения, показали, что погрешность достигает 5%, причем она накапливается год от года, уводя балансы от реальности.

Еще один пример — из области реконструкции расселения. В каждой автономной республике имеются довольно дорогие проекты расселения, в которых указаны перспективы развития каждого населенного пункта. Практика же резко расходится с проектами, а если идет за ними, то часто оказывается неэффективной. Наши исследования показали, например, что проекты реконструкции расселения идут от планировочных решений, обуславливаемых экономикой сегодняшнего дня, полностью

обходят воспроизводство населения в зависимости от величины селений и их расположения, однозначно оценивают функции центров расселения и т. д. Естественно, что расхождения в показателях развития, «приобретенные» за счет подобных ошибок, нельзя оправдать ссылкой на объективные условия.

Задачи по преодолению имеющихся на местах недостатков в комплексном развитии производительных сил требуют дальнейшего повышения научного уровня принимаемых на перспективу решений, превращения пятилетнего плана в основной документ, регулирующий экономическое и социальное развитие. За годы социалистического развития автономные республики прошли путь, равный столетиям. На современном этапе под воздействием решений XXV съезда КПСС и пленумов ЦК КПСС происходит поворот всей плановой и организационноуправленческой работы в народном хозяйстве к эффективности производства и качеству работы. В условиях усиления воздействия планов и всего хозяйственного механизма на результаты деятельности каждого трудового коллектива еще больше расширяются возможности сотрудничества и взаимопомощи, углубления социалистических производственных отношений и перерастания их в коммунистические, дальнейшего подъема экономики и культуры всех советских народов.

ОБНОВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФОНДОВ И УЛУЧШЕНИЕ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Стержнем экономической стратегии партии, пронизывающим десятую пятилетку и долгосрочную перспективу, как подчеркивалось на XXV съезде КПСС, является «дальнейшее наращивание экономической мощи страны, расширение и коренное обновление производственных фондов, обеспечение устойчивого сбалансированного роста тяжелой промышленности — фундамента экономики» 1.

Обновление основных производственных фондов, составляющих производственный аппарат социалистического общества, осуществляется прежде всего на основе замены старых, морально устаревших машин и оборудования новыми, более производительными, их модернизации, увеличения масштабов работ по реконструкции, а также за счет ввода в действие новых и расширения действующих предприятий.

Чем выше качество вводимых основных производственных фондов, тем больше эффекта получает общество от их обновления. Эксплуатация морально и физически износившихся, малопроизводительных машин и других основных фондов наносит

большой ущерб народному хозяйству.

Моральный износ возникает в связи с тем, что стоимость основных фондов определяется не тем рабочим временем, которое затрачивается на их производство, а тем, которое затрачи-

вается на их воспроизводство.

Различают, как известно, два вида морального износа. Первый вид выражает уменьшение стоимости основных фондов вследствие сокращения общественно необходимых затрат труда на их воспроизводство. Он не влечет за собой замены функционирующего оборудования новым, так как технический уровень действующего и нового оборудования остается одним и тем же. Однако широкое применение средств труда, имеющих меньшую стоимость, ведет к тому, что ранее приобретенные средства труда теряют часть стоимости и общество несет ущерб от их использования.

^{1 «}Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 42.

Моральный износ второго вида возникает в связи с уменьшением стоимости средств труда в результате внедрения новых, более эффективных их видов. Он происходит до наступления срока физического износа функционирующих основных фондов в связи с необходимостью замены их более совершенными, использование которых обеспечивает выпуск продукции при наименьших затратах. Но при этом следует учитывать размер недоамортизированной суммы. Средства труда, подвергшиеся моральному износу второго вида еще до полного их физического износа, целесообразно заменять новыми, если экономия средств от такой замены превышает сумму потерь от морального износа.

Развитие научно-технического прогресса, связанный с ним рост морального износа обуславливают ускорение обновления основных фондов. За четыре года десятой пятилетки в нашей стране обновлена почти одна треть основных производственных фондов, в том числе в промышленности — на 30%, в селыском хозяйстве — на 41%.

Обновление основных фондов ведет к их «омолаживанию». В машиностроении СССР удельный вес станков в возрасте до 10 лет в общем их парке в настоящее время составляет 51%, а кузнечно-прессовых машин — 55%, что больше, чем во многих промышленно развитых странах мира.

Среднегодовой темп обновления продукции в промышленности СССР составляет в настоящее время 7—9%. В результате ее полное обновление происходит за 11—13 лет. По отдельным отраслям эти сроки намного короче— в приборостроении они составляют 3—5 лет.

Быстрыми темпами обновление основных фондов происходит и в промышленности Чуващии. На многих предприятиях менее производительное оборудование заменяется новым, более производительным. Так, на хлопчатобумажном комбинате в 1977 г. установлено 334 единицы нового оборудования, в том числе 180 прядильных и 65 ровничных машин, что значительно укрепило технологические возможности улучшения качества пряжи в прядильных производствах. На техническое перевооружение здесь за год вложена 2471 тыс. руб.²

Уменьшению, а в ряде случаев и устранению преждевременного морального износа помогает модернизация оборудования. В 1976—1978 гг. в среднем за год в промышленности страны было модернизировано 139 тыс. единиц производственного оборудования вместо 135 тыс. в 1966—1970 гг. На предприятиях республики в девятой пятилетке было амортизировано

³ «Народное хозяйство СССР в 1978 г.». М., 1979, с. 26

2. 3akas Ma 2640.

12784-K

Сугращская республиканская ЕИА ИОТЕКА им. ГОРЬКОГО

² Эти и другие показатели по предприятиям и объединениям республики в статье приводятся на основе данных Статуправления Чувашской АССР.

7 тыс. единиц оборудования. Эта работа успешно ведется и в десятой пятилетке. На Чебоксарском электроаппаратном заводе, например, в 1979 г. модернизировано 77 единиц технологического оборудования, в том числе металлорежущего — 29, кузнечно-прессового — 35. Затраты на модернизацию составили 7,8 тыс. руб. В расчете на год получена условная экономия в

сумме 13,3 тыс. руб.

Но темпы обновления основных производственных фондов пока остаются сравнительно невысокими, о чем говорят следующие сравнительные данные. Коэффициент ввода новых основных производственных фондов, измеряемый отношением их стоимости к общему объему на начало года, в 1977 г. в промышленности Чувашии был равен 0,138, в том числе по машинам и оборудованию — 0,148; коэффициент выбытия (отношение стоимости выбывших основных производственных фондов к стоимости фондов на начало года) — соответственно 0,0296 и 0,0297; коэффициент обновления (отношение стоимости новых основных фондов, введенных в действие в течение года, к стоимости фондов на конец года) — 0,125 и 0,132.

Таким образом, коэффициент выбытия старых основных фондов ниже коэффициента ввода в действие новых фондов по всем фондам в 4,2 раза (0,125:0,0297); по машинам и оборудованию — в 4,5 раза (0,132:0,0296). Анализ показывает, что 21,5% ввода основных фондов компенсировало их выбытие, а 78,5% — направлялось на расширение. Почти такое же соотношение между указанными коэффициентами имело место в 1978 и 1979 годах. Следовательно, в промышленности республики преобладает экстенсивная форма обновления основных производственных фондов, ибо они возрастают из года в год за счет ввода в действие новых и расширения старых видов при относительно медленном списании устаревших средств труда.

Интенсивная форма обновления основных производственных фондов предполагает ускорение списания морально и физически изношенных средств труда. По данным последней переоценки основных фондов, физический износ машин и оборудования на предприятиях республики составлял свыше 30%. На Чебоксарском заводе электроизмерительных приборов, по данным инвентаризации на 1 января 1978 г., 67% оборудования имело возраст свыше 10 лет, в том числе 39% — свыше 15 лет. Значительная часть станочного парка завода изношена, морально устарела. Из общего количества установленных токарных станков только 24,5% удовлетворяют современным требованиям. При такой материальной базе трудно обеспечивать интенсификацию производства, увеличение съема продукции с единицы оборудования, повышение сменности его использования.

Износ основных фондов значителен и на других предприятиях, по годам он на многих из них возрастает. На Чебоксарском электроаппаратном заводе, например, износ основных

фондов в 1975 г. составил 25,6%, в 1976 г. — 25,8, в 1977 г. —

27,2, в 1978 г.— 28,4, в 1979 г.— 31,9%.

В строительных организациях 31,1% прузовых автомобилей имеют повышенный срок службы (8 лет). Имеются предприятия, где основные производственные процессы оснащены новейшей техникой, с которой соседствует устаревшая техника на

вспомогательных работах.

Эксплуатация менее производительных средств труда наносит ущерб народному хозяйству. Поэтому необходимо ускорятьтемпы обновления устаревших средств труда новыми, более производительными. Расчеты показывают, что капитальные вложения, направленные на замену устаревшего оборудования новым, более прогрессивным, окупаются менее чем за два года. Обновление устаревшего оборудования позволяет за счет повышения производительности труда и экономии затрат на ремонтных работах высвободить большое количество рабочих, сэкономить народному хозяйству производственных ресурсов на многие миллионы рублей.

Ускорение темпов обновления фондов, особенно машин и оборудования, влечет за собой увеличение нормы амортизационных отчислений на реновацию и снижение их на капитальный ремонт. С 1 января 1975 г. в среднем по народному хозяйству норма реновации машин и оборудования увеличена на 18,8%, из них рабочих машин и оборудования— на 28%; в результате доля отчислений на реновацию в амортизационном фонде повысилась с 50 до 58%. Тенденция роста в общем амортизационном фонде доли реновации имеет место и на предприятиях Чувашии. В строительстве республики в 1977 г. фактические амортизационные отчисления составили 16 млн. руб., в том числе 58,5% было направлено на реновацию. По машинам и оборудованию этот показатель был еще выше — 62,5%.

Однако новые нормы амортизационных отчислений все еще недостаточно стимулируют ускорение темпов замены физически и морально устаревших средств труда. В отраслях с высокими темпами научно-технического прогресса целесообразно разрешить увеличение действующих норм амортизационных отчислений на реновацию за счет сокращения норм на капитальный ремонт. При этом дополнительную сумму амортизации следовало бы использовать для замены морально устаревших средств труда. В отдельных случаях может оказаться целесообразным использование амортизационного фонда, предназначенного на капитальный ремонт, на приобретение новых фондов (когда это

выгоднее, чем ремонтировать старое).

Нужно оптимизировать нормы амортизационных отчислений, имея в виду, что заниженные нормы задерживают возмещение основных фондов и сдерживают технический прогресс. В этом случае в их составе заметно возрастает доля старых, менее совершенных средств труда, увеличиваются затраты на капиталь-

ный ремонт. Завышенные нормы приводят к списанию средств труда раньше наступления морального износа, к недополучению полезного эффекта от их функционирования, влекут за собой искусственное повышение себестоимости продукции. Нормы амортизационных отчислений следует обосновывать исходя из экономически целесообразных сроков службы и замены оборудования.

Следует, однако, отметить, что утверждение о необходимости ускорения темпов обновления основных фондов не противоречит задаче повышения долговечности морально не устаревших машин и оборудования. Прогресс в развитии науки и техники способствует повышению долговечности средств труда в результате появления новых, более прочных материалов, улучшения точности обработки деталей, совершенствования их конструкции. Большую роль в продлении жизни средств труда, в замедлении их физического износа играют развитие систем профилактического ремонта, улучшение условий эксплуатации

машин, повышение квалификации работников.

Принимая во внимание, что капитальный ремонт дорог, а сроки службы после капитального ремонта значительно сокращаются, экономически выгоднее увеличить продолжительность работы машин и оборудования до первого капитального ремонта, сократив тем самым число самих капитальных ремонтов за период экономически целесообразной долговечности машин. При преждевременной замене средств труда, как указывал Ф. Энгельс, «деньги попросту выбрасывались бы на ветер... Если бы кто-нибудь оказался так глуп, то неизбежно потерпел бы крах при первой же замене: старое машинное оборудование, даже если оно значительно хуже, оказалось бы ведь выгоднее нового и могло бы производить гораздо дешевле» 4.

Использование устаревших основных фондов или отказ от их использования тогда, когда это еще эффективно, противоречит экономическим интересам не только хозрасчетного предприятия, но и всего общества. Необходимо улучшить использование основных фондов с тем, чтобы до наступления морального износа большая стоимость ее была перенесена и аккумулирована в фонде возмещения. В противном случае хозрасчетное предприятие будет нести определенную потерю стоимости. Увеличение долговечности средств труда позволяет выполнять производственную программу с меньшим их количеством, что обеспечивает значительную экономию капитальных вложений.

Проблему обновления нельзя сводить к скорейшей замене действующих основных фондов. Нужно обеспечить длительную безаварийную работу машин и оборудования, рациональное использование их в течение года, удлинение межремонтных цик-

⁴ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 29, с. 240.

лов, сокращение затрат на все виды ремонтов, постоянную модернизацию и частичное улучшение. Старое оборудование следует заменять только тогда, когда будут созданы принципиально новые орудия труда. Только при этом появится возможность превратить обновление в действенный фактор интенсификации производства.

* * *

На современном этапе развития экономики страны важное значение для обновления основных производственных фондов и повышения на этой основе эффективности социалистического производства имеет реконструкция, которая сводится к перестройке зданий с целью размещения в них новых, более производительных машин и оборудования вместо старой, морально и физически устаревшей техники, внедрению прогрессивной технологии, научной организации труда и, в конечном счете, повышению производительности труда и улучшению условий труда.

В течение продолжительного времени преобладающая часть капитальных вложений расходовалась на создание новых предприятий. Но при такой практике, как правило, расширялся фронт строительства, технический уровень действующих предприятий отставал, установленная на них техника морально старела, вследствие чего не обеспечивалась необходимая эффективность производства. Образовались существенные различия в техническом уровне новых и действующих предприятий. Принятый партией курс на всемерное развитие интенсификации общественного производства выдвигает на первый план задачу повышения технического уровня действующих предприятий путем их реконструкции, направления производственных ресурсов преимущественно туда, где можно расширить производственные мощности без нового строительства, на тех же производственных площадях, с меньшими удельными вложениями и в более короткие сроки.

По объему выполненных работ реконструкция может быть малой, средней и полной. При этом коэффициент обновления машин и оборудования может быть равен единице, а зданий и сооружений — 0,2; 0,2—0,4; 0,4—0,5. Практика показывает, что наращивание производственных мощностей на действующих предприятиях путем их реконструкции высокоэффективно. По расчетам Госстроя СССР, удельные капитальные вложения на реконструкцию предприятий в среднем на 8—10% ниже, чем при новом капитальном строительстве и расширении предприятий, а в отдельных случаях — на 20—25% и более. На Чебок-сарском машиностроительном заводе, Шумерлинском комбинате спецавтофургонов, например, эффективность капитальных

вложений при реконструкции была в 1,5—2 раза выше, чем при варианте нового строительства. О высокой эффективности вложений на реконструкцию свидетельствуют материалы анализа и по целым отраслям. На предприятиях местной промышленности Чувашии затраты на реконструкцию и модернизацию основных фондов составили 42 тыс. руб. От реализации мероприятий по их осуществлению получена экономия в сумме 78,5 тыс. руб.

На Чебоксарском ДСК увеличение производственных мощностей путем реконструкции дало возможность расширить выпуск деталей для крупнопанельных домов от 270 тыс. до 360 тыс. кв. м в год. В откормсовкозе «Ишлейский» Чебоксарского района в 1979 г. реконструированы три валовни, что позволило почти на 30% увеличить откормочное поголовые крупного рогатого скота. Каждая стала вместительней почти на

120 голов.

Высокая эффективность реконструкции, являющейся важным условием технического перевооружения старых предприятий, ярко проявляется в резком сокрашении на реконструированных предприятиях доли ручного труда, выполнении прежнего объема работ меньшим количеством работающих, в высвобождении рабочей силы для использования на новых производствах или направления в другие отрасли и районы. На Канашском вагоноремонтном заводе, например, после реконструкции на основном производстве охват механизированным трудом достиг 90%.

За годы девятой и четыре года десятой пятилетки производство промышленной продукции в Чувашии удвоилось и на начало 1980 г. превысило 2 млрд. руб. Если бы в объединениях и предприятиях республики не осуществлялось техническое перевооружение и реконструкция, то для достижения нынешнего уровня производства промышленной продукции потребовались бы дополнительно десятки тысяч рабочих.

При реконструкции решаются многие социальные вопросы, улучшаются условия труда рабочих. Благодаря реконструкции хлопчатобумажного комбината, например, намного снизился шум, повысилась освещенность рабочего места, улучшились и другие условия труда, что положительно отразилось на конеч-

ных результатах производства.

По реконструкции предприятий в последнее время в нашей стране, в том числе и в Чувашии, проводится немалая работа. На эти цели направляется все большая и большая доля капитальных вложений. В десятой пятилетке на техническое перевооружение и реконструкцию действующих промышленных предприятий в стране выделено 22% государственных жапитальных вложений вместо 17% в девятой пятилетке. Одновременно увеличиваются затраты на оборудование с 31 до 35%. При росте государственных капитальных вложений на произ-

водственное строительство примерно на одну треть затраты на техническое перевооружение и реконструкцию в промышленности за годы десятой пятилетки увеличились на 67%, а в машиностроении — почти на 80%. Растет удельный вес продук-

ции, произведенной на реконструируемых предприятиях.

Подчеркивая большое значение реконструкции предприятий для повышения эффективности производства и улучшения качества продукции, разумеется, мы ни в коей мере не отрицаем необходимости экономически целесообразного развертывания нового строительства. В долговременном аспекте именно при новом строительстве создаются наиболее благоприятные возможности для своевременного обновления основных производственных фондов, роста их технического уровня. Реконструкция же дает меньше возможностей для этого, ибо она обеспечивает обновление лишь части функционирующих средств труда.

Новое строительство необходимо в тех случаях, когда речь идет о внедрении принципиально новой техники и технологии, о более правильном размещении производительных сил, улучшении отраслевой структуры производства. Без строительства новых предприятий не обойтись также при освоении новых месторождений полезных ископаемых, оно велико в отраслях, где происходит быстрое увеличение производства: в электроэнергетике (примерно 90% всех капитальных вложений), газовой промышленности (более 80%), химии и нефтехимии (свы-

ше 70%, включая расширение производства).

В 1979 г. в стране вступило в строй более 200 новых крупных государственных промышленных предприятий. В Чувашской АССР в четвертом году десятой пятилетки введены в эксплуатацию 24 новых предприятия, цеха и производства, в их числемощности на чебоксарских заводах промышленных тракторов, электроаппаратном, «Чувашкабель», Канашском заводе электропогрузчиков, Чебоксарском хлопчатобумажном комбинате, Чебоксарском мясокомбинате. Построены и введены в действие новые животноводческие комплексы, зернохранилища, овощехранилища, склады для хранения минеральных удобрений и многое другое.

Но новое строительство требует отвлечения значительных материальных, трудовых и финансовых ресурсов на длительные сроки, в течение которых никакой отдачи от них не происходит. Поэтому нужно, как подчеркивалось на XXV съезде КПСС, «ускорить реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий на основе использования новейших достижений науки и техники» 5. Важно обеспечить рост производ-

⁵ «Материалы XXV съезда КПСС», с. 166.

ства в основном путем технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий при ограничении строительства новых и расширении существующих производств.

Между тем большая часть капитальных вложений в настоящее время направляется на новое строительство. На эти цели в Чувашской АССР в 1978 г. использовано 50,6% всех капитальных вложений. Второе место по удельному весу капитальных вложений занимает расширение действующих предприятий (31,7%), что связано с созданием на них новых производственных мощностей на аналогичной или более высокой технической основе.

В структуре капитальных вложений меньшая доля падает на реконструкцию. В 1978 г. в республике она составила лишь 11,9% против 17,9% в 1976 г. В Чувашском территориальном управлении строительства на долю нового строительства приходилось в 1976 г. 85,2%, в 1977 г.— 86,2%, в 1978 г.— 86,6%; на расширение действующих предприятий—соответственно 10,1,9,7 и 7,1%; реконструкцию действующих предприятий — 4,6, 4,0 и 6,1%. Необоснованно большая доля нового строительства в ущерб реконструкции и технической модернизации действующих предприятий ведет к снижению эффективности производства. Завышение объема нового капитального строительства ограничивает возможности замены выбывшего вследствие физического и морального износа оборудования, возмещения потреб-

ленных основных средств производства.

«Материальные и финансовые ресурсы, — говорилось на XXV съезде КПСС, — нужно в первую очередь направлять на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий — туда, где можно расширить производственные мощности без нового строительства или с меньшими удельными капитальными затратами» 6. «Средства на строительство. новых и расширение действующих предприятий, - подчеркивается в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма, - выделять в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены действующими предприятиями с учетом их реконструкции и технического перевооружения» 7. Из этого следует, что реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий должны быть основными направлениями в создании дополнительных мощностей по производству большей части выпускаемой промышленной продукции. Такая политика в отношении капитальных вложений позволит существенно повысить удельный вес затрат на активную часть основных фондов, уско-

⁶ «Материалы XXV съезда КПСС», с. 46. ⁷ «Экономическая газета», 1979, № 32, с. 8.

рить освоение производственных мощностей и переход дейст-

вующих предприятий на выпуск новой продукции.

Вместе с тем нужно обеспечить рациональное использование производственных ресурсов, направленных на реконструкцию предприятий. Одно из важных преимуществ реконструкции перед новым строительством выражается в более коротких сроках ее проведения. Но, как показывает практика, это преимущество не всегда используется. Реконструкция Вурманкасинского завода керамблоков, натример, вместо 30 месяцев по плану затянулась до 42 месяцев. Основная причина увеличения фактических сроков реконструкции — неполная обеспеченность строек необходимыми материалами, оборудованием, механизмами, а также рабочей силой.

Длительные сроки реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий вызваны также тем, что эти работы зачастую выполняют сами предприятия и объединения силами своих маломощных ремонтных и строительных подраз-

делений.

При действующих оценочных критериях строительным организациям выгоднее сооружать новые объекты, нежели заниматься реконструкцией старых, поскольку реконструировать предприятие намного сложнее, чем строить новое. Она в известной мере мешает и основному производству, выполнению текущих планов по выпуску продукции. Разрешению этого противоречия способствует то, что впредь в соответствии с упомянутым Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР в составе пятилетних планов будут утверждаться перечни вновь начинаемых строек предприятий и сооружений и перечни объектов, подлежащих реконструкции и расширению. Промышленным министерствам, объединениям и предприятиям в пятилетних планах экономического и социального развития наряду с другими будут утверждаться показатели прироста производственных мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, лимиты государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ на эти цели.

* * *

Эффективность использования основных производственных фондов определяется системой показателей, среди которых важное место занимает фондоотдача, исчисляемая как отношение стоимости произведенной продукции к сумме фондов. В СССР за период с 1913 по 1978 гг. валовой общественный продукт увеличился в 65 раз, а основные производственные фонды — в 37 раз. Следовательно, главной тенденцией развития социалистической экономики является рост отдачи основных фондов.

Но в последнее время в силу ряда причин фондоотдача стала уменьшаться. В промышленности страны производство продукции на 1 руб. основных производственных фондов с 1,78 руб. в 1965 г. уменьшилось до 1,32 руб. в 1978 г. (на 25,8%), в сельском хозяйстве — соответственно с 92,5 коп. до 69,7 коп. (на 24,6%), в строительстве — с 3,36 до 2,07 руб. (на 38,4%), транспорте и связи — с 22,0 до 20,9 коп. (на 5%)8. В промышленности Чувашии в 1978 г. фондоотдача составила лишь 67% к уровню 1970 г. В известной мере снижение фондоотдачи вызвано быстрым ростом капитальных вложений, направляемых на улучшение условий труда, охрану окружающей среды, вовлечением в процесс производства менее эффективных природных ресурсов и некоторыми другими объективными причинами. В неменьшей мере оно объясняется недостатками в использовании основных производственных фондов.

Для улучшения их использования и повышения фондоотдачи нужно разработать и осуществить систему научно обоснованных мероприятий. На первое место следует выдвинуть такие интенсивные факторы, как увеличение технического уровня производства, степень использования средств труда в единицу времени, совершенствование их структуры. К экстенсивным факторам улучшения использования основных фондов относятся увеличение времени работы оборудования в результате сокращения их простоев, повышение коэффициента сменности и т. д.

О высокой эффективности повышения технического уровня производства свидетельствует пражтика предприятий Чувашии, многих районов страны. О некоторых из них говорилось выше в связи с рассмотрением проблем обновления основных произ-

водственных фондов.

Но в работе по техническому перевооружению производства имеющиеся возможности используются далеко не полностью. В промышленности довольно высока доля рабочих, занятых ручным трудом (почти 50%). Все еще низким остается уровень механизации производственных процессов в животноводстве. По состоянию на 1 января 1980 г. в колхозах и совхозах Чувашии в ломещениях с механизированной подачей воды содержалось лишь 87% поголовья крупного рогатого скота и свиней, с механизированным удалением навоза из помещений — соответственно 52 и 77%, с использованием комплексной механизации обслуживается лишь 23% поголовья крупного рогатого скота, 57% свиней. Ускорение технического перевооружения производства, повышение уровня механизации производственных процессов, внедрение новой высокопроизводительной техники и прогрессивной технологии — задача исключительной важности.

⁸ Расчеты автора сделаны по стат. сб.: «Народное хозяйство СССР в 1978 г.». М., 1979, с. 41.

К числу интенсивных факторов улучшения использования основных производственных фондов, как отмечалось, относится совершенствование их структуры. По своему участию в производстве разные виды основных фондов играют неодинаковую роль. Если здания предназначены для нормального течения производственных процессов, оказывают как бы косвенное пассивное воздействие на конечные результаты производства, то машины, оборудование и некоторые другие орудия труда играют ажтивную роль, оказывая непосредственное воздействие на эффективность производства.

В нашей стране в 1918—1978 гг. из общего объема капитальных вложений в сумме 1833,4 млрд. руб. на долю машин и оборудования, инструментов и инвентаря нриходилось 541,0 млрд. руб., или 29,5%. Характерно последовательное увеличение доли вложений на эти цели: если в первой пятилетке она составила 9,1%, во второй — 12,2, то в девятой — 38,1%.

Данная закономерность характерна и для народного хозяйства Чувашской АССР. В 1977 г. доля оборудования, инструмента и инвентаря в общем объеме капитальных вложений составила 35,2%, что намного выше, чем в предыдущие годы. Повышение доли активной части основных фондов позволяет с меньшим количеством оборудования произвести больше продукции, снизить ее себестоимость. Речь, конечно, идет не просто об увеличении доли активной части фондов, а об обеспечении оптимального сочетания активной и пассивной частей в их

Структуре.
Повышение эффективности использования новых фондов в значительной мере, далее, зависит от своевременного освоения производственных мощностей, в последующем — от их рационального использования. Мощности многих новых объектов осваиваются в нормативные сроки, используются эффективно. Характерен в этом отношении опыт Чебоксарского экспериментального деревообрабатывающего завода. Имея мощности по вымуску деревянных клееных конструкций на 10 тыс. м³, он в 1978 г. выпустил их в количестве 11,8 тыс. м³. По дверным блокам здесь производственные мощности в 1978 г. были использованы на 119,7%, оконным блокам — 102,4%.

Но есть немало предприятий, на которых новые производственные мощности осваиваются медленно. В стадии освоения находится почти треть наличных основных производственных фондов, а по некоторым отраслям — около половины. Если бы выпуск продукции на всех новых объектах своевременно был доведен до проектного уровня, в промышленности фондоотдача

увеличилась бы на 10-15%.

Медленно осваиваются новые мощности на заводах промышленных тракторов, керамических блоков и керамзита и ряде других. Новочебоксарский завод стройматериалов за 10 лет работы освоил проектные мощности лишь на 70%, почему еже-

годно недодает новостройкам более 30 млн. шт. кирпича. Своевременный ввод в эксплуатацию производственных мощностей— важный резерв повышения эффективности использова-

ния основных производственных фондов.

Немаловажным фактором улучшения использования основных фондов и роста эффективности производства является повышение коэффициента сменности работы машин и оборудования, который определяется как средний коэффициент загрузки оборудования, умноженный на количество смен его работы в течение суток. XXV съезд КПСС поставил задачу «повышать сменность работы машин и оборудования. В машиностроении повысить коэффициент сменности в среднем на 20—30 процентов»⁹.

Значение повышения коэффициента сменности огромно. Даже при минимальном его увеличении— с 1,4 до 1,6—производство машиностроительной продукции в стране возрастет, по расчетам, на 15—20%. Чтобы обеспечить запланированное на 1976—1980 гг. увеличение выпуска продукции машиностроения в 1,5—1,6 раза без роста коэффициента сменности, потребовалось бы дополнительно 15 млрд. руб. капитальных вложений.

Многие предприятия республики, выполняя решения XXV съезда КПСС, проделали немалую работу по повышению сменности работы машин и оборудования. В основных цехах на трехсменную работу по скользящему графику перешел завод ЖБИ-1. Первая смена здесь работает с 6-30 до 15 часов, вторая — с 15 до 23-30 и третья — с 23-30 до 6-30. Теперь технологические линии останавливаются только на профилактический ремонт. На Канашском заводе полимерных материалов в годы десятой пятилетки коэффициент сменности увеличился вдвое и теперь составляет 2,7.

Но на большинстве предприятий коэффициент сменности оборудования в течение многих лет остается на прежнем низком уровне или даже снижается, имеющиеся резервы его увеличения в действие не приводятся. В управлении малой механизации стройтреста № 5, например, в 1978 г. по экскаваторам емкостью ковша 0,4 м³ коэффициент сменности составил 1,0 вместо 1,19 в 1977 г. По бульдозерам он снизился с 1,66 до до 1,5, автопогрузчикам — с 1,3 до 1,2. На это повлияли сверхнормативные простои на техническое обслуживание и аварийные ремонты из-за отсутствия в достаточном количестве инструментов, комплектующих изделий и запасных частей. На сроки технического обслуживания в определенной мере отрицательно повлияла многомарочность имеющейся техники, что сдерживает специализацию ремонтных работ. В числе причин снижения

^{9 «}Материалы XXV съезда КПСС», с. 169.

коэффициента сменности можно назвать также нехватку квалифицированных кадров, простои из-за отсутствия

работ и др.

В нашей стране установлена самая короткая рабочая неделя. Но это для людей, а не для машин. Средства труда должны находиться в эксплуатации максимальное число дней и часов. В этой связи заслуживают внимания предложения об увеличении времени работы машин и оборудования за счет введения непрерывной рабочей недели со скользящим графиком выход-

ных дней для работников.

Увеличение коэффициента сменности работы предприятия имеет определенные пределы, обусловленные социальными причинами, нежелательностью и неудобством работы в ночное время, особенно для женщин, и некоторыми другими. Однако все это касается больше третьей смены, а не второй. Коэффициент сменности, как правило, должен повышаться не путем введения третьих смен, а за счет равномерной работы оборудо-

вания в две смены.

На коэффициент загрузки оборудования отрицательное влияние оказывает наличие значительного количества неустановленного, а также излишнего оборудования. На заводе железобетонных изделий треста «Чувашсельстрой», например, в 1978 г. начислена амортизация в сумме 38 тыс. руб. на металлоформы, которые ему не нужны. Наличие излишних основных фондов ведет к искусственному завышению себестоимости продукции. Крупные недостатки имеются в эксплуатации установленного оборудования. В отдельные дни количество неработающего оборудования на предприятиях республики 2,5 тыс. единиц.

Важное значение для повышения эффективности использования основных производственных фондов имеет улучшение ремонтного дела на основе централизации и специализации ремонтных работ, внедрения индустриальных методов, в частности агрегатно-узлового, обеспечивающих снижение его стоимости и повышение качества. В ремонтном деле целесообразнополнее использовать передвижные и стационарные мастерские, укомплектованные необходимым для ремонта оборудованием и приборами безразборной диагностики. Как показывает практика, оправдано создание специализированных участков плановопредупредительных ремонтов, ответственных за работоспособ-

В результате капитального ремонта должно быть обеспечено не только частичное восстановление машин и оборудования, но и повышение их технического уровня за счет модернизации одновременно с капитальным ремонтом. Следует наращивать производство сменных и запасных узлов и деталей, что позворабочих ремонтно-механических лит уменьшить численность цехов, снизить трудоемкость ремонтных работ, повысить их качество, сократить простои машин и оборудования.

Мы рассмотрели некоторые вопросы обновления основных производственных фондов и улучшения их использования. Объем статьи не позволяет подробно рассмотреть все вопросы, которые имеют то или иное отношение к рассматриваемой проблеме. Заметим лишь, что важное значение для этого имеет углубление специализации и концентрации производства, повышение квалификации работников, усиление их материальной заинтересованности, улучшение планирования, усиление воздействия всего хозяйственного механизма.

ACCOUNTS TO THE RESIDENCE TO THE PROPERTY OF T

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

В многоотраслевом хозяйстве страны капитальное строительство занимает одно из ведущих мест. Ему принадлежит важная роль в осуществлении социально-экономической программы, ускорении научно-технического прогресса и повышении эффективности производства. Для успешного решения намеченных партией сложных и многоплановых задач в стране создан мощный строительно-промышленный комплекс. Узловые проблемы развития и совершенствования отрасли находятся в центре внимания партии и правительства. На октябрьоком (1976 г.) Пленуме ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев капитальное строительство назвал центральной проблемой среди тех, которые выдвигаются на первый план всем ходом развития народного хозяйства. Поэтому за последние годы принят ряд постановлений, направленных на коренное улучшение положения дел в. этой отрасли. Руководствуясь ими, настойчиво и последовательно проводится курс на индустриализацию строительства, осуществляются крупномасштабные организационные, технические, экономические и политические мероприятия, в результате которых значительно возросли масштабы строительства.

Однако интересы развития экономики еще не в полной мере удовлетворяются достигнутыми темпами строительства; для этого необходимо поднять строительное дело на новую, качественно более высокую ступень. Решению этой задачи помогает Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», которое является логическим продолжением ранее принятых документов о совершенствовании методов хозяй-

ствования.

Постановлением определена система важных мер по оптимизации планирования и управления, укреплению хозяйственного расчета и усилению роли экономических рычагов и стимулов, развитию демократических начал в управлении производством и активизации творческой инициативы трудящихся. Намеченная перестройка хозяйственного механизма охватывает все всновные этапы строительного цикла — от проектирования

до освоения введенных в действие мощностей. Таким образом, вместо отдельных мер по исправлению традиционной практики хозяйствования предусматривается коренное преобразование всех звеньев проектно-строительного комплекса. В этом важном документе указана генеральная линия, выработана единая государственная политика в капитальном строительстве на далеко обоэримую перспективу. Цель этой политики — интенсификация строительного производства, повышение его эффективности, достижение конечных результатов с наименьшими материальными и трудовыми затратами, своевременный ввод в действие

производственных мощностей и объектов.

Ноябрьский (1979 г.) Пленум ЦК КПСС глубоко и всесторонне обсудил проблемы капитального строительства. Подчеркивались достигнутые успехи, но были отмечены и имеющиеся серьезные недостатки в работе строителей. Затягивание сроков сооружения объектов, непомерный рост незавершенного строительства, распыление материальных и трудовых ресурсов по многочисленным стройкам и объектам — вот те негативные явления, которые подвергаются сейчас наиболее острой критике. Такая критика в полной мере относится и к строителям нашей республики. Именно на устранение этих недостатков должны быть направлены усилия хозяйственных руководителей, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций строительно-монтажных подразделений, заказчиков, проектных институтов и предприятий отрасли.

Результаты последних четырех лет работы строителей Чувашии дают обширный материал для осмысления, сопоставления и анализа. Безусловно, при вдумчивом их изучении можно выявить определенные закономерности, сделать некоторые обобщения, выработать полезные предложения для улучшения положения дел в капитальном строительстве. Это особенно важно сейчас, когда начинается практическая работа по перестройке хозяйственного механизма, создается основа для решения более сложных задач одиннадцатой пятилетки. От пятилетки к пятилетке ширится размах строительных работ в Чувашии. Поистине огромны объемы работ в десятой пятилетке, таких сложных задач строителям раньше не приходилось решать. Строительная программа сложна и по структуре, потому что постоянно укрупняются единичные мощности сооружаемых объектов и комплексов.

На завершающем этапе лятилетки строители стремятся максимально реализовать все намеченное. Несмотря на определенные трудности, они добились заметных успехов, с каждым годом растет их вклад в общие трудовые достижения тружеников республики. Достаточно сказать, что выполненные за 4 года объемы строительства превзошли итоговые показатели всей прошлой пятилетки. Объем государственных капитальных вложений по сравнению с соответствующим периодом девятой пятилетки возрос на 62%, строительно-монтажных работ — на

43, ввода в действие основных фондов — на 42%1.

Большие средства вложены в строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий машиностроения, электроэнергетики, приборостроения, химии, легкой, пищевой и других отраслей народного хозяйства. В общем объеме ассигнований удельный вес капитальных вложений на производственное строительство составил 79% вместо 66% в прошлой пятилетке. Особое внимание уделялось строительству Чебоксарского завода промышленных тракторов, Чебоксарской ГЭС и объектов Нечерноземья. За 1976—1979 гг. по объектам завода промышленных тракторов освоено 350,7 млн. руб. капитальных вложений, выполнено строительно-монтажных работ 158,2 млн. руб. За эти годы по основным объектам гидроузла установленный план перевыполнен, освоено 126 млн. руб., в том числе более 109 млн. руб. строительно-монтажных работ. Созданные за эти годы условия позволили перейти к заключительному этапу — подготовке в 1980 г. к пуску в эксплуатацию первого гидроапрегата.

В течение последних четырех лет в республике построены и введены в действие более статире приятий, цехов и производств: на чебоксарских заводах машиностроительном, приборостроительном, электроаппаратном, «Чувашкабель», агрегатном и других, в г. Канаше — на автоагрегатном и заводе электропогрузчиков. Введены мощности на Чебоксарской ТЭЦ-2, велось расширение Новочебоксарской ТЭЦ-3. Среднегодовой ввод основных фондов составил 357 млн. руб. вместо 224 млн. руб.

в прошлой пятилетке.

Немало труда вложено и в решение социальных задач. Построено и сдано в эксплуатацию за счет государственных средств 1477,0 тыс. кв. м жилья, школ на 36,3 тыс. ученических мест, детских дошкольных учреждений на 10,9 тыс. мест, профтехучилищ на 4,1 тыс. мест, больниц на 745 коек, поликлиник на 1425 посещений в смену, клубов на 3,6 тыс. мест и ряд других объектов социального и культурно-бытового назначения.

Укрепляется материально-техническая база и постепенно переводится на промышленную основу сельскохозяйственное производство. Большие средства направлены на строительство животноводческих помещений, специализированных комплексов и ферм, мелиоративных сооружений и культурно-бытовых объектов для тружеников села. За 1976—1979 гг. в развитие сельского хозяйства вложено 629,5 млн. руб., что на 56% превышает освоенные средства по сравнению с тем же периодом предыдущей пятилетки: построены и сданы в эксплуатацию помещения для крупного рогатого скота на 89,7 тыс. скотомест,

ознаственного расчета и вмиорино-прем

3. 3axas No 2640.

¹ Здесь и далее данные Статуправления Чувашской АССР.

свиней — на 166,4 тыс. скотомест, овец — на 11,3 тыс. голов, овощехранилища — на 39,8 тыс. т, складов для хранения минеральных удобрений — на 161 тыс. т. Ежегодно значительные средства осваиваются на объектах коммунального и дорожного строительства, по инженерному оборудованию, благоустройству

городов и сельских населенных лунктов.

Достигнутые успехи являются результатом коллективного труда всех участников строительства — спроителей, монтажников, проектировщиков, заказчиков, работников предприятий строительной индустрии и промышленности строительных материалов. Вопросы совершенствования форм и методов организаторской и воспитательной работы, мобилизации строителей на решение хозяйственных задач всегда находятся в центревнимания партийных, советских и хозяйственных органов.

В республике немало коллективов, устойчиво выполняющих годовые планы, работающих эффективно и с хорошим качеством. Среди них — СУ-31 стройтреста № 1, СУ-45 стройтреста № 5, УМ-2 треста «Спецстроймеханизация» и другие. Пример умелой организации работ показывают специализированные монтажные подразделения — чебоксарские управления трестов «Стройтермоизоляция» и «Волгонефтехиммонтаж». Стабильно выполняют плановые задания многие ремонтные и дорожные строительные организации объединения «Чувашремстрой», производственного управления по строительству и эксплуатации автодорог и «Волжскупрдора», а также

ряд сельских строительно-монтажных организаций.

Нынешний размах строительных работ стал возможным благодаря качественным переменам, происшедшим за последнее досятилетие. С каждым годом повышается уровень сборности сооружаемых объектов, увеличивается количество применяемых новых прогрессивных материалов и конструкций. Обновляется парк строительных машин и механизмов, в результате чего возрастает механо- и энерговооруженность труда. Более штирокое применение находят прогрессивная технология и поточные методы строительства. В основу жилищно-гражданского строительства в г. Чебоксарах заложено двухлетнее непрерывное планирование по методу орловских строителей. Осуществлен перевод 10 трестов и объединений, 28 первичных подрядных организаций на новую форму планирования и экономического стимулирования, которые выполняют 79% объемов подрядных работ. Новая система работы способствует совершенствованию отдельных звеньев производства, улучшению техникоэкономических показателей. Внедряется прогрессивная форма оплаты за пусковые комплексы, полностью законченные объекты и отдельные этапы. Растет число бригад, переведенных на новую форму хозяйственного расчета и аккордно-премиальную систему оплаты труда. Расширяется применение недельно-суточного планирования для бригад, участков, строительных управлений и трестов. В разработке оперативных заданий на квартал и месяц, для анализа технико-экономических показателей и решения отдельных плановых задач используется электронно-вычислительная техника. На ряде строек применяются сетевые графики производства работ. Для оперативного руководства производством, контроля за выполнением совмещенных графиков созданы оснащенные современными средствами связи

дисцетчерские службы.

С изменением характера труда, улучшением производственно-бытовых условий открываются благоприятные возможности для творческого роста кадров строителей. Постоянно накапливается опыт, мастерство, повышается квалификация рабочих. В отрасли сейчас трудится более 8 тыс. руководящих и инженерно-технических кадров, ореди них 2,5 тыс. человек имеют высшее образование. Большинство организаций и предприятий отрасли возглавляют политически зрелые и авторитетные специалисты с достаточным опытом работы на производстве. С полной уверенностью можно сказать, что теперь строителям республики по плечу решение самых крупномасштабных задач. Об этом свидетельствует опыт сооружения объектов завода промышленных тракторов, Чебоксарской ГЭС, крупных комплексов на селе, где наглядно видны происходящие перемены в организации строительного производства и труда.

Однако в целом строительно-монтажные организации с планом не справляются и положение в капитальном строительстве остается напряженным. Ежегодно значительные средства не осваиваются и разрыв между планом и выполнением не сокра-

щается, что видно из таблицы 1.

Таблица 1

Годы	Госкапвложения (в млн. руб.)			В т. ч. стр	оительно-мо работы	нтажные
THE PARTY	план	факт.	% вы- полнения	план	факт.	% вы- полнения
1976	411,2	397	97	269,4	247,4	92
1977	428,3	441,1	103	274,3	262,8	96
1978	455,2	428,1	94	283,7	258,1	91
1979	474,3	464,1	98	279,4	258,3	93
Итого	1 769	1730,3	98	1106,8	1026,6	93

Особенно большое отставание допущено в строительстве учреждений просвещения (15%), здравоохранения (21%) и культуры (37%). Более одной трети строительно-монтажных организаций ежегодно не выполняют планы подрядных работ.

В 1979 г. из 159 первичных строительно-монтажных организаций с планом справились только 71. Итоги трех лет показывают, что с 1978 г. практически прирост строительно-монтажных работ прекратился. Чувашское территориальное управление строительства на протяжении всех четырех лет ни разу не выполнило установленные годовые планы как по генподряду, так и собственными силами, за это время недовыполнение составило 44,1 млн. руб. В 1979 г. фактический объем выполненных работ снизился на 14,4 млн. руб. против уровня 1975 г. Безусловно, эта ведущая организация работала значительно ниже своих возможностей и ежегодно недоиспользовала производственные мощности на 8—10%. Не полностью реализовали свои возможности трест «Чувашсельстрой», управление строительства «Чебоксаргэсстрой» и многие другие строительно-монтажные подразделения. Результаты могли быть выше, если бы своевре-

менно устранялись недостатки в работе.

За последние годы рост объемов работ в строительстве достигнут в основном за счет экстенсивных факторов. Ни одна крупная генподрядная строительная организация не добилась выполнения заданий по росту производительности труда. Расчеты показывают, что при обеспечении запланированного пятилетним планом задания по росту производительности труда имеющейся численностью работающих можно было бы ежегодно выполнять планы строительно-монтажных работ. Следовательно, существенного поворота к использованию интенсивных факторов роста строительного производства пока не произошло. Многие руководители строек по-прежнему пытались решать поставленные задачи путем дополнительного привлечения рабочих. Проводимые отдельные организационно-технические мероприятия по повышению производительности носили разрозненный характер. Решая одни задачи, упускали другие и в результате ожидаемого эффекта не достигали. Например, немало сделано по развитию полносборного строительства. Однако в ряде случаев применение сборного железобетона не привело к сокращению продолжительности строительства, потому что длительная комплектация свела на нет основное преимущество сборного строительства. А при комплексном подходе к организации производства сборного железобетона и его монтажа выигрыш времени был бы значительным.

Низжие темпы строительства во многом объясняются серьезными упущениями в организации производства и труда, отсутствием должного порядка на стройках, в результате чего неэффективно используются трудовые ресурсы и строительная техника. Из-за организационных неполадок, нарушений технологии, неудовлетворительной подготовки производства, недостаточной согласованности в работе смежных коллективов, нарушений трудовой и производственной дисциплины потери рабочего времени не сокращаются, что видно из таблицы 2.

Наименование показателей	1976 r.	1977 г.	1978 r.	1979 г.
Целодневные простои, челдни	24095	11109	19820	16972
Неявки с разрешения администрации, челдии	40613	34141	38886	39654
Прогулы, челдни	22022	24586	25165	24994
Внутрисменные простои, челдни	9928	3456	3858	3661
Всего потерь, челдни	96658	73181	87729	85281
В % к отработанному времени	15951.7	igramograda	1,4	1,4

олиении, общеобразовательные поколы у нас в основ-

На стройках недостаточен еще уровень механизации на бетонных, отделочных, штукатурных и кровельных работах. Около половины строителей заняты немеханизированным ручым трудом. В то же время уровень использования машин по времени на ряде строек сокращается. Подобные внутрихозяйственные организационные неурядицы в течение длительного-

времени не устраняются.

В новых условиях хозяйствования показатель производительности труда будет иметь первостепенную роль в оценке хозяйственной деятельности строительных организаций. В этом показателе отражаются степень эффективности работы коллективов, состояние организации производства, труда и управления. От него планируется численность производственного персонала, фонд зарплаты, поэтому выполнение плановых заданий меньшей численностью работающих станет одной из главных задач строителей. Конкретные пути повышения производительности труда для строителей республики определены в решении ПП пленума обкома КПСС: ускорение научно-технического пропресса, быстрейшее внедрение передового опыта, достижений науки и техники в производство.

При всем многообразии проблем капитального строительства самой злободневной остается проблема сокращения продолжительности сооружения объектов. Получение максимальной готовой продукции в кратчайшие сроки было и остается делом первостепенной важности в повышении эффективности капитальных вложений. Экономистами подсчитано, что при сокращении продолжительности строительства на один месяц народное хозяйство могло бы получить дополнительные накопления

до одного процента от сметной стоимости объекта.

Современный технический уровень позволяет вести строительство ускоренными темпами. Жилые дома в крупнопанель-

ном исполнении, общеобразовательные школы у нас в основном сооружаются и вводятся в эксплуатацию в сроки, близкие к нормативным. Имеются отдельные факты сокращения установленных нормативных сроков продолжительности строительства. Например, здание информационно-вычислительного центра в г. Чебоксарах было построено в течение 17 месяцев вместо 27 по нормам. Однако в целом продолжительность строительства превышает нормативные сроки в полтора-два раза. С нарушением установленных сроков введены в действие мощности большинства цехов завода промышленных тракторов, Чебоксарского мясокомбината, очистные сооружения агрегатного завода и многие другие. Ввод мощностей по первой очереди чугунолитейного цеха машиностроительного завода, корпусу № 9 Канашского автоагрегатного завода, КПП треста «Чувашсельстрой», цеху гипсопрокатных перегородок треста «Чувашстройконструкция» предусматривался в прошлой пятилетке, а строительство их продолжалось еще 2—3 года в нынешней. В результате переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию и по другим причинам за 4 года количество неустановленного оборудования возросло в 6,5 раза. К началу 1980 г. на стройках и складах заказчиков скопилось оборудования на сумму 136 млн. руб.

Крайне медленно сооружаются сельские объекты. За 4 года пятилетки в сельском хозяйстве не введено в действие основных фондов на 152,1 млн. руб. Сорван ввод в эксплуатацию помещений для крупного рогатого скота на 12 тыс. скотомест. План ввода жилых домов выполнен только на 59%, детских дошкольных учреждений — на 78, клубов и домов культуры на 88%. Трестом «Чувашсельстрой» только за 1979 г. сорван ввод в действие 12 объектов, в течение ряда лет переносятся сроки ввода очистных сооружений Яльчикского крахмалзавода, МТФ на 400 коров в совхозе «Комбинат» Шумерлинского района, цех восстановления изношенных деталей в с. Сундыре Моргаушского района и других. Не укладывается в нормативстроительства и ввода объектов «Чувашколхозные сроки стройобъединение». Животноводческие комплексы строятся с превышением сроков более чем в 2 раза. Например, более 5 лет строится ферма на 600 коров в колхозе «Гвардеец» Батыревского района, сорван третий срок ввода в действие собственно-

го базового профтехучилища в г. Канаше.

Серьезным недостатком является неравномерный ввод объектов в течение года. 70—80% производственных объектов предъявляются к сдаче в IV квартале. В 1979 г. в Чувашском территориальном управлении строительства из 54 пусковых объектов производственного назначения 40 были предусмотрены вводом в последнем квартале. Ритмичность ввода в эксплуатацию жилья (в % от фактического ввода в течение года)

приведена в таблице 3.

	de Ho asi	В том ч	исле по кварт	алам (в %)	north den
Годы	I	II	111	IV	в т. ч. в декабре
1975	16,7	24	23	36,3	32,2
1976	16,6	18,6	15,2	49,6	44,6
1977	14,3	33,8	20,9	31	28,1
1978	13,6	31,7	22,3	32,4	28,6
1979	13,6	29,3	25,2	31,9	31,8

Ритмичность ввода жилья за последние годы сохраняется примерно на одном уровне. В дальнейшем следует добиться увеличения количества вводимого жилья в I квартале на 6—8%, соответственно уменьшив в последнем. Основное внимание должно быть уделено равномерному вводу жилья в течение квартала. Как показывает таблица, одна треть годового и весь объем жилья IV квартала вводится в эксплуатацию в декабре.

Удлинение сроков строительства объектов наносит огромный ущерб народному хозяйству, создает диспропорции в его отдельных звеньях, ущемляет интересы трудящихся. Несмотря на принимаемые меры, замораживание средств не прекращается. Для анализа отдельных сторон этого негативного явления, видимо, необходимо проанализировать, где берет свое начало незавершенное строительство (табл. 4).

Таблица 4

Полная сметная стоимсть строя- щихся объектсв произв. назначе- ния, млн. руб.	выполнено на начало планн- еруемого 10да, млн. руб.	подлежит вы- полн. до пол- ного заверше- ния стр-ва, млн. руб.	Процент техни- ческой готовно- сти объектов, %	Объем капвло- жений, предусм. годозим планом, млн. руб.	Необходимое время для завер- шения строитель- ства, лег
2591	808	1783	31	217	8,2
3174	1190	1984	37	255	7,8
3251	1384	1867	42	302	6,2
3446	1389	2057	40	296	6,9
3079	1319	1760	43	296	5,9
	Полная стоимсст стоимсст произв. в 1725 гради. 3251 гради. 3446	Полная сметная стоимсерь строя пижся объектов произв. назначе 1652 произв. назначе 1652 произв. назначе 1652 произв. назначе начало плани- руб. млн. руб. млн. руб. млн. руб. млн. руб.	Полная сметная стоимсеть строия стоимсеть строия стоимсеть строия пихся объектов произв. назначения полнено на начало плани- руб. млн. руб. млн. руб. млн. руб. полн. до пол. полн. до пол. полн. до пол. полн. до пол. млн. руб.	Полная сметная стоимсеть строя пихся объектов произв. назначе ниж млн. руб. выполнено на начало плани. вы полн. до пол. полн. полн. до пол. полн. п	Полная сметная стоимсеть строи произв. назначе полнено на начало плани- руб. ния, млн. руб. полн. до пол. поднежит вы поднежит вы поднежит вы полн. до пол. поднежит вы поднежит поднежит поднежит предусмительного при поднежит планом мин. руб.

При таких «долях» капвложений и темпах строительства для толного окончания начатых работ потребуется около 6 лет. Конечно, цифры говорят о размаже строительных дел, масштабы предстоящей работы вызывают восхищение. Но вместе с тем они требуют вдумчивого анализа, потому что остаток работ по

ранее начатым стройкам с годами не сокращается.

В этих условиях напрашивается единственный вывод: для того, чтобы быстрее завершить начатые стройки, необходимо сосредоточить силы и ресурсы на тех стройках, где достигнут наибольший процент технической готовности. Но приняты ли эти доводы к руководству и реализации на практике? Ответ на этот вопрос дает сопоставление следующих показателей (табл. 5).

Таблица 5

Показатели 19	76 г.	1977 г.	1978 г.	1979 г.
Количество строек	196	230	253	244
Число одновременно строящихся объектов	1127	1266	1323	1199
В том числе вновь начинаемых	505	533	581	468
Процент вновь начинаемых объектов	45	42	44	39
Удельный вес капвложений в годовом плане по вновь начинаемым объектам, в %	24	20	18	14
Объем капвложений, приходящийся на один объект, тыс. руб.	250	238	224	247

Количество одновременно строящихся объектов производственного назначения в 1979 г., по сравнению с 1978 г., сократилось на 9%. Но общее количество объектов еще велико, ежегодно вновь начинаемые превышают число вводимых. Поэтому пока рано говорить о том, что строгие требования и призывы к прекращению распыления средств по многочисленным объектам привели к желаемым результатам (табл. 6).

Таблица 6

Показатели	1976 г.	1977 г.	1978 г.	1979 г.
Объем незавершенного строительства, млн. руб.	504,9	563,3	601,8	688,9
Незавершенное строительство в % к годовому объему капвложений	122,8	131,5	132,2	145,2

Таким образом, объем незавершенного строительства достиг не допустимых никакими нормативами раэмеров — 688,9 млн. руб., что в 1,8 раза превышает объем введенных в действие основных фондов в 1979 г. Можно лишь добавить, что при снижении его до 65% к годовому объему капвложений, как это предусмотрено нормами, народное хозяйство республики получило бы материализованной строительной продукции на 380 млн. руб. Но этого не произошло, потому что ввод в действие основных фондов ежегодно отставал от осваиваемых капитальных вложений (табл. 7).

-пи динесточность соще Таблица 7

MERCHIA	Фактически в объемы (в		Разница между объемом кап-	Соотношение капвложений и	
Годы государствен ные капвлож ния		ввод в дейст- вие основных фондов	вложений и вво- дом осн. фон- дов, млн. руб.	ввода основ- ных фондов, в %	
1976	397	280,1	116,9	141	
1977	441,1	382,7	58,4	1115 A	
1978	428,1	389,6	38,5	110	
1979	464,1	376,9	87,2	123	
Итого	1730,3	1429,3	301	122	

Некоторые склонны объяснить сверхнормативное незавершенное строительство особенностями структуры капитальных вложений, которая сложилась в этой пятилетке. Но это не в полной мере отвечает фактическому положению дел. Конечно, длительные нормативные сроки сооружения Чебоксарской ГЭС, комплекса завода промышленных тракторов оказали влияние на рост незавершенного строительства. Но расчеты показывают, что и при их исключении по остальным стройкам объем незавершенного строительства в полтора раза превышал нормативные. Основная же причина в том, что строительные организации не добились сокращения продолжительности строительства объектов, несвоевременно вводили в действие намеченные планом производственные мошности и объекты.

За 4 года план по государственным капвложениям выполнен на 97%, а по вводу в действие основных фондов — только на 80%. Разница между освоенными капвложениями и вводом в действие основных фондов составила 301 млн. руб. План ввода в эксплуатацию жилья по госкапвложениям выполнен на 97%, общеобразовательных школ и детских дошкольных учреждений — на 94, больниц — на 73, клубов — на 46%. Остался

невведенным ряд объектов культурно-бытового назначения на

селе и в промышленности.

Если бы за эти годы удалось в полном объеме ввести в действие основные фонды в соответствии с намеченными планами, то незавершенное строительство могло быть уменьшено на 312,1 млн. руб., и динамика его сокращения выглядела бы так, как указано в таблице 8.

Таблица 8

THE TANK OF THE PROPERTY OF THE PROPERTY OF	1976 г.	1977 г.	1978 г.	1979 г.
Незавершенное строительство, на-меченное годовыми планами, млн.	ens jo		Lk box	Sarches Land
руб.	440,4	404,4	367,7	376,8
Незавершенное строительство в % к годовому объему капвложений	107,1	94.4	80.8	79,4

Последний показатель уже довольно близко подходит к нормативным и даже несколько ниже среднедостигнутого уровня

по стране.

Анализ показывает, что основной причиной затягивания сроков строительства, значительного отставания ввода основных фондов и, в связи с этим, роста незавершенного строительства является распыление средств по многочисленным стройкам. Поэтому необходимо подробнее разобраться в при-

чинах допускаемого распыления.

Распыление прежде всего начинается от заказчиков, от их желания поскорее иметь и то, и другое одновременно. Они всеми путями добиваются включения в план строительства новых объектов, не считаясь с реальной обстановкой и возможностями строительных организаций. На первом этапе согласования протоколов-заказов с подрядчиками заказчики, как правило, дают завышенные в 2-3 раза объемы работ. Причем эти объемы не обоснованы ни расчетами экономической целесообразности строительства того или иного объекта, ни наличием технической документации, ни заказами оборудования. Когда неограниченные желания заказчиков не удовлетворяются выделенными лимитами подрядных работ, многие заказчики допускают нарушения при составлении построечных титульных списков. Занижая объемы строительно-монтажных работ по пусковым объектам, они высвобождают определенную сумму для новых задельных объектов. В результате получается двойное нарушение: искажается фактически необходимый объем работ по пусковым комплексам и устанавливается заниженный объем строительно-монтажных работ по задельным против предусмотренных нормами продолжительности строительства. Плановые органы министерств-заказчиков такие нарушения не всегда

своевременно пресекают, по крайней мере из нашей практики: неизвестно, чтобы за свободное обращение с титульными списками заказчики понесли наказание. Таким образом, у заказчиков всегда была возможность начать строить новый объект по

их усмотрению.

Подрядные строительно-монтажные организации тоже в ряде случаев не возражали против таких нарушений, а иногда и способствовали распылению. Здесь сыграл свою пагубную роль строительный «вал». В условиях новой реформы экономические рычаги не стимулировали подрядные организации к принятию более напряженных планов по вводу в действие мощностей и объектов, а активнее действовали на обеспечение общего объема строительно-монтажных работ. По нему определялись фонд заработной платы, рост производительности труда, потребность в трудовых и материально-технических ресурсах, задание поснижению себестоимости и прибыль. Все это вызвало стремление строительных организаций производить больше валовой продукции. Для достижения лучших экономических показателей более выгодными ожазались работы в начальных стадиях строительства, когда применяются дорогостоящие конструкции, и, наоборот, финишные работы на пусковых объектах отодвигались на задний план. При большом количестве объектов началось «выборочное» строительство, появилось множество выстроенных коробок зданий, не завершенных из-за «невыгодности». Таким образом, валовой показатель в определенной мерестал тормозом ускорения сроков строительства объектов, создал условия для распыления сил и средств по многочисленным объектам. От влияния «вала» можно избавиться только после перехода на планирование производительности труда по нормативной чистой продукции или другому показателю, точно отражающему изменения в затратах труда.

В новых условиях хозяйствования главным показателем для оценки деятельности строительных организаций будет ввод в действие в намеченные сроки производственных мощностей и объектов, подготовленных к выпуску продукции и оказанию услуг. Объем строительно-монтажных работ заменит товарная строительная продукция, планируемая подрядчику и заказчику. Этот показатель будет введен во всю систему «План—учет—

отчетность—оценка деятельности».

Ограничению распыления средств будет способствовать установление лимитов, выделение капитальных вложений под запланированный прирост продукции. При планировании капитальных вложений приоритет отдан не новому строительству, а реконструкции и техническому перевооружению действующих производств. Средства на строительство новых и расширение действующих предприятий будут выделять только в случае нехватки мощностей существующего производства. Последовательно осуществляя эту линию, можно значительно ограничить

количество новых строек, сократить сроки сооружения объектов

и уменьшить объем незавершенного строительства.

Средством экономического воздействия на ускорение строительства и ввода в действие объектов служат новый порядок расчетов с заказчиками, покрытие затрат по незавершенному производству кредитом стройбанка. Принятая система экономических рычагов и стимулов должна нацеливать усилия строителей и заказчиков на первоочередное выполнение пусковой программы, максимальное сокращение сроков возведения и

досрочную сдачу объектов в эксплуатацию.

Безусловно, эти меры позволят в ближайшие годы значительно снизить и незавершенное строительство. Задача состоит в том, чтобы начиная с текущего года обеспечить сдачу всех запланированных объектов и мощностей. Социалистическими обязательствами на 1980 г. предусматривается его снижение на 20%. Но и при этом незавершенное строительство еще будет превышать нормативные объемы. Поэтому сейчас в ходе формирования пятилетнего плана необходимо тщательно проанализировать его состав, разложить в разрезе объектов и заказчиков, определить процент технической готовности всех ранее начатых объектов. Такой анализ должен стать базой обоснования потребных лимитов капитальных вложений и строительно-монтажных работ на предстоящую пятилетку.

Режим экономии и бережливости является основным методом хозяйствования. Особенно нужна бережливость в сфере капитального строительства, куда наше государство направляет более одной трети национального дохода. При таких масштабах потеря даже одного процента средств или материалов выражается в огромных цифрах, приносит стране большой ущерб.

стия. Таким образом, валовой когражель в определенной мере

вом ускорения сроков строительства объектов, создан

Как известно, на десятую пятилетку было установлено задание снизить стоимость строительства на 3—5%. Однако оно не выполняется. Это видно из того, что по многим стройкам сметная стоимость превосходит первоначальные сметы в 1,5—2 раза. Почему же большинство объектов государству обходится до-

роже, чем первоначально планировалось?

Конечно, абсолютное удорожание в два раза — это редкий случай и, как правило, результат ошибочного определения сметной стоимости объекта. Оно происходит от некачественной разработки исходных данных для проектирования, поверхностных предпроектных проработок, когда не полностью учитываются предстоящие затраты. Оно — следствие недостаточного внимания к разделу технико-экономического обоснования, в результате чего на утверждение попадают документы, не отража-

ющие реальных стоимостных характеристик объектов и комплексов. Случается и такое, когда при привязках к местности новых объектов застройщики стремятся «приукрасить» технико-экономические показатели и часть затрат относят к долевикам. Так, например, получилось с Алатырским сыродельным заводом. Только в год пуска завода выяснилась необходимость строительства не предусмотренного сводной сметой целого комплекса мазутного хозяйства с котельной.

Имеют место факты умышленного занижения ометной стоимости пуоковых комплексов до 3 млн. руб., при котором право на утверждение предоставлено заказчику без обращения в союзные органы. Но в конечном счете все это выявляется и приводит к большим расхождениям в стоимости против первоначальной сметы. Понятно, что такие грубые искажения сметной

стоимости объектов в новых условиях недопустимы.

В проектах много таких решений, которые приводят к прямым удорожаниям. Массивные здания животноводческих помещений из тяжеловесных железобетонных конструкций, например, вполне можно отнести к издержкам проектировщиков. Не отличаются экономичностью и технической новизной тяжелые навесные панели производственных зданий, безпустотные бетонные блоки фундаментов, железобетонные плиты ограждений

и другие.

Задача проектных организаций заключается в том, чтобы всемерно сокращать сметную стоимость объектов за счет снижения материалоемкости и веса зданий, широкого использования экономичных полносборных конструкций. Каждый проект должен предусматривать технологичные для исполнения объемно-планировочные решения, отвечающие требованиям научнотехнического прогресса. Необходимо добиться полной достоверности проектно-сметной документации, чтобы на стройку поступали проекты с гарантией качества. Для этого целесообразно установить порядок вариантного проектирования, разработки проектов на конжурсной основе, поднять роль экспертных органов, ввести новые нормативные документы, регламентирующие качество проектной документации. Заслуживает поддержки опыт строителей Главзалстроя Минстроя СССР, где создано бюро экспертизы проектов с целью улучшения их технико-экономических показателей и снижения сметной стоимости объектов. У нас в республике пока этот опыт не нашел применения.

Важным направлением снижения стоимости строительства является экономное расходование материальных ресурсов. Капитальное строительство — одна из самых материалоемких отраслей народного хозяйства. Достаточно сказать, что строители нашей республики в течение года расходуют на приобретение материалов для сооружения зданий около 170 млн. руб., ежедневно потребляют в среднем 250 т металлопроката, 1500 т

цемента и 800 кубометров древесины. Поэтому при нынешних масштабах строительства каждый процент уменьшения расхода строительных материалов намного снижает стоимость строительства.

В текущей пятилетке строители должны были обеспечить экономию 5-7% металлопроката, 5-6% цемента и 12-14% лесоматериала. Современный уровень техники, технологии и организации строительного производства позволяет не только выполнить, но и перевыполнить это задание. Но для этого необходимо внедрять экономичные планировочные и конструктивные проектные решения, постоянно обновлять и снижать материалоемкость применяемых строительных изделий и материалов. В промышленном строительстве массовое применение находят безраскосные железобетонные фермы, прогрессивные конструкции каркасов зданий, панели ограждения из легких бетонов на основе керамзита и другие. Для объектов гражданского строительства освоен выпуск изделий связевого варианта серии ИИ-04. В крупнопанельном домостроении применяются объемные сантехкабины и лифтовые шахты, осваивается экономичное армирование стеновых панелей плоскими каркасами, ведутся испытания новых видов свай.

С жаждым годом расширяется область применения арматурной стали повышенной прочности, алюминиевого проката, стеклопрофилита, деревоклееных конструкций, древесностружечных и асбоцементных плит. В результате внедрения новых материалов и конструкций снижается удельная норма расхода металла, цемента и других дефицитных материалов в расчете на 1 млн.

руб. строительно-монтажных работ.

Опыт подтверждает, что возможности для экономии материалов имеются на каждом участке строительного производства, только используются они не полностью. Порой на стройках можно обнаружить кучи изуродованной арматуры, металлоконструкций и вентиляционных заготовок, разбросанные по площадке битые кирпичи, стекло и плитки. Приходят в негодность из-за небрежного складирования столярные изделия и железобетонные конструкции. Такая вопиющая бесхозяйственность дорого обходится. По Чувашскому управлению строительства в 1978 г., например, допущено удорожание себестоимости строительно-монтажных работ по статье расхода материалов на 1,5 млн. руб.

Известно, насколько остро сегодня стоит вопрос об экономном расходовании металла. Его выделяют в основном под физические объемы выполняемых работ согласно проектносметной документации. Поэтому этот дефицитный и основной конструктивный материал должен быть на особом счету. Использовать его нужно по жестким нормам как в стадии проектирования, так и в процессе строительства. Но, отдавая дань прошлому, проектные институты часто в проектах предусмат-

ривают материалоемкие громоздкие заборы, металлические косоуры и площадки, фонари и эстакады. Опыт треста «Чувашсельстрой» показывает высокую экономичность деревоклееных конструкций. Подсчитано, что в рационально решенных конструкциях покрытий зданий 1 кг клееной древесины позволяет сэкономить 1 кг стали. Но под разными предлогами их массо-

вое применение задерживается.

Велики резервы экономии металла при производстве сборного железобетона. Наши заводы при его изготовлении ежегодно расходуют более 40 тыс. т металла. Основные направления экономии здесь зажлючаются в отработке технологии работ, сокращении расходов стали на изготовление металлоформ и оснастки, недопущении замены и пересортицы арматуры. Значительную экономию трудозатрат и металла получают заводы ЖБК-9 и ЖБИ-1 домостроительного комбината при изготовлении закладных деталей методом штампования. Их инициативу в этом деле следует перенять и другим заводам. Значительный источник экономии металла — увеличение выпуска предварительно напряженных конструкций. Однако их производство практически не увеличивается и в общем объеме сборного железобетона составляет только четвертую часть. Много ценного металла теряется в бракованном железобетоне. К сожалению, точный учет этим безвозвратным потерям не ведется.

Строители ежегодно используют огромное количество стальных труб, хотя в ряде случаев их можно заменить железобетонными, керамическими, асбестоцементными или трубами из полимерных материалов. Следует больше применять оправдавший себя способ бесканальной укладки труб теплотрасс с битумоперлитовой изоляцией, при котором исключается необходимость устройства лотков и сокращается расход металла на

каждом километре трубопроводов на 15—20 т.

Поиску путей экономии материальных ресурсов и снижению на этой основе сметной стоимости строительства должна способствовать действующая система экономического стимулирования. которая во многом еще несовершенна и не отвечает требованиям. Наглядным тому примером является применение в строительстве сборного железобетона. Как известно, этот основной конструктивный строительный материал материалоемок, поэтому важно находить лути снижения его объемной массы. Например, использование конструктивного керамзита в качестве заполнителя бетона намного облегчило бы, а впоследствии и удешевило стоимость сборного железобетона. Но строители не торопятся внедрять «дешевую» новинку, потому что им выгоднее дорогостоящие — чем больше истрачено металла и бетона, тем выше оценивается конструкция, больше платится за монтаж. Предприятие, изготавливающее их, также заинтересовано в выпуске более материалоемких конструкций: чем они тяжелее и объемнее, тем больше выполнение плана по валовому

показателю. Снижение материалоемкости ведет к снижению оптовой цены за каждый кубометр изделия. В свою очередь, это приводит к снижению объема реализации, производительности труда, прибыли, уровня рентабельности, сокращению отчислений в фонды экономического стимулирования. Автотранспортникам задания утверждаются в тоннах и тонно-километрах. Значит чем тяжелее конструкция, тем выше технико-экономические показатели и больше материальных благ. Оказывается, и проектировщику выгоднее более материалоемкий вариант проекта. Ведь объем проектных работ исчисляется от сметной стоимости строительно-монтажных работ, заложенных в проекте. Все это приводит к необоснованному применению дорогого сборного железобетона, даже в строительстве одно- и двухэтажных зданий. Это одна из причин широко распространенной архитектурной «моды» каркасного строительства. Доходит до того, что в кирпичные здания вписывается железобетонный несущий каркас. За такую роскошь расплачиваются дефицитным металлом и цементом. Погоня за «валом» создала парадоксальное положение в строительстве, противоречащее здравому смыслу — чем дороже обходится государству, тем выгоднее строителю.

В новых условиях работы удорожанию будет поставлен заслон. Вместо объемов капитальных вложений и строительномонтажных работ будут утверждаться лимиты, в пределах которых могут производиться затраты на создание новых, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий и объектов. Установление предела жапитальных вложений будет способствовать удешевлению строительства, снижению удельных капитальных затрат на единицу продукции.

* * *

Что самое сложное в строительном производстве? Умение управлять им, объединить в единый технологический поток работников многочисленных подразделений, создать из них слаженный ансамбль. На стройках республики сейчас трудится около полутора тысяч строительно-монтажных бригад. К сооружению любого объекта причастны не только десятки бригад, но и множество разных специализированных организаций, заводов-поставщиков конструкций и материалов. Безусловно, крайне трудно нацелить все эти разрозненные звенья на достижение конечной цели — ввода в действие объектов.

Для того, чтобы нормально функционировал механизм стройки, создан огромный питат работников управленческого аппарата. Количественно он растет с каждым годом. Только за четыре года десятой пятилетки численность его увеличилась на 1,5 тыс. человек. Если удельный вес аппарата управления к общей численности рабочих и служащих в 1975 г. составил

15%, то в 1979 г.— 16,3%. Это значительно больше, чем в промышленности. Прирост работников аппарата управления опережает рост численности работающих. Так, в 1979 г. при увеличении общей численности работающих на 3,7% управленческий персонал вырос на 4,6%. А в Чувашском управлении строительства при уменьшении общей численности рабочих и

служащих на 2% аппарат управления возрос на 2,3%.

Это еще раз говорит о необходимости создания гибкой и оперативной системы управления строительством. В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР в ближайшие два года предстоит перейти на двух-трехзвенную систему управления. Для этого необходимо подготовить предложения, обоснованные технико-экономическими расчетами, по созданию производственных строительно-монтажных объединений. Это позволит устранить многозвенность, ликвидировать маломощные и нерентабельные организации.

Стройки много теряют из-за сложной системы взаимоотношений между генподрядными и многочисленными субподрядными организациями, силы последних разобщены, нет органа, объединяющего специализированные подразделения под единым началом. Каждый из них строит свою работу не согласуясь с интересами других. Вероятно, в республике должен быть координирующий центр — субподрядный трест или объеди-

нение.

При любой звенности управления проблема «стыковки» отдельных участников строительства сохранится. Поэтому есть емысл вернуться к незаслуженно забытым сетевым моделям работы. Укрупненными сетевыми графиками можно связать в единую цель всех участников строительного конвейера, определить начальные и конечные сроки выдачи оборудования, технической документации, выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ, освоения мощностей и т. д. Сроки, утвержденные такими графиками, должны служить заключения договоров, основанием для применения юридических санкций к нарушителям договорных обязательств. Совместной слаженной работе способствует коллективная форма соревнования, получившая название «рабочей эстафеты», основным девизом которой является: «От взаимных претензий — к взаимной помощи и поддержке». Этот девиз предполагает организацию работ не «для себя», а прежде всего создание условий и фронта работ для нормальной работы смежников. Сейчас также важно поддержать и распространить инициативу ростовчан, работающих под девизом «Досрочно построим — досрочно освоим».

Системой мероприятий, намеченных лартией и правительством по совершенствованию хозяйственного механизма, предусмотрено развитие бригадной формы организации и труда. В строительстве она преобладала и раньше. Но это означает даль-

нейшее распространение новой формы низового хозрасчета — бригадного подряда. В республике этот прогрессивный метод применяется с 1972 г. Как форма производственных и правовых отношений между бригадой и администрацией, он представляет принципиально новый метод хозяйствования, имеет огромную практическую ценность в повышении эффективности строительного производства, является инструментом, помогающим стро-

ить быстро, экономично и с высоким качеством.

Теперь бригадным подрядом предстоит заниматься конкретно и постоянно. Пока в этом важном деле много формализма, низка отдача. Методом бригадного подряда выполняются в основном отдельные виды и этапы работ, что снижает его эффективность. Еще часты нарушения договорных обязательств со стороны администрации. В новых условиях хозяйствования бригадный подряд должен стать нормой труда всех строителей, монтажников. Задача состоит в том, чтобы идти дальше — развивать его высшую форму — лерейти к сквозному хозяйственному расчету, организовать новую форму безнарядной работы хозрасчетных бригад с оплатой по конечным результатам. Все это требует коренной перестройки управления, улучшения инженерной подготовки, эффективного планирования строительно-монтажных работ и производственно-технологической комллектации.

Эталоном рациональной организации строительного производства является винницкая система работы строительных бригад. Здесь обычные формы и методы планирования заменены производственно-технологическим планированием и комплектацией материальными ресурсами на укрупненную бригаду. Проводя структурную перестройку системы управления, соединив в одну технологическую цепь оперативное планирование и комплектацию объектов материальными ресурсами, переводя укрупненные бригады на сквозной бригадный подряд, винницкие строители создали условия для непрерывной поточной организации труда строителей. Этот опыт следует перенять и строителям нашей республики, тем более что у нас большинство бригад пока малочисленны и не способны эффективно выполнять весь комплекс работ на объектах и довести их до сдачи «под ключ».

Для усиления материальной заинтересованности в росте производительности труда, воздействия на ускорение ввода в действие объектов в новых условиях хозяйствования предстоит повысить роль оплаты труда и экономических стимулов в низовых подразделениях. Заслуживает одобрения и поддержки ценный опыт бригады стройтреста № 5, возглавляемой В. Н. Николаевым. Здесь при подведении итогов выполнения месячных планов и социалистических обязательств общее собрание бригады определяет фактический вклад каждого рабочего в трудовые успехи коллектива путем подтверждения присвоенного

разряда. Таким образом, каждый рабочий зарплату получает по тому разряду, который подтвердил коллектив и оправдал сам рабочий. Это является одной из форм общественного самоуправления в контроле за мерой труда и потребления, исключается уравниловка в оплате труда, тесно увязываются интересы производства и рабочего, у бригад существенно расширяются права в области организации труда. В социальном плане эта форма повышает коллективную ответственность за конечные результаты труда, воспитывает у каждого члена бригады чувство хозяина производства, нетерпимость ко всякого рода нарушениям трудовой дисциплины и коммунистическое отношение к труду. Задача заключается в том, чтобы шире использовать этот ценный опыт, обогатить его различными формами морального поощрения.

* * *

Небезызвестно, что на производстве руководители строек тратят много времени на устранение узких мест снабжения. Вопросы снабжения не сходят с повестки дня планерочных совещаний, отвлекают внимание руководителей всех рангов. Несбалансированность планов строительно-монтажных работ с материально-техническим обеспечением становится одной из причин срыва плановых заданий. Чем же вызвано такое несоот-

ветствие?

На первый взгляд, казалось бы, этого не должно быть. Ведь строительные организации переведены на обеспечение материальными ресурсами через Волго-Вятское УМТС по заказам в соответствии с потребностью, определяемой на основании проектов и смет. Но это не вполне соответствует истине, по ряду обстоятельств новая форма снабжения не разрешила прежнюю проблему. Во-первых, нет единой методики определения материальных ресурсов по физическим объемам, расчеты трудоемки. Но самое главное - полученные результаты не всегда достоверны, так как к началу заявочной кампании строительные организации не имеют конкретного стабильного плана. В условиях изменчивой структуры работ трудно доказать органам материально-технического снабжения фактическую потребность. Поэтому при выделении ресурсов они строго придерживаются контрольных цифр в 1 млн. руб. строительно-монтажных работ на уровне министерств. Так создается двойной счет: по усредненным нормам и физическим объемам. Кроме того, положение усугубляется в ходе реализации выделенных фондов, когда «урезается» еще 10-25% от потребного количества. Так, в 1979 г. недореализовано 5,9 тыс. т металлопроката, 37 тыс. м3 лесоматериалов. Если считать по нормам, это количество обеспечило бы выполнение дополнительно 10-15 млн. руб. строительно-монтажных работ. К недостаткам работы

снабжения следует отнести и то, что им пока не удалось установить прямые длительные связи между строительными организациями и поставщиками. Например, во второй половине 1979 г. поставка 30% потребного цемента предусматривалась с

заводов, связи с которыми раньше не было.

Серьезные трудности в работе строителей и монтажников создает несвоевременная поставка на стройки оборудования кабельной продукции и комплектующих изделий. К началу планируемого года и заключения договоров подряда заказчики не имеют прикреплений на поставку оборудования. Неопределенность сроков поставки вызывает неуверенность у монтажников и затрудняет подготовку производства. Технологические агрегаты, как правило, поступают не комплексно, а «россыпью». Поэтому монтажные работы ведутся до последнего дня строи-

тельства, а порой переходят на период эксплуатации.

В дальнейшем положение с поставками материалов и оборудования исправится. В 1981 г. будет завершен перевод строек на комплексное снабжение материалами через территориальные органы материально-технического снабжения по заказам в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией. Намечены меры по упорядочению комплексной поставки технологических линий, установок, энергетического и другого оборудования. Заказы на них будут выдаваться на весь период строительства, срок действия нарядов сохраняется до полного исполнения их поставщиками. При строгом соблюдении этих условий стройки получат надежную гарантию непрерывного материально-технического обеспечения и своевременной комплектации необходимым оборудованием.

В новых условиях предстоит перестроить работу служб снабжения строительно-монтажных организаций. Управления производственно-технологической комплектации (УПТК) должны обеспечить гарантированную поставку ресурсов на объекты в строго определенные сроки и в нужной номенклатуре. Безусловно, это трудно, так как любая стройка подвержена воздействию трудноуправляемых факторов, поэтому улучшение традиционных форм и методов снабжения строек материальными ресурсами должно стать составной частью общих мероприятий по повышению уровня всей инженерной работы в строительстве. В целях повышения ответственности работников УПТК целесообразно использовать ценный опыт строителей КамАЗа, где

фициенты «комплектности» лоставок, плановости, своевременности.

Итак, больше всего стройки теряют от неорганизованности, вызываемой отступлением от порядка, нарушением основных положений о капитальном строительстве. Не всегда соблюдаются правила о договорах подряда, положение о взаимоотношениях между генподрядными и субподрядными организациями,

для оценки деятельности служб снабжения применяются коэф-

вследствие чего основополагающие документы теряют силу воздействия на ход строительства. Давно, например, установлен порядок - в план строительства включать только объекты, обеспеченные к 1 сентября предыдущего года проектно-сметной документацией. Но данное условие часто игнорируется. Можно привести множество других примеров, когда для наведения порядка требуется только неукоснительное выполнение ранее принятых решений. Нарушение их порождает безответственное отношение к делу. В результате этого многие наболевшие вопросы долго не решаются, к ним возвращаются многократно, их обсуждают на бесчисленных планерках с привлечением руководителей высшего звена. Разумеется, самая разумная перестройка хозяйственного механизма, самые эффективные экономические стимулы не дадут желаемых результатов, если будет ослаблена иополнительская дисциплина. Устранение трудностей и «узких мест» в капитальном строительстве зависит от организованности, повышения требовательности к тем, кто нарушает государственную, плановую и трудовую дисцип-16-59 лет и женское изселение в гозрасте 16-54 года. К тру-

ста, по не включаются веработающие пенсиопоры в трудоспособном возрасте. Качественными характаристичами грядовку

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЧУВАШСКОЙ АССР

Создание в нашей стране развитого социалистического общества явилось результатом сложных качественных изменений в уровне развития производительных сил и производственных отношений. Произошли значительные изменения и в трудовых ресурсах, как главной производительной силе. В СССР трудовые ресурсы включают в себя мужское население в возрасте 16—59 лет и женское население в возрасте 16—54 года. К трудовым ресурсам относятся работающие лица пенсионного возраста, но не включаются неработающие пенсионеры в трудоспособном возрасте. Качественными характеристиками трудовых ресурсов являются соотношение численности мужчин и женщин, возрастная структура населения, культурно-образовательный уровень и т. д.

Во второй половине 60-х гг. в области трудовых ресурсов впервые стало наблюдаться принципиально новое явление — их недостаток. Во-первых, это происходит за счет изменения режима воспроизводства населения, в первую очередь вследствие уменьшения рождаемости. Во-вторых, недостаток трудовых ресурсов возможен из-за нарушения необходимых пропорций между наличием трудовых ресурсов и потребностью в них. В создавшемся положении проблема рационального использования трудовых ресурсов приобретает первостепенное значение.

В Чувашской АССР улучшение использования трудовых ресурсов выразилось в росте занятости населения в трудоспособном возрасте. За период 1959—1970 гг. численность работающего населения увеличилась на 2,7%, в том числе по городскому населению— на 12%. Численность занятых в личном подсобном хозяйстве среди сельского населения уменьшилась за этот период с 4,8% до 1,2%, а среди городского— с 2,2% до 0,1%.

Перепись 1970 г. показала, что в Чувашии из всех женщин трудоспособного возраста в общественном производстве работало 87% (это больше, чем в целом по СССР), а мужчин почти 88%. В настоящее время более 90% всего трудоспособного населения республики занято в общественном производстве.

Уровень трудовой активности людей разного возраста не-

одинаков (рис. 1). В период 1959—1970 гг. уровень трудовой активности населения в возрасте 16—24 лет снизился с 85% до 68,5%. Это связано с процессом накопления знаний, обусловленным потребностями современного производства в общеобра-

зовательной и профессиональной подготовке населения.

В результате увеличения количества учащейся молодежи значительно повысилась доля лиц с высшим, средним специальным и общим средним образованием, занятых в народном хозяйстве. Если в 1959 г. на 1000 человек, занятых в народном хозяйстве, имели высшее и среднее (неполное и полное) образование 441 человек, то в 1970 г.— 665, а в 1976 г.— уже 794 человека.

В возрастной группе 25—49 лет доля учащихся значительно сокращается, поэтому уровень их занятости в народном хозяйстве республики наиболее высок. В 1970 г. он составил 95% против 88% в 1959 г. Причем, как видно из рисунка, в зависимости от возраста трудовая активность различается не только у мужчин (96%), но и у женщин (95%).

Трудовая активность населения в возрасте 50 лет и старше снижается как у мужчин (84,4%), так и у женщин (65,2%). Доля пенсионеров в общей численности занятых в 1979 г. со-

ставила около 12%.

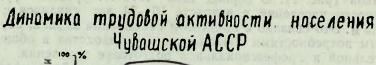
При анализе структуры занятости очень важным является соотношение занятости в промышленности и сельском хозяйстве. На всех предшествующих этапах социалистического строительства быстрые темпы индустриализации республики закономерно вели к перераспределению трудовых ресурсов из сель-

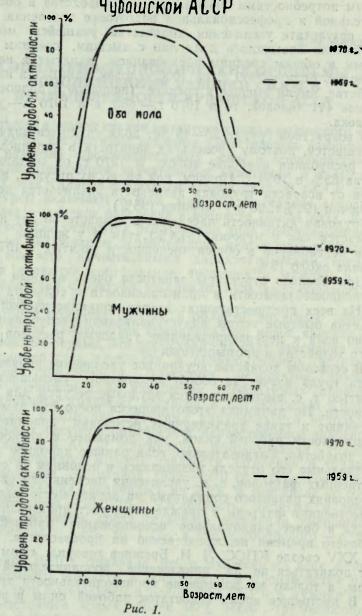
ского хозяйства в промышленность.

В сельском хозяйстве неуклонное увеличение производительности труда влечет за собой абсолютное уменьшение числа занятых, т. е. высвобождаются трудовые ресурсы для промышленности. Но динамика этого процесса постоянно замедляется. Иссякают и такие традиционные источники пополнения промышленности рабочей силой, как домашнее и личное подсобное хозяйство. Следовательно, если раньше народное хозяйство и отдельные его отрасли развивались в основном за счет количественных факторов, т. е. увеличения численности рабочих, то в условиях развитого социализма на первое место выдвигаются качественные факторы и прежде всего рост производительности труда и более рациональное использование рабочей силы и рабочего времени непосредственно на производстве. Выступая на XXV съезде КПСС, Л. И. Брежнев говорил: «Нам надо будет полагаться не на привлечение дополнительной рабочей силы, а только на повышение производительности труда» 1.

В настоящее время недостаток рабочей силы в республике

^{1 «}Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 43.





проявляется прежде всего в нехватке квалифицированных рабо-

чих ряда специальностей в промышленности.

Для обеспечения отраслей промышленности рабочими кадрами недостаточно знать изменение их численности и квалификационного состава. Следует также определить дополнительную потребность в рабочих, т. е. число новых рабочих, которое требуется для той или иной отрасли. Это необходимо для поддержания численности рабочих в отрасли на уровне, обеспечивающем выполнение народнохозяйственных планов при определен-

ном состоянии производительности труда.

Большое значение в дальнейшем развитии промышленности и рациональном использовании трудовых ресурсов имеет демографическая структура работающих в отраслях народного хозяйства, которая формируется под влиянием состояния трудовых ресурсов по полу и возрасту и требований производства к демографическому составу работающих, а также различного отношения работников к тому или иному виду труда, к той или иной профессии в зависимости от их пола и возраста; влияет на нее и национальный состав работников.

Анализ переписей 1959 и 1970 гг. показал, что демографический состав работающих в отдельных отраслях промышленности неодинаков. Ряд отраслей ориентируется на работников более старшей возрастной группы, есть отрасли с выраженным применением женского труда (табл. 1). Все это объясняется сложившимися направлениями в комплектовании рабочих мест

Таблица 1 Изменение численности работников по полу в отраслях промышленности Чувашской АССР за 1973-1977 гг. (в % к общей численности работников)

	19	73 г.	The state of the s	God Krit AL	1977 г.	The same
Отрасли	в том числе		1 200	в том	в том числе	
промышленности	всего	муж- жен- чины щины		всего	муж- чины	жен-
A SECULTARIAN PART OF THE	100	44	56	100	44	56
Всего в промышленности	100	44	30	100	and the	30
В том числе	100	76	24	100	76	24
электроэнергетика	100	46		100	46	54
жимическая машиностроение и метал-		10	PER COL	100	1,01014	omod't
машиностроение и метал- лообработка	100	51	49	100	48	52
лесоэксплуатация	100	65		100	65	35
деревообрабатывающая	100	50		100	48	52
промышленность строитель				100		
ных материалов	100	48	52	100	49	51
легкая	100				19	81
пищевая	100				36	64
полипрафическая	100			100	19	81 181

по профессиям и специальностям в зависимости от пола и возраста. Особо следует сказать об использовании в промышленности женского труда. Промышленность Чувашской АССР с ее многоотраслевой структурой является самой крупной сферой приложения женского труда В 1977 г. удельный вес женщин составил 56.1%.

Наибольшее число женщин, занятых преимущественно физическим трудом, работает в машиностроении и металлообработке, химической, текстильной, пищевой и полиграфической промышленности. Причем значительная их часть имеет такие ведущие профессии, как станочники металлорежущих и деревобрабатывающих станков — 8,0%, апларатчики — 1,9%, ткачи — 3,5%, швеи — 5,6%, прядильщицы — 3,9%, сборщики деталей и изделий — 6,4%². В электроэнергетике и лесоэксплуатации преобладают мужчины, хотя и здесь удельный вес женщин все еще высок.

На формирование демографической структуры занятых в народном хозяйстве в целом и, в частности, в промышленности большое влияние оказывает структура трудовых ресурсов по полу и возрасту. До сих пор демографическая структура трудоспособного населения Чувашии несет на себе отпечаток войны. Это заметно главным образом в значительном преобладании женшин, особенно среди населения старших возрастных групп (табл. 2).

Таблица 2 Изменение структуры трудоспособного населения Чувашской АССР по полу в 1959—1977 гг. (в % к итогу)³

Голи		Все нас			(ское ление	Сель насел	
Годы	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	
	16—59	16—54	16—59	16—54	16—59	16—54	
	лет	года	лет	года	лет	года	
1959		41,6	58,4	44,4	55,6	40,6	59,4
1970		45,2	54,8	45,4	54,6	45,0	55,0
1977		46,5	53,5	47,9	52,1	45,0	55,0

Кроме этого, на сложившееся соотношение численности населения по полу влияют различные медико-биологические факторы, связанные с особенностями мужского и женского органи-

² Рассчитано в процентах к общей численности занятых в промышленности.

³ Данные за 1959 и 1970 гг. рассчитаны по материалам переписей населения в 1959 и 1970 гг., за 1977 г.— по данным Статуправления Чувашской АССР.

зма. И хотя к настоящему времени доля мужчин в составе трудоспособного населения увеличилась, в некоторых отраслях промышленности она снизилась по сравнению с 1973 г. Например, в машиностроении и металлообработке доля мужчин снизилась за 1973—1977 гг. на 3 пункта, а в деревообрабатывающей промышленности— на 2 пункта. Одной из причин этого явления можно считать широкое вовлечение трудоспособного населения из домашнего и личного подсобного хозяйства, и в первую очередь женщин, в сферу общественного производства.

Существенные изменения претерпел и возрастной состав работающих, причем эти изменения произошли как в целом в промышленности республики, так и в отдельных ее отраслях. Сдвиги в возрастной структуре в основном повторили изменения возрастного состава трудоспособного населения. Так, за 1973—1977 гг. заметно увеличилась доля работников до 30 лет. Соответственно доля лиц старших возрастов в общей числен-

ности работающих снизилась.

Половозрастной состав работников в той или иной отрасли в значительной мере зависит от уровня механовооруженности труда в отрасли, использования средств механизации и автоматизации и доли ручного труда. Немаловажную роль играет общеобразовательный и профессиональный уровень подготовки. Больший удельный вес людей старших возрастов в какой-либо отрасли промышленности связан не столько с благоприятными физическими условиями работы, сколько с отсутствием у них

нужного уровня образования.

Можно предположить, что те отрасли, в которые приходит работать молодежь, имеющая более высокий уровень знаний, получают при прочих равных условиях больше возможностей для быстрейшего технического перевооружения своего производства. С другой стороны, молодежь охотнее идет работать в отрасли с наиболее передовой техникой и технологией, где выше оплата. больше возможностей для роста, которые являются, с ее точки зрения, более престижными. В этом, на наш взгляд, и заключается одна из причин того, что некоторые профессии

и заключается одна из при им того, испытывают в настоящее время недостаток в рабочих.

Значительные изменения произошли в национальном составе работников (табл. 3). Свидетельством торжества ленинской национальной политики и неустанной заботы Коммунистической партии и Советского правительства о развитии национальных кадров явилось увеличение удельного веса лиц коренной национальности в составе работающих. Об интенсивности этого процесса можно судить по темпам роста их занятости. Если за 1973—1977 гг. в целом по промышленности республики рост численности работников составил 16,7%, то из числа чувашей—18,1%. В настоящее время в промышленности свыше 53% работающих—чуваши, что говорит об их постоянно возрастающем образовательном и профессионально-квалифика-

Изменение возрастного состава работников по отраслям промышленности в 1973—1977 гг. (в % к общен численности работников)

змя. И хотя и нестоящему госменя леня мужни в состана

		1973	Г.	Dille	1977 г.		
Отрасли промышленности	1000	В том	м числе	E DANS	G/III	eran date	
	всего, чел.	чува- ши	лица других нацио- нальн.	всего, чел.	чува- ши	лица других нацию- нальн.	
Вся промышленность В том числе:	100,0	52,0	48,0	100,0	53,0	47,0	
электроэнергетика	100,0	49,0	51,0	100,0	50,0	50,0	
химическая	100,0	52,0	48,0	100,0	51,0	49,0	
машиностроение и металлообработка	100,0	49,0	51,0	100,0	46,0	54,0	
лесоэксплуатация	100,0	40,0	60,0	100,0	49,0	51,0	
деревообрабатывающая	100,0	38,0	62,0	100,0	58,0	42,0	
промышленность строитель- ных материалов	100,0	40,0	60,0	100,0	69,0	31,0	
егкая принципальный принципаль	100,0	60,0	40,0	100,0	65,0	35,0	
ищевая при	100,0	57,0	43,0	100,0	59,0	41,0	
олиграфическая	100,0	75,0	25,0	100,0	74,0	26,0	

1973—1972 гг. в телом по произвиленности республики гост численности рабочников составил 16,7%, то на числа чувационном уровне. Кроме того, упор на развитие национальных кадров позволяет лучше решать проблему трудовых ресурсов.

За последние годы в республике много сделано для лучшего использования трудовых ресурсов. Это нашло свое отражение прежде всего в более быстрых темпах роста промышленного производства. Достаточно отметить, что только за годы девятой пятилетки объем промышленного производства возрос в 1,7 раза, а производительность труда — на 46%. Только за счет увеличения производительности труда было получено 84% прироста продукции.

Произошли значительные структурные изменения в промышленности. В частности, широкое развитие получили такие отрасли, как машиностроение и металлообработка, электроэнергетика, химическая промышленность. Доля этих отраслей в общем объеме производства за 1965—1975 гг. увеличилась с 35,8

до 52%.

Наряду с ростом объемов производства неуклонно растет концентрация промышленного производства. В 1975 г. более 63% промышленно-производственного персонала было занято на предприятиях с числом работающих более 2 тыс. чел.; на их долю приходилось 63% валовой продукции всей промышленности. Все эти изменения привели к заметным сдвигам в отраслевой структуре занятости (табл. 4).

Таблица 4

Изменение удельного веса отдельных отраслей промышленности
Чувашской АССР по числу занятых рабочих в 1965—1975 гг. (в % к итогу)

Отрасли	1965 г.	1970 г.	1975 г.
Вся промышленность	100	100	100
В том числе:			CC orm
электроэнергетика	1,4	nono1,1410	1,5
топливная промышленность	0,4	0,2	0,2
машиностроение и металлообработка	31,4	35,1	39,9
лесная и деревообрабатывающая промышленность	20,6	15,3	13,4
промышленность строительных материалов	5,3	7,2	7,2
легкая промышленность	25,7	24,8	20,1
пищевая промышленность	7,2	6,6	6,3

Основные тенденции изменения отраслевой структуры занятости в промышленности Чувашской АССР заключаются в опе-

режающем развитии отраслей, обеспечивающих технический прогресс. В первую очередь это машиностроение, химическая промышленность и электроэнергетика. Удельный вес рабочих этих отраслей постоянно увеличивается, при параллельном уменьшении доли рабочих в лесной и деревообрабатывающей, легкой и лищевой промышленности. Например, удельный вес работающих в машиностроении за 1965—1976 гг. увеличился с 31.4 до 39,9%. Ввод в действие Чебоксарского завода промышленных тракторов приведет к дальнейщему увеличению удельного веса работающих в этой отрасли.

Заметные сдвиги в структуре занятости произошли в промышленности строительных материалов. Если в 1965 г. удельный вес этой отрасли по числу занятых рабочих был равен

5.3%, то в 1975 г. он увеличился до 7,2%.

Под влиянием научно-технического прогресса коренным образом изменяется техническая база промышленного производства, постоянно увеличивается потребность в рабочих с высоким уровнем образования, в результате чего происходят глубокие изменения в образовательной структуре промышленно-производственного персонала во всех отраслях. Если в 1959 г. на 1000 мужчин, занятых в промышленности, приходился 471 чел. со средним и неполным средним образованием, а на 1000 женщин — 475 чел., то в 1970 г. — соответственно 647 и 597 чел. В 1977 г. в промышленности уже работало 61,3% мужчин и 65,9% женщин со средним (неполным и полным) образованием. Значительно возросло число работающих со средним специальным образованием. За период 1960—1975 гг. их численность увеличилась с 4,7 тыс. до 20,6 тыс. чел., что значительно превышает соответствующие показатели по народному хозяйству Чувашской АССР в целом.

Действие научно-технического прогресса сказалось и на профессиональном составе работников промышленности. Это прежде всего связано с сокращением доли ручного труда и увеличением доли автоматизированного труда. На XXV съезде КПСС отмечалось, что в дальнейшем необходимо «повысить эффективность использования трудовых ресурсов. Ускорить темпы комплексной механизации и автоматизации производственных процессов..., особенно механизации вспомогательных и подсобных работ... Существенно сократить вес ручного труда»4.

За последние годы в промышленности республики произошли оольшие положительные сдвиги в области внедрения в производство новейших достижений науки и техники. Только за годы девятой пятилетки число комплексно механизированных по основному производству предприятий увеличилось на 42,8%, цехов — на 36,8 %. Количество механизированных поточных ли-

^{4 «}Материалы XXV съезда КПСС», с. 167—168.

ний в промышленности увеличилось с 476 в 1971 г. до 626 в 1975 г., а автоматических линий — с 27 до 46 5. Шире стали использоваться в управлении производством современные средства электронно-вычислительной техники. Все это привело к значительному увеличению удельного веса рабочих, занятых автоматизированным и механизированным трудом — соответственно на 40,8 и 30%. В настоящее время в республике нет такой отрасли промышленности, где бы не были проведены глубокие преобразования в улучшении условий труда за счет механизации и автоматизации производственных процессов. За счет этого происходит постепенное сокращение доли ручного труда. Численность рабочих, занятых механизированным и ручным трудом в промышленности, характеризуется следующими данными (табл. 5).

Наибольшее увеличение численности рабочих, занятых на автоматах и выполняющих работу механизированным способом, произошло в өлектроэнергетике (на 4,4%), машиностроении и металлообработке (на 7,0%), промышленности строительных материалов (на 17,2%). Однако наличие 34,1% рабочих, выполняющих работу вручную, не при машинах и механизмах, указывает на недостаточный уровень механизации и комплекснои механизации выполняемых работ. Все еще невелика механизиро-

Таблица 5

Изменение численности рабочих, занятых механизированным и ручным трудом (в % к итогу)

	THE RESIDENCE OF	INCOLUMN ANTERNA
THE PERSON NAMED TO PERSON	1969 г.	1975 г.
Всего рабочих	100	100
В том числе:		
выполняющие работу на автоматах и механизированным способом	43,8	48,2
вручную при машинах и механизмах и их ремонте	18,6	17,7
вручную не при машинах и механи- змах	37,6	34,1

ванность труда вспомогательных рабочих. Если труд основных рабочих механизирован на 67,5%, то вспомогательных рабочих—на 26.1%. В основном производстве к числу работ со сравни-

⁵ «Народное хозяйство Чувашской АССР за годы девятой пятилетки». Стат. сб. Чебоксары, 1976, с. 22.

тельно низким уровнем механизации относятся сборочно-монтажные (около 65% рабочих работают вручную), литейные (30% рабочих заняты ручным трудом), химическая и термическая обработка (около 30% рабочих ручного труда) и т. д. Во вспомогательном производстве особенно низок уровень механизации на погрузочно-разгрузочных работах, на ремонте и обслуживании оборудования.

Внедрение в промышленность достижений науки и техники и неуклонное повышение уровня механизации и автоматизации

Таблица (
Изменение численности рабочих по профессиям, общим для всех отоаслей промышленности за 1965—1975 гг. (в % к общей численности)

Всего рабочих и учеников в промышленности В том числе: слесари станочники по металлу грузчики, такелажники, стропальщики контролеры, браковщики электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработке	100 12,4 5,7 3,7 3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	13,6 7,7 2,7 3,8 3,2 3,3 1,9	150,2 164,2 201,0 107,6 160,0 165,4 143,1
ленности В том числе: слесари станочники по металлу грузчики, такелажники, стропальщики контролеры, браковщики электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработке	12,4 5,7 3,7 3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	13,6 7,7 2,7 3,8 3,2 3,3 1,9	164,2 201,0 107,6 160,0 165,4
слесари станочники по металлу грузчики, такелажники, стропальщики контролеры, браковщики электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработке	12,4 5,7 3,7 3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	13,6 7,7 2,7 3,8 3,2 3,3 1,9	164,2 201,0 107,6 160,0 165,4
станочники по металлу грузчики, такелажники, стропальщики контролеры, браковщики электромонтеры и их помощники станочники по деревообработке	5,7 3,7 3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	7,7 2,7 3,8 3,2 3,3 1,9	201,0 107,6 160,0 165,4
груэчики, такелажники, стропальщики контролеры, браковщики электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработке	5,7 3,7 3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	7,7 2,7 3,8 3,2 3,3 1,9	201,0 107,6 160,0 165,4
груэчики, такелажники, стропальщики контролеры, браковщики электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработке	3,7 3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	2,7 3,8 3,2 3,3 1,9	107,6 160,0 165,4
колтролеры, ораковщики электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработко	3,6 2,9 3,5 2,8 4,1	3,2 3,3 1,9	160,0 165,4
электромонтеры машинисты, мотористы и их помощники станочники по деревообработко	2,9 3,5 2,8 4,1	3,2 3,3 1,9	165,4
таночники по деревообработке	3,5 2,8 4,1	3,3 1,9	
таночники по деревообработке	2,8 4,1	1,9	143,1
	4,1		
подсобные рабочие		3,5	103,6
Швеи	1.9	10 M2,9	127,8
наладчики, настройщики станков, авто-	1,0	CH M2,9	228,6
матов	2,1	2,0	140.0
толяры	2,1	1,4	143,2
односчики, относчики, транспортиров-	2,1	1,4	98,8
щики, возчики, откатчики сырья, отхо-	-		
юв, изделий	1,8	1,0	00.0
поферы	1.7		88,3
борщики изделий, деталей	1,2	2,0	184,0
лектросварщики	1,3	3,7	473,4
лпаратчики	0,8	1,8	203,3
кладчики, упаковщики, весовщики, фа-	0,0	2,0	380,1
овщики ,	1,6	1.0	еканизиропам
ладовщики	1,3	1,2	118,2
ортировщики, сортировщики-разбор-	1,3	1,4	156,5
Сики	0.8	0.5	pruosal an
гделочники по дереву	0.9	0,5	107,9
аборанты-рабочие и их помощники	- , -	0,4	73,1
памповщики, прессовшики по услов	0,6	1,2	263,7
ои обработке металла	0.6	0.0	I II TIDONS
пектрослесари по ремонту	0,6 0.5	0,9	209,9
очегары, машинисты котельных		0,5	160,3
аляры	0,7	0,7	151,9
узнецы	0,6	1,0	239,3
отники	0,6	0,2	68,1
зосварщики, газорезчики, автоген-	0,6	0,2	159,5
ики газорезчики, автоген-	0.5	0,40% 50	140.1

работ коренным образом повлияло на изменение профессионального состава промышленных рабочих. Так, за 1969—1975 гг. численность станочников увеличилась на 58,3%, аппаратчиков — на 31,1%, слесарей — на 27,5%, электросварщиков — на 40,8%, газосварщиков — на 31,1%, электромонтеров — на 27,7% (табл. 6). При этом сокращается число профессий малоквалифицированного, тяжелого физического труда, в первую очередь долбежника, формовщика по металлу, такелажника, откатчика сырья, отходов и изделий и т. д.

Все это привело к снижению удельного веса вспомогательных рабочих в таких отраслях промышленности, как электроэнергетика, легкая и текстильная промышленность. Вместе с
тем увеличилась доля вспомогательных рабочих в машиностроении, химической и деревообрабатывающей промышленности.
Особенно заметно в составе вспомогательных рабочих увеличилась доля лиц, выполняющих работы по наладке и ремонту

оборудования 6.

Развитие средств производства, появление новых трудовых операций, связанных с использованием современного оборудования, требует от рабочих постоянного повышения общеобразовательного и профессионального уровня, вносит изменения в квалификационную структуру рабочих. Основной тенденцией в динамике ее развития является увеличение абсолютной численности и удельного веса высококвалифицированных и квалифицированных и уменьшение доли малоквалифицированных и неквалифицированных рабочих. Это закономерный процесс, связанный с переходом ко все более сложному труду, постоянно повышающейся производительностью труда. За годы девятой пятилетки средний тарифный разряд рабочих в промышленности возрос с 3,1 в 1969 г. до 3,2 в 1975 г. (табл. 7).

Изменение среднего тарифного разряда работающих происходит неравномерно в отдельных отраслях. Так, если в машиностроении, электроэнергетике, деревообрабатывающей и полиграфической промышленности произошло значительное увеличение тарифных разрядов, что привело к повышению среднего разряда, то в химической промышленности, промышленности строительных материалов, легкой и пищевой отраслях рост числа рабочих низших тарифных разрядов привел к его

уменьшению.

Особое внимание следует уделить профессионально-квалификационной структуре женщин-работниц. Если у мужчин наличие относительно низкого образовательного уровня редко является препятствием к овладению более или менее квалифициро-

5. Заказ № 2640.

⁶ Считаем нужным заметить, что данную профессию нельзя сравнивать с обычными профессиями ручного труда, т. к. она качественно отличается от них, требуя от рабочего высокого уровня общеобразовательной и профессионально-технической подготовки.

Изменение среднего тарифного разряда рабочих Чувашской АССР за 1969—1975 гг.

Отрасли	Средний тарифный разряд		
	1969 г.	1975 г.	1975 г. в % к 1969 г.
Все отрасли промышленности	3,12	3,17	101,6
В том числе:		AUTO ZREET	T THE CONTRACTOR
энергетическая	3,55	3,65	102,8
химическая	3,81	3,31	86,8
торфяная	3,81	3,68	96,6
машиностроение и металло-		0,00	30,0
обработка	2,62	2,98	113,7
песоэксплуатация	3,16	3,24	102,5
деревообрабатывающая	3,00	3,09	103,5
промышленность строитель-		minere arranti	100,0
ных материалов	3,45	3,42	99,1
легкая (без текстильной)	2,97	2,65	89,2
гекстильная	3,65	3,58	98.1
ищевая	3,28	3,16	96,3
олиграфическая — — — — — — — — — — — — — — — — — — —	3,16	3,40	107,6

ванной профессией, то для женщин это обуславливает заня-

тость прежде всего на несложных работах.

На распределение рабочих по отраслям промышленности в известной степени влияют различные социально-экономические факторы, связанные с уровнем жизни, условиями труда и отдыха и т. д. Уровень жизни рабочего в наибольшей степени определяется его заработной платой, жилищными условиями, обеспеченностью детскими дошкольными учреждениями, причем заработная плата остается до сих пор одним из наиболее важных факторов в различии обеспеченности рабочей силой по отраслям и профессиям. Уровень среднемесячной заработной платы повысился с 1965 г. во всех отраслях промышленности. Однако очень часто причиной различий в обеспеченности квалифицированной рабочей силой является существенная разница в оплате труда рабочих, выполняющих одинаковую работу, в пределах одного предприятия, ряда предприятий, отрасли и т. д. Например, на машиностроительных предприятиях г. Чебоксар среднемесячная заработная плата токарей колеблется в пределах 150-170 руб., фрезеровщиков — 152-168 руб., слесарей механосборочных работ — 164—202 руб. Недостатки в области труда и заработной платы приводят к появлению дефицита рабочих ряда профессий, к переманиванию их с одного предприятия на другое путем искусственного повышения заработной платы.

Большую роль в обеспеченности промышленности рабочими играют жилищные условия. Важность этого фактора обуславливается, во-первых, тем, что потребность в жилье является для человека одной из первых жизненных потребностей; во-вторых, по мере роста образованности и культуры человек хочет иметь не просто крышу над головой, а благоустроенное жилье.

В Чувашии ведется большое жилищное строительство. Жилой фонд на одного городского жителя увеличился с 6,8 м² общей площади в 1960 г. до 10,2 м² в 1977 г. Однако фактическая обеспеченность жильем существенно различается не только по городам республики, но и по отдельным промышленным предприятиям. Как правило, особое внимание этому фактору при трудоустройстве уделяют прибывшие на постоянную работу жители сельской местности или других городов и молодые специалисты.

Иногда проблему жилья на том или ином предприятии пытаются решить за счет строительства общежитий. Но это, на наш взгляд, толыко временный выход из положения, дающий возможность набрать молодежь на производство, так как в будущем, при создании семьи, живущие в общежитиях вынуждены искать возможности для получения жилья. Кроме того, иногда отсутствие социального контроля со стороны руководства и общественных организаций предприятия и не всегда нормальный социально-психологический климат в общежитиях приводят к таким отрицательным фактам, как пьянство, прогулы, рост правонарушений и т. д.

Большое внимание при устройстве на работу уделяется возможности обеспечения местами в детских дошкольных учреждениях. Особенно важную роль этот фактор играет для женщин. Число детских дошкольных учреждений и количество мест в них постоянно растут, но их еще недостаточно. Поэтому часто работающие женщины, имеющие детей, либо пытаются найти предприятия, где можно сразу решить эту проблему, либо на какое-то время уходят из сферы общественного производства и

становятся домохозяйками.

К числу факторов различия обеспеченности рабочей силой относятся также организация и условия производства и труда. Довольно часто сейчас можно наблюдать, что многие рабочие не желают устраиваться на работу с плохими условиями труда (шум, повышенная или пониженная температура, загазованность, запыленность, вибрации и т. п.). И если раньше неудовлетворительные условия труда в какой-то степени могли компенсироваться повышенной заработной платой, то в современных условиях, когда уровень жизни стал достаточно высоким, заработная плата не всегда выполняет свою компенсационную функцию и не решает всех проблем.

Свободное время, наряду с прочими факторами, также влияет на обеспеченность рабочей силой. Начиная с 1967 г. в

5*

большинстве отраслей промышленности Чувашской АССР была установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. При этом общая продолжительность рабочей недели не изменилась, т. к. рабочий день увеличился до 7—8 часов. Вместе с тем равенство в сфере рабочего времени (для тех или иных профессий промышленных предприятий) сопровождается неравенством в сфере свободного времени, которое зависит не только от пола и возраста, но и от профессии, места жительства, условий работы и т. д. Например, можно предположить, что при прочих равных условиях предпочтение будет отдано тому предприятию, которое находится ближе к дому и до которого легче добираться — ведь большие затраты времени на дорогу сокращают свободное время человека.

При устройстве на работу принимается во внимание и величина оплачиваемого отпуска. С 1968 г. он увеличился до 15 рабочих дней, причем для ряда категорий работников были установлены повышенные размеры отпуска и дополнительные отпуска. С учетом этого, по состоянию на 1/V1-1977 г., взрослые рабочие и служащие по размеру отпусков распределились сле-

дующим образом (табл. 8).

Таблица 8 Средняя продолжительность отпуска (основного и дополнительного) по отраслям промышленности Чувашской АССР в 1976 г.

Отрасли	Кол-во дней
Всего В том числе:	19,7
электроэнергетика	20,8
химическая	24,5
машиностроение и металлообработка	19,0
лесоэксплуатация	21,7
деревообрабатывающая	18,9
легкая	17,6
пищевая	18,6
полиграфическая	22,2
промышленность стройматериалов	20,6

Средняя продолжительность отпуска взрослых рабочих и служащих увеличилась с 18,5 рабочих дней в 1958 г. до 19,3 рабочих дней в 1964 г. и 20,9 рабочих дней в 1968 г. Практически за последние 7—8 лет средняя продолжительность отпуска остается стабильной. Вместе с тем продолжительность оплачиваемых отпусков рабочих различных профессий в промышленности колеблется от 15 до 50 дней и выше. Такие большие различия в какой-то степени могут предопределить выбор профессии.

Социалистическое расширенное воспроизводство постоянно требует дополнительной рабочей силы. Дополнительная потребность складывается из числа рабочих, необходимых промышленности в связи с увеличением выпуска продукции, и рабочих, необходимых для возмещения естественной убыли (уход на пенсию по старости и инвалидности, переход на учебу с отрывом от производства, призыв в ряды Советской Армии).

Рост дополнительной потребности по отраслям промышленности и отдельным промышленным предприятиям неодинаков. Естественно, она будет увеличиваться наиболее быстро в тех отраслях, где ожидается введение новых производственных мощностей и значительное увеличение объема производства на действующих предприятиях, и будет расти опережающими тем-

пами.

Для выяснения дополнительной потребности промышленности в квалифицированных рабочих автором статьи совместно с Госпланом Чувашской АССР в 1978 г. был проведен опрос большинства промышленных предприятий. В результате опроса было установлено, что для динамики профессиональной структуры будет характерен рост численности рабочих по профессиям и специальностям механизированного труда; по профессиям и специальностям, связанным с обслуживанием более прогрессивного и производительного оборудования, занятым их наладкой и ремонтом, по совмещенным профессиям и профессиям широкого профиля. Под воздействием научно-технической революции, с развитием науки и техники, совершенствованием технологии производств и внедрением научной организации труда некоторые профессии будут отмирать, характер изменяться.

Анализ профессионального состава рабочих, дополнительно требующихся ведущим отраслям промышленности, показал, что рабочие должны иметь повышенный уровень общего образования (8—10 классов) и серьезную профессиональную подготовку (сроком от 1 года до 3 лет), которую можно получить только в специализированных учебных заведениях. Кроме высокой общеобразовательной и профессиональной подготовки, современное производство предъявляет молодым рабочим требования, касающиеся психологической и моральной подготовки, которая могла бы обеспечить положительную реакцию на непрерывные изменения, вызываемые научно-техническим прогрессом и социальным развитием советского общества.

В связи с этим необходимы коренные изменения в подготовке квалифицированных рабочих в профессионально-технических учебных заведениях и технических училищах. Сюда прежде всего относится преимущественный рост выпускников из средних профессионально-технических училищ, где наряду с профессией высококвалифицированного рабочего молодые люди получают и среднее образование. Как отмечалось на XXIV

съезде КПСС, развитие средних профессионально-технических училищ должно явиться «одним из наиболее перспективных пу-

тей осуществления всеобщего среднего образования» 7.

За 1967—1977 гг. численность учащихся профессиональнотехнических училищ в Чувашской АССР увеличилась с 5.4 тыс. до 13,6 тыс. чел. За это время подготовлено 66,4 тыс. квалифицированных рабочих (без учета ведомственных училищ), из них 3,7 тыс. чел. вместе с профессией получили среднее образование. Увеличилось и количество профессий. Если в 1967 г. профессионально-технические училища осуществляли подготовку рабочих по 39 профессиям, то в 1977 г.— по 68.

Однако, несмотря на это, доля профтехучилищ в подготовке квалифицированных рабочих невелика. Например, в 1977 г. только 10,4% квалифицированных молодых рабочих, пришедших на производство, прошли подготовку в профессиональнотехнических училищах. Около 80% получают профессию непосредственно на производстве, что не всегда отвечает современ-

ным требованиям.

Большую роль в подготовке будущих рабочих призваны играть межшкольные учебно-производственные комбинаты, открытые в Алатыре, Чебоксарах, Новочебоксарске. В них школьники обучаются специальностям слесаря, токаря, фрезеровщика, электромонтажника, шофера, швеи и т. д. И хотя такая форма обучения не дает высокого уровня квалификации, она помогает юношам и девушкам лучше узнать процесс производ-

ства, получить ориентацию на будущую профессию.

Каковы же трудовые ресурсы, которыми промышленность Чувашской АССР будет располагать в ближайшем десятилетии? Долгое время народное хозяйство республики черпало необходимые ему трудовые ресурсы из таких традиционных источников, как колхозное производство и домашнее и личное подсобное хозяйство. Однажо в настоящее время эти источники не в состоянии в достаточной мере восполнить потребности промышленности в рабочих кадрах. Следовательно, назрела необходимость искать другие пути и резервы для решения этой проблемы, и в первую очередь непосредственно на промышленных предприятиях. Резервы есть, и немалые.

Все еще велики потери рабочего времени. Только в 1977 г. потери рабочего времени за счет целодневных простоев составили свыше 11 тыс. чел.-дней. Велики потери рабочего времени из-за прогулов и невыходов на работу с разрешения администрации. Только за счет прогулов промышленность республики в 1977 г. потеряла свыше 47 тыс. чел.-дней, а за счет отпусков с разрешения администрации — свыше 152 тыс. чел-дней. Кроме того, велики потери времени из-за нерациональных внутрисмен-

^{7 «}Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1971, с. 85.

ных затрат труда на переделку брака, отвлечение основных рабочих на подноску материалов, заготовок и инструментов

и др.

Определенную напряженность создает отправка рабочих с предприятий на сельскохозяйственные работы. В условиях нехватки промышленных рабочих это приводит к недоиспользованию производственных мощностей, к снижению производственной дисциплины и т. д.

На эффективность использования трудовых ресурсов в значительной степени влияет состояние трудовой дисциплины. Потери рабочего времени в результате прогулов и опозданий наносят огромный ущерб народному хозяйству. В течение истекшей пятилетки в промышленности республики ежегодно в среднем прогуливало 12—14 тыс. чел. За девятую пятилетку потери от прогулов составили свыше 200 тыс. чел.-дней, уволено за прогул и другие нарушения трудовой дисциплины свыше 5 тыс. чел.

Для укрепления трудовой дисциплины на каждом предприятии должен быть разработан комплекс мероприятий, включающий индивидуальную персональную работу с каждым нарушителем; широкое использование силы коллектива; правильное и эффективное использование мер морального и материального воздействия; борьбу за устранение причин, дающих повод к на-

рушениям трудовой дисциплины, и т. д.

Проводя работу по укреплению трудовой дисциплины, необходимо изучить причины, порождающие эти явления. А причины бывают разные и нередко даже не зависящие от работника. К ним относятся различные нарушения трудового законодательства, такие, как привлечение рабочих к сверхурочным работам, к работам в выходные и праздничные дни, плохая организация труда. Все это ведет к ослаблению дисциплины труда, порождает у нарушителей чувство безнаказанности, так как в понимании нарушителя администрация сама является нарушителем.

Большим резервом обеспечения рабочими жадрами является сокращение текучести. У нас еще немало работников, которые, не считаясь с интересами предприятия, с интересами общества, переходят с одного предприятия на другое. Неоправданная текучесть кадров наносит огромный вред народному хозяйству. Перед тем как уйти с предприятия, человек трудится вполсилы, а вновь пришедший долгое время осваивает работу, вживается в коллектив. Даже при работе по прежней специальности работнику на новом месте требуется какое-то время для того, чтобы освоиться, ознакомиться с оборудованием. При этом теряется часть труда. А вель многие рабочие при переходе с одного предприятия на другое меняют профессию, осваивают новую. Таким образом, затрачиваются дополнительные средства на их переобучение. Кроме того, выработка рабочего в этот период обычно невысока, оборудование не загружается на

полную мощность, часты поломки и брак. Практика показывает, что перерыв в работе каждого уволившегося с момента его ухода с одного предприятия и до поступления на новое место составляет в среднем 15—20 дней. А это значит, что за год в промышленности и строительстве Чувашской АССР теряется свыше 400 тыс. чел.-дней.

Известно, что основными причинами текучести кадров являются увольнения за прогул и другие нарушения трудовой дисциплины, а также уход по собственному желанию. Следует отметить, что за второй причиной ухода скрывается множество факторов. Анализ показывает, что доля вины за уход по собственному желанию ложится не только на работника, но и на предприятие. Так, на Чебоксарском машиностроительном заводе опросом было установлено, что из-за нехватки жилья, мест в детских дошкольных учреждениях, отдаленности места жительства, неудовлетворенности заработной платой уволилось 25% из общего числа ушедших по собственному желанию; изза плохих санитарно-гигиенических условий, неудовлетворительной организации труда, ненормальных взаимоотношений с руководством, невозможности повышения квалификации еще 25%.

Следовательно, для значительного снижения текучести кадров необходимо настойчиво и систематически совершенствовать организацию производства и труда; улучшать условия труда и быта работающих; совершенствовать формы морального и материального поощрения; шире использовать возможности социалистического соревнования и движения за коммунистический труд; осуществить комплекс социальных мероприятий, включающих в себя повышение квалификационного и общеобразовательного уровня, развитие физкультуры и спорта; настойчиво и кропотливо проводить работу по воспитанию коллектива, включая руководящих работников.

При работе по уменьшению текучести кадров необходимо уделить большое внимание молодежи, основному источнику пополнения трудовых ресурсов. Почему некоторые профессии в

глазах молодежи потеряли свою престижность?

Путь от новичка до кадрового высококвалифицированного работника непрост и порой очень длинен. Поэтому не секрет, что всякий раз, когда на производство приходят юноши и девушки из общеобразовательных школ, профтехучилищ, руководителей и общественные организации предприятий волнует вопрос: приживутся ли ребята, не окажутся ли напрасными издержки на обучение, шлифовку мастерства молодых рабочих.

Большинство молодежи, переступая порог предприятия, имеет твердое намерение получить рабочую профессию. И тут нередко юноши и девушки сталкиваются с большими трудностями. В результате слабой работы по профессиональной ориентации работники отделов кадров посылают новичков туда,

где нужны люди. Таким образом, вчерашний школьник помимо его воли привязывается к определенному участку производства. Возможность выбора у него сведена на нет. Как поступить ему, если его не устраивает данная специальность? Хорошо. если ему удается в том же цехе или на другом производстве этого предприятия получить новую профессию. В противном случае

молодой рабочий покидает предприятие.

Для того, чтобы удержать молодежь на предприятии. ее необходимо ознакомить с будущей профессией, объяснить систему оплаты труда и премирования, ознакомить с историей и традициями предприятия, сообщить, в какие самодеятельные кружки и спортивные секции можно записаться, каковы возможности для продолжения учебы и т. д. В ходе таких бесед новый рабочий узнает, что его ожидает в данном коллективе, чего он может достичь, а рассказы о трудовых традициях, встречи с ветеранами труда помогут лучше понять, какая большая ответственность ложится на каждого, кто встанет к станку, к машинам, будет управлять техникой, механизмами.

Большие возможности в закреплении молодежи на производстве таит такая испытанная форма, как шефство кадровых, передовых рабочих над молодежью — наставничество. Однако оно применяется не везде, а иногда сводится лишь к обучению профессии. Шефство должно включать в себя не только привитие трудовых навыков, но и дружбу старшего с младшими, чтобы наставник знал личную жизнь подшефного, его заботы и

нужды, его стремления и интересы.

Важная роль в улучшении использования трудовых ресурсов принадлежит социалистическому соревнованию, движению за коммунистическое отношение к труду. В последние годы движение за коммунистический труд охватило все отрасли народного хозяйства. Сейчас в нем участвует более 220 тыс. чел. Задача социалистического соревнования заключается в использовании всех путей и средств для повышения творческой инициативы трудящихся. Основой его стала борьба за повышение производительности труда на базе научно-технического прогресса. Неуклонное повышение производительности труда и качества выпускаемой продукции, переход на обслуживание сразу нескольких станков, движение новаторов и рационализаторов—все это способствует лучшему использованию рабочего времени, позволяет высвобождать часть рабочих, создавая тем самым резервы рабочей силы.

Говоря о резервах рабочей силы в промышленности, необходимо особо выделить правильную организацию отдыха и досуга трудящихся. Прямое влияние форм использования свободного времени работников на производственные показатели их работы трудно выразить в количественной мере. Но от того, насколько хорошо отдохнул человек, зависит и производительность труда.

и качество выпускаемой продукции.

Выступая на XV съезде профсоюзов СССР, Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Л. И. Брежнев сказал: «Социализм... дал советскому человеку достаточно свободного времени для отдыха, для повышения образования и общей культуры, для укрепления здоровья и физического развития, для воспитания детей и для других полезных дел. Но можем ли мы сказать, что созданные в нашей стране условия, предоставленное советским людям свободное время повсеместно используются именно для таких дел, полезных для каждого трудящегося и общества в целом? К сожалению, еще не можем» 8.

Выборочное изучение использования свободного времени на ряде промышленных предприятий г. Чебоксар показывает, что нередко это время тратится впустую, бессмысленно, а иногда оборачивается прямым ущербом как для самого работника, так и для предприятия. Еще нередки случаи, когда понедельник, после двух выходных дней, становится днем самой низкой

производительности труда.

В Чувашии проводится большая работа по организации отдыха и культурного досуга. В настоящее время здесь насчитывается 9 санаториев-профилакториев и домов отдыха на 1854 места. Многие промышленные предприятия имеют свои базы отдыха, расположенные на живописных берегах Волги и Суры. За годы девятой пятилетки в домах отдыха, на туристических базах и теплоходах провели свой отпуск 136 тыс. чел., на курортах и в санаториях лечились 45,3 тыс. чел.

Заслуживают пристального внимания вопросы создания новых санаториев и домов отдыха, дальнейшего расширения возможностей для занятия физической культурой, спортом и

туризмом.

Были вновь открыты 54 библиотеки, 8 парков культуры и отдыха, 84 сельских Дома культуры, 7 автоклубов. Это привело к тому, что на начало 1976 г. функционировало 1119 клубных учреждений, 754 массовые библиотеки, 1227 киноустановок, 51 автоклуб, 3 музея (не считая музеев на общественных началах), 11 парков культуры и отдыха, 3355 спортивных сооружений (футбольные поля, баскетбольные и волейбольные площадки, спортивно-гимнастические залы, плавательные бассейны) и т. д. Однако культурно-просветительная работа все еще отстает от возросших запросов трудящихся, не всегда отвечает уровню современных требований.

Важным фактором рационального использования свободного, а нередко и рабочего времени является дальнейшее развитие и улучшение работы сферы обслуживания (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание). Часто из-за несогласованности часов работы промышленных предприятий и

⁸ Брежнев Л. И. Ленинским курсом, т. 3. М., 1972, с. 481.

предприятий сферы обслуживания рабочие вынуждены использовать не по назначению свой обеденный перерыв, отпрашиваться с работы или уходить раньше окончания рабочего дня.

Таким образом, улучшение использования свободного времени должно способствовать всестороннему развитию человека, обогащению его внутреннего мира, более полному проявлению его способностей, а также воспроизводству и совершенствованию рабочей силы, эффективному использованию рабочего времени и высоким результатам труда.

Большие резервы рабочей силы связаны с уменьшением потерь рабочего времени из-за административных отпусков и болезней. За девятую пятилетку потери по этим причинам составили около 7 млн. чел.-дней. По самым скромным подсчетам, в течение 5 лет в промышленности ежедневно не работало свы-

ше 5 тыс. чел.

Решение этой проблемы связано с созданием таких условий, которые исключали бы возможность заболевания рабочих. Создание нормального температурного режима, ликвидация сквозняков, устранение загазованности и запыленности производственных помещений, уменьшение шумов и вибраций порой не требуют больших капиталовложений; в то же время эти недостатки являются основными причинами заболеваний рабочих. Не менее важны вопросы снабжения рабочих спецодеждой и спецобувью, спецпитанием и молоком.

Здоровье людей является важнейшим условием эффективности труда. При прочих равных условиях от здоровья работника во многом зависит производительность труда, а значит, и объем работы, который он может выполнить. От состояния здоровья зависит величина рабочето времени, т. к. болезны всегда связана с перерывом в трудовой деятельности. Кроме того, после любого заболевания у работника неизбежно снижается работоспособность, на полное восстановление которой тре-

буется дополнительное время.

Особо следует сказать о травматизме. За девятую пятилетку производственный травматизм в целом по народному хозяйству Чувашской АССР снизился на 15%, а число предприятий и организаций, работающих без тяжелого травматизма, составило 1275. Дальнейшее усиление контроля за состоянием охраны труда и техники безопасности, меры по укреплению трудовой дисциплины позволяют увеличить число предприятий, рабо-

тающих без несчастных случаев.

В известной степени резервом рабочей силы может явиться снижение смертности населения в трудоспособном возрасте и особенно в возрастных группах от 30 лет и старше. Решающее значение при этом имеет дальнейшее развитие медицины и здравоохранения. За годы Советской власти в Чувашской АССР, как и во всей стране в целом, достигнуты большие успехи в области профилактики и предупреждения болезней. Это

нашло свое отражение в увеличении численности врачей, улучшении обеспеченности населения больничными койками, в дальнейшем укреплении материально-технической базы лечебнопрофилактических учреждений. Только за годы девятой пятилетки обеспеченность больничными койками на 10 тыс. чел. возросла на 9,6%, а обеспеченность врачами на 10 тыс. чел. на 25,5%. Однако Чувашская АССР еще отстает от соответствующих показателей как в целом по РСФСР, так и соседних областей и автономных республик Волго-Вятского экономиче-

ского района.

Как уже отмечалось выше, большие потери рабочего времени связаны с административными отпусками. Видимо, администрации предприятий следовало бы более внимательно подходить к рещению вопроса о предоставлении административных отпусков и пользоваться своим правом лишь в исключительных случаях. Но пока это не делается, и отпуска без содержания из года в год растут. Так, в 1967 г. в промышленности их было 234 тыс. чел.-дней, в 1970 г.— свыше 311 тыс., а в 1977 г.— свыше 353 тыс. чел.-дней. Сокращение их — дело не такое невозможное: ведь сумели же добиться их снижения на Чебоксарском электроаппаратном заводе, Шумерлинском заводе

спецавтомобилей и ряде других предприятий.

Значительным резервом рабочей силы для промышленности Чувашской АССР является использование трудостособных пенсионеров. Так, в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мероприятиях по материальному стимулированию работы пенсионеров в народном хозяйстве» обращается внимание на то, что осуществленные в последние годы меры по улучшению условий труда на предприятиях и в организациях, а также по материальному стимулированию работы пенсионеров способствовали расширению применения их труда в народном хозяйстве. Однако, несмотря на большое социально-экономическое значение работы ветеранов труда, их большой жизненный и профессиональный опыт, положительное влияние на воспитание молодых рабочих в лучших трудовых традициях, еще не везде созданы необходимые условия для более широкого привлечения пенсионеров к общественному производству.

Использование труда пенсионеров связано с напряженностью баланса трудовых ресурсов и постоянным увеличением их доли в составе населения. Вовлечение трудоспособных пенсионеров в сферу общественного производства обусловлено также увеличившейся продолжительностью жизни населения и улучшением его здоровья. Многие из достигших пенсионного возраста сохранили хорошую трудоспособность. К тому же использование труда лиц пенсионного возраста дает им возмож-

^{9 «}Правда», 1979, 2 октября.

ность получать дополнительный заработок (кроме пенсии), что

сказывается на повышении их жизненного уровня.

Значительная часть пенсионеров (свыше 27% всех работающих в городах лиц пенсионного возраста) трудится в промышленном производстве, причем более половины из них — рабочие. По абсолютным размерам занятых рабочих пенсионного возраста выделяются такие отрасли промышленности, как машиностроение и металлообработка, лесоэксплуатация, полиграфическая и химическая. Так, в машиностроении и металлообработке удельный вес работающих пенсионеров в 1977 г. составил 2,6% от общего числа занятых, в лесоэксплуатации — 3,7%, в полиграфической промышленности — 4,1%, в химической — 2,4%. Большая часть работающих пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метамость прометам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам петам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем рабочем месте и лишь меньшинство метам пенсионеров продолжает трудиться на прежнем пенсионеров премнем пенсионеров прежнем пенсионеров премнем пенсионеров премнем пенсионеров пенсионеров пен

няет работу.

Использование рабочих старших возрастных групп в промышленном производстве ограничивается рядом причин. Вопервых, это ограничения, связанные с тяжестью и режимом работы (сокращенный рабочий день, работа без подъема тяжестей, без ночных смен и т. д.). Как правило, у таких рабочих уменьшена способность переносить большие физические нагрузки, снижается выносливость в работе, связанной с нервным напряжением и вредными условиями труда, и т. д. Во-вторых, это ограничения, связанные с образовательным уровнем: невысокий уровень образования рабочих старших возрастных групп не позволяет им идти в ногу с научно-техническим прогрессом, суживая тем самым круг профессий. Особенно это характерно для отраслей промышленности, определяющих технический прогресс. Поэтому большинство рабочих пенсионного возраста заняты недостаточно производительными и маломеханизированными видами ручного труда.

Определенным резервом дополнительной рабочей силы для промышленности республики (особенно для отраслей с сезонным характером работ) может стать использование на временных работах учащейся молодежи (лагеря труда и отдыха, сту-

денческие строительные отряды и т. д.).

Большую помощь сельскому хозяйству оказывают учащиеся в период уборки урожая. Причем использование их на сельско-хозяйственных работах может благотворно сказаться и на работе промышленных предприятий, так как предприятия в новых условиях хозяйствования не могут служить постоянным источником рабочей силы для выполнения сезонных сельскохозяйственных работ. Разумеется, использование учащихся в общественном производстве не должно идти в ущерб учебному процессу. В этой связи особую актуальность приобретает дальнейшее совершенствование организации их труда.

Итак, в общих чертах нами дана оценка трудовых ресурсов и социально-экономических факторов, влияющих на их распре-

деление и использование в промышленности Чувашской АССР. Анализ показывает, что в республике имеются еще большие резервы трудовых ресурсов, в первую очередь за счет улучшения использования уже занятого населения. Особую актуальность получило Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Это Постановление требует от хозяйственных руководителей, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций предприятий, объединений, министерств и ведомств дальнейшего проявления инициативы и настойчивости в создании и улучшении производственно-бытовых и жилищных условий для работающих, борьбы с текучестью кадров, укрепления дисциплины труда. Особое внимание в Постановлении уделено сокращению доли ручного труда 10.

Однако поиск резервов экономии живого труда и более полного использования всех дополнительных источников трудовых ресурсов не ограничивается принятием только соответствующих

экономических и организационных мер.

Задача по выявлению и использованию трудовых ресурсов очень сложна и может быть решена только при тесном контакте ученых, партийных и советских работников, руководителей предприятий, организаций, школ и др.

a warm tough a month every wrotony orders fore-

ner mely megangargal, was need appeared a sormy

^{10 «}Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. М., 1979.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ В ЧУВАШСКОЙ АССР

(В связи с проблемой развития малых городов)

За короткий исторический период в бывших национальных окраинах нашей страны ликвидирована социально-экономическая отсталость. В настоящее время «...задача выравнивания уровней экономического развития национальных республик у нас в основном решена...»,— так отмечал в докладе о пяти-

десятилетии СССР тов. Л. И. Брежнев 1.

Сказанное в отношении союзных республик имеет прямое отношение и к автономным республикам. При общем быстром наращивании экономического потенциала СССР индустриальное развитие национальных республик проходило более ускоренными темпами. В настоящее время еще остаются несущественные различия, поскольку полного выравнивания уровней экономического развития и не может быть в силу неодинаковых природных условий и ресурсов, дифференциации исторических и экономических предпосылок.

В то же время по мере развития социалистического общества расширяется круг задач, которые предстоит решать. Особую значимость приобретает проблема более рационального размещения общественного производства, появляется насущная необходимость полнее реализовать природные и экономические условия развития каждой территории, используя при этом благоприятные возможности и нейтрализуя влияние отрицательных факторов. От правильного решения этой проблемы в определенной степени зависит ускорение темпов перспективного развития хозяйства и рост эффективности общественного производства.

Вот почему вопросы рационального размещения промышленного производства всегда актуальны, а в условиях осуществления грандиозной социально-экономической программы, намеченной пятилетним и перспективными планами, приобретают

особую значимость.

Вопросы развития небольших городов являются составной частью общей проблемы рационального размещения общественного производства. Известно, что на рубеже 70-х годов наша

Брежнев Л. М. Ленинским курсом, т. 4. М., 1974, с. 93.

партия взяла курс на активизацию развития небольших городов в масштабе страны. Процесс этот, как известно, длительный и его результаты скажутся по истечении не одной пятилетки.

В Пувашской АССР в характере размещения промышленного производства много общего с областями и республиками
РСФСР. Проявляется это в том, что столичные города концентрируют почти весь промышленный и научный потенциал,
в то время как другие города растут и развиваются медленно.

Эффект от концентрации промышленного производства в большом городе, отмеченный еще Ф. Энгельсом, подтвержден практикой наших дней,— им объясняется поразительно быстрый рост крупных городов. Но процесс этот имеет свои пределы, и жизнь нам дает примеры того, как от чрезмерной концентрации промышленного производства в одном центре появляются нежелательные последствия. В частности, ограничиваются возможности снабжения предприятий сырьем, топливом, энергией, водой, а населения— продовольствием, транспортом, обнаруживаются трудности с выделением дополнительной площади при расширении промышленных предприятий и т. д.

Известно, что общий уровень экономического развития люой территории складывается из комплекса показателей, к числу которых можно отнести плотность населения, соотношение валовой продукции промышленности и сельского хозяйства, фондоемкость, уровень потребляемой электроэнергии, долю занятых в промышленности в общей численности трудящихся, транспортную обеспеченность и др. Чтобы представить в какойто мере современное состояние экономического развития Чувашии, рассмотрим некоторые из перечисленных показателей, а также структуру промышленного производства и его размещение.

На долю Чувашской АССР приходится примерно 0,1% территории РСФСР и около 7% площади Волго-Вятского района, частью которого она является. В этом отношении Чувашия— наименьшая по площади среди областей и республик района. По данным последней переписи населения 1979 г.², в Чувашской АССР проживало 1293 тыс. чел., что составляет 0.9% населения РСФСР.

Соответственно на 0,1% территории РСФСР проживает 0,9% ее населения,— это довольно высокий показатель. Следовательно, Чувашская АССР — одна из густонаселенных территорий Российской Федерации. Более ярким подтверждением этому может стать характеристика плотности населения. Средняя плотность населения республики составляет 70,6 чел. на

² «Народное хозяйство РСФСР в 1978 г.». М., 1979, с. 8.

1 кв. км. В РСФСР она уступает лишь Московской, Тульской, Ленинградской областям и Северо-Осетинской АССР. По числу жителей на 1 кв. км Чувашская АССР превосходит Волго-Вятский район в 2,2 раза, РСФСР — в 8,7 и СССР — в 6,1 раза. По плотности сельского населения (40 чел. на 1 кв. км) рес-

публика не имеет конкурентов в РСФСР.

Таким образом, Чувашская АССР — небольшая по площади, но наиболее населенная часть Российской Федерации. В условиях общего дефицита трудовых ресурсов в стране Чувашская АССР может быть причислена к районам трудообеспеченным. Если учесть, что и в ближайшей перспективе в результате повышения механизации в сельском хозяйстве сохранится миграция сельского населения в города, то высокая плотность сельского населения — благоприятный фактор для размещения

в Чувашии трудоемких промышленных предприятий.

Промышленность в первую очередь определяет общий уровень экономического развития, следовательно, для определения последнего оправдано использование показателя, характеризующего уровень урбанизации. Для республики он остается довольно низким, только 46% населения проживает в городских поселениях,— это самый низкий показатель по Нечерноземью. Налицо острая проблема дальнейшей рационализации размещения промышленного производства и необходимости развития малых городов. Усугубляется она и тем, что по общему уровню экономического развития Чувашская АССР отстает от средних показателей Волго-Вятского района: валовая продукция промышленности, приходящаяся на душу населения, составляет немногим более 60% от показателя по району. В то же время в общей структуре народного хозяйства высок ее удельный вес — более 80%. Каждый третий человек, занятый в народном хозяйстве, работает в промышленности. При этом две трети работают на крупных промышленных предприятиях с численностью более 3 тыс. чел. Следовательно, уровень концентрации также довольно высок.

Какова современная структура промышленности, общий характер ее размещения? Промышленность республики представлена обрабатывающими производствами. Ведущие отрасли специализации — машиностроение и металлообработка, химическая и легкая. Все они работают на привозном сырье, по своему характеру являются трудоемкими, — в этом нашел свое отраже-

ние фактор густонаселенности республики.

В 1979 г. доля отраслей специализации в общей валовой продукции промышленности Чувашской АССР превышала 70%, они определяют место Чувашии в межрайонном разделении труда, большинство предприятий этих отраслей имеют союзное значение, основная часть продукции вывозится за пределы республики.

Важное место занимают также легкая, лесная, целлюлозно-

81

бумажная й деревообрабатывающая отрасли промышленности, а также промышленность строительных материалов и электро-

энергетика.

. Ведущее место по удельному весу валовой продукции, а также по численности промышленно-производственного персонала занимают машиностроение и металлообработка. Первые предприятия этих отраслей размещались в республике по принципу приближения производства к трудовым ресурсам (электротехника, приборостроение, текстильная и др.), последующие — по принципу приближения к развитым машиностроительным районам, с довольно высоко развитой промышленной инфраструктурой (тракторостроение, автомобилестроение и др.). Особо выделяются чебоксарские заводы электроизмерительных приборов, агрегатный, электроаппаратный, машиностроительный и др., а также «Электроприбор» и «Электроавтомат» в городе Алатыре.

Одной из перспективных отраслей становится в республике химическая промышленность. Чувашская АССР удобно расположена по отношению к поставщикам сырья и потребителям готовой продукции. Важнейшими центрами химической промышленности стали Вурнары, Канаш, Шумерля, которые производят красители для текстильной промышленности, пластмассы, лакокрасочные изделия, фурфурол, дубовый экстракт

И Т. Д.

Легкая промышленность представлена такими подотраслями, как хлопчатобумажная, трикотажная, швейная и обувная. В 1979 г. на долю хлопчатобумажного производства приходилось до 65% валовой продукции легкой промышленности республики, 90% хлопчатобумажных тканей Волго-Вятского рай-

она производит одна Чувашская АССР.

Пищевая промышленность работает на местном сырье, перерабатывая продукцию животноводства и земледелия. Более 60% продукции этой отрасли приходится на мясо-молочную, мукомольно-крупяную. Уровень развития этой отрасли еще недостаточен для полного обеспечения потребностей населения с учетом рекомендуемых норм. В связи с этим в настоящее время завершается строительство крупного мясокомбината в Чебоксарах на 100 т переработки мяса в смену, а также сыродельного завода с цехом цельномолочной продукции в городе Алатыре. Оба предприятия будут самыми крупными в этих отраслях. Сыродельный завод будет перерабатывать 70 т молока в смену, производить 2,5 т сыра и 25 т цельномолочной продукции.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность выделяется своим деревообрабатывающим производством, которое выпускает мебель, пиломатериалы, древесные плиты, лыжи, стандартные дома, тару и др. За пределы республики вывозится продукция этой отрасли в виде рудо-

стойки, деловой древесины ценных пород дуба, липы. Наиболее крупными предприятиями являются Шумерлинский и Козловский комбинаты автофургонов. Целлюлозно-бумажная промышленность представлена несколькими небольшими предприятиями, производящими бумагу, бумажную тару и картон из макулатуры.

В целом республика имеет довольно развитую структуру промышленности. Ее дальнейшее совершенствование возможно в направлении углубления специализации ведущих отраслей, а также ускоренного развития пищевой и легкой отраслей в масштабах, обеспечивающих потребности народного хозяйства

и населения.

В связи со строительством крупных объектов и ускорением развития промышленности значительный рост получит строительная индустрия и промышленность строительных материалов. Если в настоящее время имеется один узел сосредоточенного строительства и есть также зоны рассредоточенного строительства, то в перспективе, очевидно, в связи с развитием южной зоны республики предстоит создать узел сосредоточенного

строительства и в Алатыре.

Чувашская АССР относится к территориям с хорошей транспортной обеспеченностью. Здесь развиты все виды транспорта—
железнодорожный, автомобильный, речной, трубопроводный,
воздушный. По густоте сети железных дорог на 100 кв. км
Чувашская АССР почти в четыре раза превосходит общесоюзные показатели и в шесть раз — показатели РСФСР. По количеству автодорог с твердым покрытием Чувашия превосходит
РСФСР более чем в пять раз, а СССР — почти в четыре раза.
В отношении судоходных речных путей она обеспечена лучше,
чем РСФСР и СССР, в три раза, в десять раз выше плотность
трубопроводного транспорта по сравнению с общесоюзными
показателями.

По территории республики проходят трассы двух железнодорожных линий — Москва — Казань — Свердловск и Красный Узел — Канаш — Чебоксары. Важнейшими автодорогами общесоюзного значения являются Горький — Казань и Горький — Цивильск — Ульяновск. Для судоходства используются Волга

и ее приток Сура.

Хорошая транспортная обеспеченность республики издавна способствовала ускорению ее индустриализации. Свое значение этот фактор не теряет и в наши дни, он — один из важнейших критериев при выборе оптимального места размещения про-

мышленного предприятия.

Вышеназванные показатели уровня экономического развития являются вместе с тем и факторами дальнейшего совершенствования размещения производства, что необходимо учитывать. В республике сложился ряд дополнительных предпосылок для ее ускоренного развития. Одна из них заключается в том,

что в Чуващии сформировался крупный промышленный узел с максимальной концентрацией и развитием индустрии в составе двух городов: Чебоксары и Новочебоксарск,— который организует территорию во всех отношениях — административном, хо-

зяйственном и культурном.

Другая предпосылка — складывающаяся относительно благоприятно демографическая ситуация воспроизводства населения и увеличения численности трудовых ресурсов в перспективе. Для республики характерен более высокий, чем в РСФСР и Волго-Вятском районе, естественный прирост населения; здесь самая высокая рождаемость среди областей и республик Нечерноземья: прирост населения в два раза превышает таковой по району и в полтора раза — по РСФСР.

Сельские жители, составляющие 54% населения, отличаются не только устойчивым национальным составом (коренное население чувашской национальности составляет около 70%), но и малой подвижностью. Отток сельского населения за пределы республики происходит в три раза медленнее, чем по Нечерно-

земью в целом.

Вместе с тем ряд условий сдерживают развитие республики. Во-первых, недостаточная геологическая изученность территории, в результате чего создается дефицит минерального сырья на щебень и гравий, которые приходится ввозить из соседних областей и республик. Правда, недостаток этот восполняется постоянным наращиванием производства керамзита. Во-вторых, как и вся Западная экономическая зона в целом, республика испытывает зависимость в топливно-энергетическом снабжении от поставок этих ресурсов извне. Следовательно, это сдерживает развитие энерго-топливоемких производств. В-третьих, при общем благоприятном положении в отношении транспортного обслуживания сохраняется несоответствие между ростом грузооборота и пропускной способностью основных железных дорог, а также, в-четвертых, несоответствие между транспортной обеспеченностью и условиями водоснабжения всей центральной части республики.

Наконец сказывается неравномерное размещение производительных сил. Это последнее обстоятельство — одна из важнейших проблем, приобретающая все большую остроту. В материалах XXV съезда КПСС указывается на необходимость предусмотреть «развитие существующих и формирование новых территориально-производственных комплексов и промышленных узлов с общими коммуникациями, иными сооружениями и вспомогательными производствами»³. В этом плане предусматривается дальнейшая повсеместная рационализация общественного производства, и политика партии в области его размеще-

³ «Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 223.

ния является магистральной на длительный период. Новая форма территориальной организации общественного производства успешно выдержала период экспериментирования и за послед-

ние годы получила широкое развитие.

Что касается Чувашской АССР, то здесь имеется ряд центров с комплексом благоприятных факторов, которые могли бы развиваться как промышленные узлы. Рассмотрим общую картину сложившегося размещения промышленности. Здесь можно выделить хорошо развитую в промышленном отношении северную часть, примерно до Канаша, и южную, менее развитую в промышленном отношении. Северная часть, именуемая еще Северным промышленным районом, концентрирует три четверти всего населения, в том числе почти 90% — городского; при этом здесь высокая плотность сельского населения, значительно превышающая средний показатель по республике.

Промышленность размещена в девяти городах и пяти поселках городского типа, а также в районных центрах. Восемь городов находятся в северной части, и лишь Алатырь — в южной. Все города, за исключением Чебоксар и Новочебоксарска малые, не превышающие по численности 50 тыс. человек. Чебоксары и Новочебоксарск сконцентрировали более 60% валовой промышленной продукции республики, менее четверти

дают остальные семь городов.

Хорошее транспортно-географическое положение, наличие трудовых ресурсов и т. д. способствовали развитию отраслей обрабатывающей промышленности. Размещались они преимущественно в столице, где социально-экономические условия благоприятствовали этому. Каждое из промышленных предприятий притягивало к себе комплекс обслуживающих производств, именуемый теперь промышленной инфраструктурой. Растущая промышленная инфраструктура способствовала формированию новых производств. Чем богаче становилась производственная инфраструктура, тем больше развивалась социальная, т. е. создавался комплекс предприятий, сооружений и учреждений, обеспечивающих на определенной территории необходимые материальные и культурно-бытовые условия жизни населения.

Чем более развита социальная инфраструктура города, тем интенсивнее притягивает она новую рабочую силу и создает лучшие условия для ее воспроизводства. Формирующиеся при этом кадры становятся мощной притягательной силой для производств, требующих высокой квалификации работников.

Все это способствовало возникновению и развитию Чебоксарского узла сосредоточенного строительства. Используя комплекс благоприятных факторов размещения промышленности, вблизи Чебоксар построен его спутник — Новочебоксарск. В настоящее время развитие Чебоксарского промышленного узла продолжается. Здесь строятся завод мощных промышленных

Города	Год обра- зования	Рост численности в % за 1959—1979 гг.
Чебоксары	1469	Market Hard and All College Co
Новочебоксарск	1965	290,7
Bcero	1000	319,2
Алатырь	1552	123,3
Канаш	1925	142,5
Шумерля	1937	123.8
Козловка	1967	129,4
Мариинский Посад	1856	114,1
Цивильск	1584	135,5
Ядрин	1584	115,8
Bcero	AND COME IN THE PARTY OF THE PA	120,9
Итого		239.7

тракторов, Чебоксарская ГЭС, осуществляются большие работы по реконструкции предприятий союзного значения, определяющих «лицо» республики и играющих важную роль в повышении индустриализации.

Неравномерное размещение промышленности неблагоприятно сказывается на дальнейшем развитии республики, а именно: в низжом уровне урбанизации, в нереализованных внутренних возможностях экономического роста, в отставании экономиче-

ского и социального развития малых городов.

Промышленное развитие городов находит свое отражение в росте численности их населения. Обратимся к таблице 1. По времени образования города Чувашской АССР разновозрастные: есть дореволюционные старые города (Чебоксары, Алатырь, Цивильск, Мариинский Посад), насчитывающие не одну сотню лет, и города, образованные в послереволюционный период (Канаш, Шумерля, Козловка, Новочебоксарск). Особое место среди последних занимают города совсем молодые, которым немногим более десяти лет (Козловка, Новочебоксарск). Козловка преобразована из поселка городского типа, а Новочебоксарск возник на «пустом» месте.

Численность населения этих городов не соответствует их возрасту. Столица республики за последние двадцать лет выросла почти в три раза, а ее спутник, впервые вошедший в перепись населения в 1970 г., к новой переписи вырос немногим более чем в два раза. Что касается других городов, то их рост шел очень медленно. Вместе с тем нельзя сказать, что не было развития

этих городов. Часто при поверхностном анализе складывается впечатление, что в небольших городах не происходит никаких изменений. Однако это не так, если судить по изменениям, происходящим на каждом из предприятий. Изменения эти особенно

существенны, когда просматриваются в динамике.

Возьмем для примера ткацкую фабрику в городе Цивильске. Существует она с 1941 г., когда сюда было завезено оборудование с ткацкой фабрики Вышнего Волочка. Размещалась фабрика в здании бывшего техникума. Все оборудование монтировалось в зимний период в тяжелых условиях военного времени. Фабрика и сейчас находится в этом же здании и имеет шесть отделов: подготовительный, ткацкий, контрольно-упаковочный, отдел главного механика, транспортный и ремонтностроительный. Общая численность работающих на фабрике более 260 чел. В 1974 г. на фабрике наблюдалась нехватка рабочей силы, простаивало оборудование. Высокая текучесть кадров объяснялась тяжелыми условиями труда, хотя заработок в среднем был неплохой: ткачихи получали до 150, мотальщицы— до 130 руб. в месяц.

В настоящее время оборудование фабрики полностью заменено на новое. Это дало возможность улучшить условия труда, решить проблему трудовых ресурсов. Раньше считалось, что если одна ткачиха обслуживает 3—4 станка, то это много, сейчас же одна ткачиха обслуживает 10—15 станков. Таким образом, замена оборудования дала возможность высвободить дополнительные трудовые ресурсы и использовать их на других операциях. Увеличение продукции произошло без роста численности работающих. Высвобождались не только ткачихи, но и технический состав. Если раньше помощник мастера обслуживал в среднем 28 станков, то сейчас — 36, а продукции выпускается больше, чем раньше.

В настоящее время планируется строительство пристроя на дополнительную установку 200 станков. Уже закуплено оборудование с учетом расширения фабрики, предусматривается строительство новой котельной. Текучесть кадров снижена и за счет нормализации бытовых условий. Все работающие обеспечены детскими дошкольными учреждениями, есть общежитие, остро нуждающихся в жилье нет.

Подобные перемены есть на любом из предприятий малых городов. Поэтому за кажущейся замедленностью в развитии города можно увидеть прогрессивные изменения. В целом за указанный период все города Чувашской АССР выросли, хотя и незначительно. Данные таблицы говорят о том, что за период между двумя последними переписями населения Мариинский Посад, например, уменьшил свою численность на 100 чел, а Козловка выросла всего на 200 чел., Ядрин — на 500, Цивильск — на 600 чел. А ведь именно эти годы пришлись на

активизацию в развитии малых городов в общесоюзном масштабе. Что же происходило? Почему эти города так медленно

растут? Здесь можно указать несколько причин.

Для малых городов характерен низкий уровень социальноэкономического развития, вследствие чего они отличаются недостаточной развитостью материально-технической базы строительства, малои степенью благоустройства жилого фонда. обеспеченности территории инженерными коммуникациями и т. д.

вопросы размещения предприятий в небольших городах, приходилось учитывать более длительные сроки строительства и освоения производственных мощностей, слабость строительной базы, недостаток трудовых ресурсов, отсутствие необходимого жилого фонда, разветвленной транспортной сети и др. Средняя по своему экономическому развитию республика не могла сразу решить такие сложные задачи, как осуществление крупных строек союзного масштаба и одновременно интенсификация развития малых городов. Нельзя сказать, что малым городам республики не уделялось внимания. Все они имели новые генеральные планы развития, многие из них обладали комплексом факторов, благоприятствующих их промышленному развитию. Это отмечается в проектах районной планировки Чувашской АССР, проекте Северного промышленного района. в генеральных планах развития городов. Однако они не растут. Характерный пример — город Козловка. Вряд ли какой другой город в Чувашской АССР обладает таким комплексом благоприятных факторов, дающих ему право на промышленное развитие. Река Волга является надежным источником водоснабжения, а промышленные площадки, расположенные на землях третьей категории, имеют не только транспортную доступность, возможность подключения их к магистральным газо- и нефтепроводам, но и находятся в районах высокой плотности сельского населения. В Козловском районе она составляет 43 чел. на 1 кв. км, а в районах, пограничных с ним, — Урмарском и Мариинско-Посадском — соответственно 59 и 57.

В 1975 г. в Козловку прибыли представители из «Гипроспиртвино» с целью обследования площадки для размещения завода по разливу шампанских вин. Строительство этого предприятия намечалось с целью приближения производства к потребителю и в связи с отсутствием указанного типа предприятия в этой зоне. Имеющаяся промышленная площадка города Козловки удовлетворяла представителей: удобные транспортные связи, обеспечивающие поступление сырья (планировался ежедневный обмен по сырью и готовой продукции в размере трех вагонов), близость нефте- и газопроводного транспорта. а наличие трудовых ресурсов, в основном женского пола, благоприятствовало размещению здесь данного предприятия. В Козловке в настоящее время преобладают предприятия с мужской занятостью, и строительство предприятий, обеспечивающих

женскую занятость, необходимо для равномерной занятости населения.

«Гинроспиртвино» имел два варианта площадок для размещения названного предприятия: в Козловке и в Чистополе. Выбор пал на Чистополь, так как там имелась строительная база, водозабор, очистные сооружения, жилье для работающих.

Таким образом, как и для многих небольших городов страны, отсутствие указанных условий тормозит промышленное развитие. Ни одно из союзных министерств не заинтересовано первым начать строительство крупного или даже среднего по размеру предприятия, требующего больших капиталовложений по инженерной подготовке территории, на создание обслуживающих и вспомогательных производств, социальной инфраструктуры.

Этот пример не единственный. То же самое происходит и в Шумерле. Если посмотреть динамику роста его численности, то хорошо видно, что город растет медленно. Имеющиеся промышленные предприятия существуют давно, численность промышленно-производственного персонала почти не меняется. Между тем в разработках районной планировки Чувашской АССР, в проекте генерального плана о Шумерле сказано, что он имеет благоприятные возможности для промышленного раз-

вития. Почему же город не растет?

Нельзя сказать, что союзные министерства не проявляют к нему должного интереса. Сюда приезжали представители Министерства строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерства электротехнической промышленности и др. Была выбрана промышленная площадка, неодножратно составлялись социально-экономические характеристики города как предполагаемого центра сосредоточенного строительства, но он так и остался в прежних границах, с тем же числом предприятий. Внешний облик его меняется медленно. В частности, уровень централизации тепло-, водо-, газоснабжения еще низок,— это сдерживает развитие жилищного строительства, а отсутствие жилищного фонда на предприятиях — одна из главных причин текучести кадров.

В целом город имеет условия для промышленного развития и превращения его в центр сосредоточенного строительства. Однако когда заинтересованные министерства получают краткую характеристику города с требованиями по жилищному, культурно-бытовому и коммунальному строительству, то последнее зачастую отпугивает заказчика, так как для создания социальной и промышленной инфраструктуры требуются большие капиталовложения. Он ищет другой город с более высо-

ким социально-культурным уровнем развития.

Каковы в этой ситуации пути рационального размещения промышленного производства и связанного с ним развития малых городов в Чувашской АССР? В свое время автор занимал-

ся вопросами выявления возможностей формирования групповых систем расселения в Волго-Вятском районе, опубликовал ряд статей, в которых рассматриваются вопросы промышленного развития городов этого региона. Нами предложена своеобразная методика определения границ групповых форм городского расселения с использованием количественных показате-

лен, картографических и математических методов.

Автором обосновывалась необходимость создания групповой системы городского расселения на базе Чебоксарского промышленного узла *. При этом указывалось, что проблемы развития городов не решаются в настоящее время отдельно по каждому городу, учитывается существующая система городов, а на территориях с особо благоприятными экономико-географическими условиями формируются системы расселения, включающие в себя городские и сельские типы поселений, связанные общим транспортным и культурно-бытовым обслуживанием, трудовыми связями.

Такие системы расселения на современном этапе признаны наиболее приемлемой формой комплексного преобразования условий и образа жизни людей как города, так и села, создания равных возможностей использования преимуществ города и села.

В Чувашской АССР в условиях достигнутого уровня экономического развития вполне осуществимо создание групповой системы расселения.

Граница групповой системы установлена методом подсчета демографического потенциала по формуле, предложенной

Ю. В. Медведковым:
$$jV = \sum_{i=1}^{n} \frac{H^{i}}{R^{ij}}$$
, где V — демографиче-

ский потенциал, Н — численность населения поочередно всех городов, R — расстояние от данного города до каждого из n городов ⁵.

Известно, что демографический потенциал, или потенциал поля расселения — это относительный показатель, характеризующий населенность территории ⁶. Он показывает особенность

4 Дмитриева Э. Я. Пути промышленного развития малых городов Чувашской АССР.— «Экономика народного хозяйства Чувашской АССР». «Труды НЙИ при Совете Министров Чувашской АССР» (Далее ЧНИИ), вып. 58. Чебоксары, 1975; она же. Состояние и перспективы размещения промышленного производства в Чувашской АССР.— «Совершенствование организации и управления в промышленности и строительстве Чувашской АССР». «Труды ЧНИИ», вып. 76. Чебоксары, 1978.

⁵ Медесков Ю. В. Приложения математики в географии населения.—
«Материалы ко II Междуведомственному совещанию по географии населе-

ния». Изд-во Моск. ун-та, 1967.

 6 В советской литературе этот показатель описан также в работах Asтеева О. А., Ковалева С. А. Ими предложен термин «потенциал поля расселения». См.: Евтеев О. А. Карта потенциала поля расселения как особый изо ражения населенности территории.— «Вестник Моск. ун-та», сер. № 2

тяготения населения в пределах поля расселения. Демографический потенциал для городов Чувашской АССР определен нами как сумма отношений людности в них. Для проведения расчетов, кроме численности населения городов, использовались данные расстояний между городами, высчитанные по линиям транспортных путей. Подсчет демографического потенциала позволяет точнее выделить границы системы расселения 7.

Нет сомнений в том, что чем больше город, тем на большую территорию распространяет он свое влияние. Демографический потенциал городов, удаленных от Горького на 240 км, такой же, как у городов, находящихся в радиусе 100 км от Кирова или Чебоксар. На величину демографического потенциала большое влияние оказывают транспортные связи: чем они лучше, тем демографический потенциал выше. Для обоснования групповой системы расселения использовался также метод проведения изодистант (линий равных расстояний от ядра системы). При этом изодистанты проведены через города, удаленные от Чебоксар на 100 км (зона дальнего влияния). Учитывалась при этом и временная удаленность, которая находится в зави-

симости от видов транспорта 8.

В Чебоксарскую групповую систему нами включены следующие города: Чебоксары и Новочебоксарск (ядро групповой системы), Козловка, Цивильск, Мариинский Посад, Канаш, Ядрин. Все города групповой системы размещены в Северном промышленном районе Чуваший, который сочетает в себе ряд благоприятных факторов для размещения промышленности: хорошее транспортное обеспечение с высокой плотностью всех видов транспорта, наличие четырехлучевого железнодорожного узла, значительная роль Волги и как водного источника, и как транспортного пути, обеспечивающего большую провозную способность в навигационный период, высокая плотность населения, среди которого довольно высок процент сельского, наличие местных строительных материалов, государственная политика, направленная на развитие автономных республик, и т. д.

В дальнейшем перспективные возможности развития городов будут рассматриваться нами в связи с их принадлежностью к Чебоксарской групповой системе. Города, расположенные вне

8 Опыт использования метода изодистант для выделения зоны влияния крупного города отражен в работе Мытку М. А. Пригородное расселение в Молдавской ССР.— «Материалы Моск. филиала ГО СССР. География населения», вып. 5. М., 1970.

⁷ Известно, что существуют другие способы выделения границ локальных групповых систем городов. В частности, В. Г. Бычков использовал метод проведения границ по рубежам отдельных землепользовании. Проведенные таким образом границы (на примере Карагандинской агломерации) совпали с ареалом устойчивых культурно-бытовых связей пригородного на-селения с центральным городом. См.: Бычков В. Г. Определение границ пригородных зон (на примере Карагандинской агломерации).—«Мат-лы Моск. филиала Геогр. об-ва «География населения», вып. 5, М., 1970.

этой системы, представлены отдельно. Рассмотрим современное состояние экономического и социального развития городов Че-

боксарской групповой системы расселения.

Ядро системы в настоящее время — наиболее активная точка роста. Известно, что из-за чрезмерной концентрации промышленности в крупных городах и загрязнения в них воздуха строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий (за исключением предприятий, необходимых для непосредственного обслуживания населения и удовлетворения жилищно-гражданского строительства) запрещено более чем в пятидесяти городах нашей страны. В основном это города, численность населения которых превышает 500 тыс. чел., или спутники крупных центров. превысившие по численности большой город. Чебоксары не включены пока в список этих городов. Число жителей здесь по данным последней переписи населения составляет 308 тыс. чел., но уже сейчас целесообразно стабилизировать его промышленный рост. Сказанное не означает буквального ограничения роста в пределах жесткого лимита. Нормальная жизнь и развитие всегда будут связаны с известным ростом. Ограничение строительства промышленных предприятии сдержит рост, но не остановит его полностью, хотя стабилизация необходима.

В мае 1979 г. Государственный комитет РСФСР по делам строительства одобрил технико-экономическое обоснование единого генерального плана городов Чебоксар и Новочебоксарска. Генденция к сближению этих городов, которая проявляется в интенсивных трудовых связях, в общих системах инженерных коммуникаций, в единых предприятиях строительной индустрии и транспорта, диктует необходимость разработки единого генерального плана. На постепенное сближение этих городов указывает и размещение крупного промышленного предприятия — завода промышленных тракторов — между Чебоксарами

и Новочебоксарском.

Разработка нового генерального плана будет завершена в 1980 г. Примечательно, что идет также разработка пригородной зоны, — это весьма важно, так как численность населения в этих городах к 2000 г. достигнет 700 тыс. человек, что потребует преобразования пригородной зоны для обеспечения населения продовольствием, зоной отдыха и т. д. И не только это. В настоящее время под влиянием структурных изменений в промышленности происходит формирование производственных объединений, т. е. активно развивается не город сам по себе, а окружающая его территория. Это, естественно. требует разработки проекта ее развития, так как в поселениях, близко примыкающих к Чебоксарам, могут возникнуть филиалы, что положительно скажется в плане деконцентрации производства.

Один из ближайших городов, примыкающий к ядру с юга,—

Цивильск, пригород Чебоксар. Географически Цивильск удобнорасположен: автомобильная магистраль, идущая на север, соединяет его со столицей республики, между ними имеется регулярное автобусное сообщение. Близость к Чебоксарам — важный фактор дальнейшего преобразования города. В 1958 г. «Ленгипрогор» разработал перспективы развития Чебоксарского промышленного узла, и Цивильск был включен в сферу влияния Чебоксар — тем самым было определено его будущее. Здесь предусматривалось строительство более десяти промышленных предприятий преимущественно с машиностроительной ориентаций. По указанному проекту планировки Цивильск должен был стать городом новостроек, его рост предусматривался к 1980 г. до 90 тыс. человек. Однако перепись населения 1979 г. зарегистрировала всего несколько тысяч. Что же произошло? Почему не был реализован проект?

Вопрос о строительстве Чебоксарской ГЭС, как известно, дискутировался с 30-х годов 9, было несколько вариантов вероятных створов, выдвинутых в разное время. Реализация одного из последних вариантов приводила к исчезновению Цивильска, погребению его под водами разлившегося Цивиля. Это одна из причин того, что Цивильск не стал городом новостроек, он как бы «законсервировался» в ожидании своей участи. Надо сказать, что при оценке возможностей его промышленного развития принимались во внимание и другие неблагоприятные фак-

торы.

Известно, например, что при размещении предприятий обрабатывающей промышленности и сопутствующих им элементов к населенному пункту предъявляются определенные требования, важнейшие из которых — условия водообеспеченности, транспортные, территориально-планировочные. Если подходить к Цивильску с точки зрения наличия перечисленных факторов, то он оказывается городом с ограниченно благоприятными условиями для промышленного развития. Наряду с хорошими транспортными условиями (положение на железной дороге, связывающей его с Чебоксарами и Канашом — крупным железнодорожным узлом, а также расположением на автомобильной магистрали, близость проходящих трубопроводов и др.) здесь отсутствует надежный источник водоснабжения, а инженерная подготовка территории промышленного строительства требует больших затрат в связи с высоким уровнем грунтовых вод.

У городов, подобных Цивильску, есть надежный путь развития в составе Чебоксарской групповой системы. Разумно разместить здесь предприятия пищевой промышленности, ремонтные, строительные и др., обслуживающие групповую систему в целом и Чебоксары в частности. Целесообразность размещения

⁹ Риманов И. Ф., Юдковский А. Г. Чебоксарская ГЭС. Чебоксары, 1979:

предприятий пищевой промышленности объясняется следующим. В физико-географическом отношении Цивильск расположен на Приволжском плато. которое расчленено проточными водоемами рек Большого и Малого Цивилей. По территории города в направлении с юго-запада на северо-восток протекает Большой Цивиль. Протяженность этой реки в целом составляет 162 км, а город расположен на участке 57-69 км от устья. Сейчас эта река мелководна, средняя глубина ее 1 м. В трех километрах к северу от города в Большой Цивиль впадает Малый Цивиль. Обе реки отличаются резко выраженным весенним половодьем. Исстари это широко использовалось цивилянами, и плодородные пойменные земли давали им по два-три урожая трав. Сами жители на реках строили плотины для регулирования стока вод. К сожалению, сеичас нет плотин, а земли используются не в полную меру. При условии проведения здесь мелиоративных работ можно вернуть былую славу пойменным землям Большого и Малого Цивилей. В современных условиях они могли оы оыть надежным поставщиком овощных культур населению групповой системы расселения, а также стать базой для развития овощеконсервной промышленности.

Современный Цивильск — город преимущественно с одноэтажной деревянной застройкой. Он — административный центр района, подчинен Цивильскому райисполкому, т. е. является городом районного подчинения. Уровень развития его промышленности невысок. Самым крупным предприятием как по численности промышленно-производственного персонала. так и по валовой продукции является ткацкая фабрика — филиал Чебоксарского хлопчатобумажного комбината; есть здесь также кирпичный, консервный, авторемонтный, пенькозаводы, часть из них разместилась в семи километрах от города на железнодо-

рожной станции Михайловка.

Одним из критериев развития города является рост его валовой промышленной продукции, численности промышленнопроизводственного персонала. Анализ этих данных по предприятиям Цивильска показывает, что больших изменений не происходило. Следовательно, город рос не за счет расширения
предприятий, а благодаря близости к Чебоксарам, т. е. численность населения росла за счет механического прироста.

Сегодняшний Цивильск переживает множество проблем. В свое время «Советская Чувашия» сообщала о некоторых из них в Настоящее время строится городская канализация, водопровод, подводится газ от государственной магистрали, проходящей в семи километрах. Предполагается газифицировать

дома, и частные, и коммунальные.

Многое в развитии города зависит от того, как занимаются

¹⁰ Дубинин Д. малый город — большие нужды.— «Советская Чувашия», 1970, 13 ноября.

вопросами хозяйственного и социально-экономического развития городской Совет, его исполком и депутаты, какие конкретные меры принимаются ими по благоустройству и улучшению социально-культурных и бытовых условий. Но не только от этого зависит развитие города. В настоящее время государственные ассигнования на жилищное и культурно-бытовое строительство распределяются по министерствам и ведомствам, а последние уже распределяют их по предприятиям и организациям. Местные Советы, таким образом, получают на эти цели лишь незначительные средства. Этим и объясняется некомплектность застройки многих городов, отсутствие строительных баз.

В связи с этим в печати выдвинут вопрос о пересмотре действующего порядка финансирования жилищного и социально-культурного строительства. Средства на эти цели должны выделяться не министерствам и ведомствам, а непосредственноместным Советам облике и будут претворять в жизнь план социально-экономического развития города. Поскольку Цивильск включен в групповую систему расселения, в его развитии и внешнем облике могут быть значительные изменения.

Вряд ли какой другой город в выделенной нами Чебоксарской групповой системе расселения обладает таким набором благоприятных факторов для размещения промышленности, как Козловка. В этом отношении ее можно приравнять к довоен-

ным Чебоксарам.

Козловка хорошо обеспечена в транспортном отношении. В юго-западном направлении от нее отходит двенадцатикилометровая асфальтированная дорога с выходом на автомагистраль союзного значения Горький — Казань. С Чебоксарами связь осуществляется по железной дороге через узловую станцию Канаш, по автомагистрали через Цивильск, а также по Волге. С общесоюзной железной дорогой город связан через станцию Тюрлема, которая находится от него примерно в десяти километрах. Заслуживает внимания тот факт, что резервная промышленная площадка находится на этой же территории, уже обеспеченной в некотором отношении инженерными коммуникациями. Таким образом, Козловка доступна в транспортном отношении как для городов групповой системы, так и для Чебоксар, а также для связей по межрайонному обмену.

В настоящее время в Козловке благоприятная демографическая ситуация, проявляющаяся в неполной занятости женского населения, наличии людей, нуждающихся в трудоустройстве, в значительном числе молодежи в возрасте до 16 лет и высоком естественном приросте. Это говорит о необходимости

¹¹ *Мильнер Г.* Проблемы обеспеченности трудовыми ресурсами районов Сибири и Дальнего Востока.— «Экономические науки», 1979, № 2, с. 61—68.

расширения имеющихся предприятий или строительстве новых. Между тем анализ динамики численности промышленно-пронзводственного персонала самого крупного предприятия Козловки — комбината автофургонов — показывает, что она практически не меняется в течение нескольких лет. Поэтому понятна причина оттока населения, особенно молодежи.

Выше отмечались причины, которые сдерживают развитие города. Очевидно, необходимо развивать Козловку по типу промышленного узла, как это сделано в городе Волжске Марийской АССР. Козловка и Волжск имеют много общих черт не только в экономико-теографическом положении, но и по комплексу факторов размещения промышленности. Волжск распо-

ложен на левом берегу реки Волги, напротив Козловки.

Длительное время Волжск также почти не развивался. хотя и был включен по заданию Госстроя в число малых городов с наиболее благоприятными условиями для промышленного развития. Его развитие могло осуществиться только при наличии строительной базы. По ходатайству Совета Министров Марийской АССР в 1969 г. в Волжске начали строить завод железобетонных изделий, а в 1971 г. он уже давал промышленную продукцию. Наличие строительной базы было главным для союзных министерств при решении вопроса о размещении там промышленных предприятий. Три министерства — министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов, министерство строительного и дорожно-коммунального машиностроения и министерство станкостроительной и инструментальной промышленности — приступили к проектированию своих предприятий.

Первоначально планировалось каждое предприятие строить отдельно с собственными вспомогательными производствами и хозяйствами, инженерными сооружениями, подъездными путями, сетями водо- и энергоснабжения. Горьковский институт «Горькийпромстройпроект» разработал проект размещения предприятий по типу промышленного узла. По проекту этого института предусматривались: блокировка зданий и сооружений основного производства, объединение вспомогательных производств, централизация энергетического хозяйства, сокращение протяженности электросетей и др. Решено было промышленные предприятия разместить компактной группой и создать наиболее благоприятные условия для работы трудящих-

ся, их отдыха, духовного и физического развития.

В настоящее время данный проект реализуется. Каждое из предприятий взяло на себя обязанности по созданию доли инженерных коммуникаций еще до начала строительства самого предприятия. Сроки начала и окончания строительства каждого из предприятий, входящих в промышленный узел, должны быть едиными, но при формировании промышленного узла в городе Волжске этого не получилось. Очевидно, сказывается отсутст-

вие единого координационного центра, который должен создаваться уже на стадии планирования промышленного узла.

В настоящее время в Козловке есть проект генерального плана города, составленный в 1977 г., но реализуется он в сложных условиях. Инженерные сооружения города развиты слабо. Только незначительная его часть имеет централизованную канализацию, водопровод, питающийся от артезианских скважин, теплоснабжение от местных котельных.

Развитие города, как указывалось выше, должно начинаться с создания строительной базы, но формирование ее в Козловке сейчас нецелесообразно, так как после завершения в Чебоксарах промышленного строительства мощности строитель-

ной индустрии могут быть использованы в Козловке.

Есть еще одно обстоятельство, которое нужно учесть в вопросе индустриального развития Козловки. В трех километрах ниже нее по Волге и примерно в десяти километрах к северовостоку от станции Тюрлема известно месторождение известняков и доломитов. В настоящее время оно не эксплуатируется. В годы войны здесь работал цементный завод Казанской железной дороги мощностью 100 тыс. т цемента в год. Уже тогда считалось, что запасы сырья обеспечат работу завода в течение 100—150 лет. При оптимальных условиях завод производил цемент марки 500, но в связи с нехваткой электроэнергии высокое качество цемента не обеспечивалось, и в 1953 г. завод был закрыт, а оборудование демонтировано. Промышленная площадка бывшего цементного завода свободна, на ней существует насосная станция, также принадлежащая когда-то цементному заводу.

Видимо, месторождение известняков и доломитов необходимо тщательно разведать на предмет его возможного практического использования. В настоящее время Чувашская АССР завозит цемент из соседних областей и республик. Наличие собственного производства значительно укрепило бы матери-

альную базу строительства.

В западной части Чебоксарской групповой системы на реке Суре находится город Ядрин. Он не имеет выхода на железную дорогу, — это одна из причин его медленного развития. Градообразующая база его сформирована небольшими предприятиями местного значения, важное место занимает пищевая промышленность. За последние годы появились машиностроительные производства, которые не отличаются большой нагрузкой на транспорт. В настоящее время обновлен проект генерального плана развития города. Важное место в нем занимают вопросы социально-экономического развития. Учитывая, что отсутствие железной дороги — это временное ограничивающее условие, можно предполагать дальнейшее развитие Ядрина как районного центра за счет развития сферы услуг, а также в качестве рекреационного центра.

Пока в республике нет сформировавшихся рекреационных зон. Можно выделить лишь отдельные места скопления учреждений отдыха: "Кувшинка, Ильинка, Торфопредприятие. Вместе с тем Чувашская АССР отличается благоприятными условиями для рекреации, например, окрестности г. Ядрина.

Что касается современного состояния и перспективных возможностей развития других городов Чебоксарской групповой системы — Канаша и Мариинского Посада, — то следует сказать, что оба имеют существенные ограничения для дальнейшей индустриализации. Интенсивное промышленное развитие города Канаша на данном этапе может привести к отрицательным результатам. Канаш находится в благоприятном транспортном положении, являясь четырехлучевым железнодорожным узлом. Однако его развитие осложняется недостаточным водоснабжением. Город расположен на водоразделе рек Кубня и Малый Цивиль в наиболее возвышенной его части, сложенной из сплошного покрова водоупорных суглинков, которые препятствуют инфильтрации. Река Малый Цивиль, которая снабжала водой, превратилась в цепочку водоемов, не могущих обеспечить водоснабжение даже небольшого города. Основным источником на данном этапе является Бахтияровское водохранилище, но и оно, как утверждают специалисты, недолго сможет обеспечивать водой.

Дальнейшее развитие промышленности и новое строительство возможны, но при условии сооружения дальнего водовода, что чрезвычайно дорого. Поэтому чрезмерный рост промышленности на данном этапе необходимо стабилизировать. В перспективе, при условии проведения дальнего водовода от Волги или Суры, появятся благоприятные возможности для нового строительства.

Предпосылок для промышленного развития не имеет и Мариинский Посад. Близкое положение к Новочебоксарску оказывает на него двоякое влияние. С одной стороны, Новочебоксарск смягчает проблему занятости населения Мариинского Посада, значительная часть которого работает на предприятиях Новочебоксарска, с другой стороны — их географическая близость не позволяет строить в Мариинском Посаде промышленные предприятия, ведущие к разрастанию города. Кроме того, город расположен вдали от транспортных путей. Поэтому целесообразно сохранить в Мариинском Посаде существующий профиль. Если учесть, что обеспеченность населения республики учреждениями длительного и смешанного отдыха невысока, то он может стать одним из рекреационных центров.

Для подготовки кадров высокой квалификации разумно в Мариинском Посаде создать сеть профессионально-технических училищ, готовящих кадры для предприятий групповой системы в целом. В связи с этим необходимо решать вопрос о скорост-

ном транспорте между городами, а также о развитии предприя-

тий культурно-бытового назначения.

Мы рассмотрели современное состояние и социально-экономические возможности развития городов Чебоксарской групповой системы расселения. Не вошли сюда города Шумерля и Алатырь. Оба они расположены в западной части республики на реке Суре и значительно удалены от ядра групповой системы. В их экономико-географическом положении много общих черт. В связи с положением на реке они в достаточной степени обеспечены потенциальными водными ресурсами. Другой вопрос — наличие водозаборных сооружений. Алатырь и Шумерля имеют хорошие транспортные условия, находятся на железной дороге. Комплекс факторов размещения промышленности этих городов дает основание говорить об их индустриальных возможностях.

Шумерля стал городом в 1937 г., хотя возникновение его связано со строительством Казанской железной дороги и железнодорожной станции. Первые постройки возникли для работников, обслуживающих железнодорожную станцию. Наличие крупных массивов леса, воды и удобное транспортное положение способствовали тому, что в конце 20-х годов здесь был построен завод дубильных экстрактов, а затем началось строительство деревообрабатывающих предприятий. Шумерля сохраняет свою главную специализацию — деревообработку. Мебель, произведенная шумерлинцами, известна далеко за пределами

нашей страны.

За последние годы численность населения Шумерли почти не изменялась, а в отдельные годы наблюдалось даже уменьшение ее. Объясняется это большой текучестью кадров. В качестве примера рассмотрим обстановку на одном из старейших предприятий города — Шумерлинской кожгалантерейной фабрике. Она — ровесница города и за свою сорокалетнюю историю превратилась из маленькой примитивной артели «Партизан», расположенной в небольшом деревянном неприспособленном помещении, в одно из крупных предприятий, занимая современное четырехэтажное здание. Фабрика оснащена новым импортным и отечественным оборудованием, здесь имеются автоматические и полуавтоматические конвейерные линии. Ручной труд почти вытеснен, а уровень механизации составляет примерно 80%. При всем том на фабрике наблюдается большая текучесть кадров. В настоящее время остановлена конвейерная линия по причине нехватки людей. На фабрике работает преимущественно молодежь, а это значит - повышенная потребность в жилье, детских дошкольных учреждениях. Ни тем, ни другим фабрика обеспечить не может, отсюда и текучесть.

С этим вопросом трудно справиться самой фабрике, многое здесь зависит от уровня социально-экономического развития города, оборудования его системами инженерных коммуника-

ций, привлекательности для проживания и т. д. В настоящее время, например, из-за отсутствия инженерных коммуникаций многие предприятия, имея средства на жилищное строительство, не могут их использовать по назначению. Исправить создавшееся положение может только интенсивное промышленное развитие.

В настоящее время Министерство электротехнической промышленности обследовало резервные площадки Шумерли, и в XI пятилетке здесь предусматривается строительство трех предприятий этой отрасли. Целесообразно по опыту Волжска разместить их по принципу промышленного узла, где предприятия будут строиться в комплексе с жилыми домами, детскими дошкольными учреждениями, объектами культуры, здравоохранения, просвещения, торговли, коммунального хозяйства и бытового обслуживания.

В южной части республики расположен город Алатырь — один из перспективных центров. В настоящее время его специализация — электротехническая промышленность — со значительным развитием разнообразных производств, в числе которых деревообработка и производство бумаги, химическая промышленность, ремонт паровозов, легкая и пищевая. Почти половина валовой промышленной продукции приходится на

машиностроение и металлообработку.

В связи с тем, что на юге республики нет узла сосредоточенного строительства, целесообразно создать его на базе города Алатыря. Это послужит важной предпосылкой промышленного развития города Алатыря и активизации строительных

работ всей южной части республики.

На примере конкретной территории рассмотрено состояние и перспективные возможности размещения промышленных объектов в связи с проблемой развития малых городов. Очевидно, что на территории республики сложились благоприятные условия для создания групповой системы расселения. В настоящее время много пишут и говорят о необходимости планирования развития городов в зависимости от принадлежности их к групповым системам, но на практике по каждому городу составляется свой генеральный план. Таким образом, усложняется реализация идеи создания групповой системы расселения. В практику территориального планирования не внесена пока новая форма — групповая система расселения.

В настоящее время в Госплане Белоруссии создан отдел планирования проектных работ и промышленных узлов. Располагая необходимыми материалами, он может вести проектирование и планирование групповых систем расселения. Открываются возможности централизованного финансирования, целенаправленного формирования рациональной структуры промышленности, создания наиболее благоприятных условий для сочетания отраслевых и территориальных интересов, решения

проблем по социально-культурному строительству, охраны окружающей среды, рационального преобразования и улучшения природных условий, формирования рекреационных мест отдыха.

При планировании групповой системы весьма важно улучшение дорожной сети, строительство скоростных линий связи между ее городами. Решение этого вопроса позволит сблизить материальные и культурно-бытовые условия городов разной величины, входящих в групповую систему расселения. Это, в свою очередь, решит проблему закрепления кадров, улучшит социальную инфраструктуру. Опыт показывает, что в районах с развитой сетью транспортных путей проблема закрепления кадров решается успешно.

Хорошие транспортные связи позволят использовать передвижную строительную инфраструктуру в форме различных строительных организаций, обслуживающих города групповои системы. Можно использовать и передвижные формы социальной инфраструктуры — легкие сборно-разборные магазины,

клубы и т. д.

Таким образом, решение транспортной проблемы позволит осуществить обширный круг задач социально-экономического развития и совершенствования Чебоксарской групповой систе-

мы расселения.

Анализ современного состояния развития городов показывает, что в их индустриализации наблюдается этапность. При этом на каждом этапе благоприятным для развития оказывается небольшое число городов. В настоящее время активноразвивается ядро Чебоксарской групповой системы — города Чебоксары и Новочебоксарск. Предполагается, что после 1980 гони несколько стабилизируются в своем развитии, начнется промышленная активизация городов Козловки, Шумерли, Алатыря, имеющих комплекс благоприятных факторов для развития.

Что касается других городов, то при нейтрализации влияния отрицательных факторов и с учетом индивидуального подхода к каждому городу могут быть выявлены реальные перспективные возможности их развития, но уже за пределами 2000 года, хотя не исключены качественные изменения, связанные с совершенствованием существующих производств, ростом уровня социально-бытового обслуживания. Каждый из городов должен найти себе достойное место в групповой системе расселения — это даст ему возможность всестороннего развития.

В последней схеме районной планировки Чувашской АССР сделана попытка объединения городов в Чебоксарскую групповую систему. Таким образом, начинается постепенный переход от теоретических высказываний к практическому осуществлению научных идей. Формирование групповой системы расселения осуществимо при условии планирования рациональной

структуры промышленности всей групповой системы в целом, активного включения предприятий в систему кооперации, развития промышленной и социальной инфраструктуры. Для выполнения такой работы необходим единый планирующий и координирующий центр.

CHARLES THE TOTAL STREET, THE PROPERTY OF THE TOTAL STREET, ST

conflict and a line of the state of the stat

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СТРОИТЕЛЬНОГО производства

в тжениях экциностив и объектов, конфиние объе

Современное народное хозяйство страны характеризуется высокими темпами расширенного воспроизводства основных фондов, дальнейшим развитием отраслей материального производства, большими масштабами жилищного и культурно-бытового строительства. Капитальное строительство стало в настоящее время одной из важнейших отраслей экономики, от состояния дел которой во многом зависит дальнейшее развитие всего народного хозяйства. Поэтому повышение эффективности строительного производства становится одной из главных задач его развития.

Проблема повышения эффективности общественного производства является важнейшей составной частью долговременной экономической политики всего современного этапа развития советской экономики. «Для того, чтобы успешно решать многообразные экономические и социальные задачи. стоящие перед страной. — говорится в Отчетном докладе ЦК KIICC XXV съезду партии. — нет другого пути, кроме быстрого роста производительности труда, резкого повышения эффективности всего

общественного производства» 1.

Большое значение для дальнейшего развития нашей экономики. повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции имеет Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» 2. В этом Постановлении комплексно решаются назревшие проблемы экономики, вводятся методы управления и планирования, соответствующие потребностям непрерывно разви-

^{1 «}Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 43. ² «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах пяртийных и государственных органов». Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 г.: «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и каче-ства работы». Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. М., 1979.

вающейся экономики страны и современному уровню развития производительных сил.

Постановление имеет большое значение и для совершенствования всего комплекса капитального строительства. В области строительства намечены меры, направленные на повышение эффективности капитальных вложений, ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов, доведение объема незавершенного строительства до установленных нормативов, совершенствование планирования. На всех уровнях хозяйствования внедряется новая система планируемых показателей. Начиная с 1981 г. работа строительно-монтажных организаций, строительных министерств будет оцениваться не по объему выполненных стронтельно-монтажных работ, а по товарной строительной продукции, сданной заказчику. Планирование производительности труда оудет проводиться по чистой (нормативной) продукции.

Принимаемые меры по улучшению планирования и совершенствованию хозяйственного механизма — действенное средство повышения эффективности и качества строительного про-

изводства.

Среди важных задач совершенствования планирования строительства наиболее актуальной является задача обеспечения повышения эффективности производства в строительстве, которое требует наиболее полного выявления, количественной оценки и планомерного использования резервов произволства и может быть достигнуто лишь в результате выполнения целого комплекса организационно-технических и экономических мероприятий. Их разработка и осуществление возможны на основе применения усовершенствованных методов экономической оценки и планирования эффективности строительного производства. Должны быть разработаны научно обоснованные критерии эффективности и методы расчета ее показателей,

методы анализа уровня эффективности производства.

Мєжду тем до настоящего времени не сложилось еще единого мнения о методах оценки и планирования эффективности строительного производства. В строительных организациях при сбосновании плановых показателей ограничиваются определением эффективности капитальных вложений и отдельных мероприятий новой техники. Предлагаемая в экономической литературе система показателей эффективности строительного производства не идентична с предложенной в «Методических указаниях к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР» системой. В методических рекомендациях для оценки эффективности производства используются лишь отдельные показатели статистической отчетности. Создаются условия выбора тех или иных показателей эффективности в зависимости от отнощения специалистов, выполняющих расчеты, к тому или инсму варианту, т. е. не обеспечивается объективный подход. Нет единодушия в том, оценивать ли деятельность строительной организации одним обобщающим показателем или системой показателей. Это обуславливает необходимость дальнейшего развития теории эффективности строительного производства, научной разработки вопросов о показателях, методах расчета и планировании ее неуклонного повышения.

Настоящая работа выполнена на основе проведенных исследований с использованием экспериментальных расчетов и направлена на совершенствование методов определения, анализа и планирования экономической эффективности строительного производства. Известно, что в соответствии с возможными различиями экономического эффекта можно говорить об эффективности как производственной, так и всей хозяйственной деятельности строительных организаций. В работе рассматриваются вопросы, связанные с оценкой и планированием эффективности только производственной деятельности.

Исследование эффективности строительного производства предполагает решение следующих вопросов: 1) оценка фактической эффективности; 2) планирование повышения эффективности; 3) анализ изменения фактической эффективности за счет различных факторов; 4) выбор наилучшего варианта пока-

зателей развития производства.

Рассмотрим вначале общие методические вопросы эффективности производства. Под мерой эффективности в наиболее общем виде подразумевается отношение полезного эффекта (результата) к затратам (ресурсам). Конкретно суть проблемы повышения эффективности производства состоит в достижении «наивысших результатов при наименыших затратах», для ее повышения необходимо «добиватыся наиболее полного и рационального использования машин и оборудования, материальных и финансовых ресурсов, экономии рабочего времени, сырья, топлива и энергии» в

При определении эффективности производства независимо от уровней хозяйственных решений и этапов развития народного хозяйства необходимо соблюдать единство критерия. Поэтому оценка эффективности должна базироваться на общей методологии и в то же время учитывать специфику произ-

водства.

В изданных Госпланом СССР «Методических указаниях к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР» определены система плановых показателей эффективности производства на различных уровнях — по народному хозяйству в целом и союзным республикам, отраслям, объединениям, предприятиям, принципы ее построения, методы исчис-

³ «Материалы XXV съезда КПСС», с. 237.

ления отдельных показателей, порядок их применения 4.

Эффективность производства для всех звеньев народного хозяиства измеряется путем сопоставления результатов производства (эффекта) с затратами или применяемыми ресурсами; оценка эффективности плана производства осуществляется на основе единого народнохозяйственного критерия — максимизации роста национального дохода (чистой продукции) по отношению к затратам на производство или к применяемым в про-

изводстве ресурсам.

Система показателей эффективности производства разработана как типовая для всех отраслей народного хозяйства, в ней приведены сквозные для всех его уровней показатели. Расчеты эффективности производства проведены по следующей системе показателей: 1) обобщающие показатели повышения эффективности производства — темпы роста производства, относительная экономия основных производственных фондов, нормируемых оборотных средств, материальных затрат, фонда оплаты труда, общая рентабельность и т. д.; 2) показатели повышения эффективности использования труда: темпы роста производительности труда, доля прироста продукции за счет повышения производительности труда, экономия живого труда — годовых работников и т. д.; 3) показатели повышения эффективности использования основных фондов, оборотных средств и капитальных вложений: фондоотдача и т. д.

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», принятым 12 июля 1979 г. существенно меняется система плановых показателей. Она ориентирует на дальнейшее повышение эффективности и улучшение качества, конечные народнохозяйственные результаты. В таблице 1 приводится новая система показателей, утверждаемая для производственных объединений и предприятий в планировании производства и в оценке результатов деятельности предвании производства и в оценке результатов деятельности предвание предванием пре

приятия.

В связи с изменением показателей плана соответственно должны меняться и показатели, характеризующие эффективность производства. Показатели эффективности по строительным организациям определяются в большинстве случаев на основе показателя нормативной чистой продукции, позволяющего более правильно характеризовать результаты их производственной деятельности, чем показатель объема строительно-монтажных работ.

Начиная с одиннадцатой пятилетки, в пятилетние планы строительно-монтажным организациям будут вводиться следую-

^{4 «}Методические указания к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР». М., 1974, с. 32—51.

Отличительная характеристика новой системы показателей, утверждаемой производственным объединениям, предприятиям, организациям

Действующие показатели

Новые показатели и нормативы

По производству

Объем реализуемой продукции (в оп- Рост нормативной чистой продуктовых ценах предприятий) ции (в отдельных отраслях — то-

Производство важнейших видов продужции в натуральном выражении

Удельный вес продукции высшей категории качества

Рост нормативной чистой продукции (в отдельных отраслях — товарной продукции)
Производство основных видов продукции в натуральном выражении (в расширенной номенклатуре)
Рост производства продукции выс-

шей категории качества

По труду и социальному развитию

Рост производительности труда, исчисленной по товарной (валовой) продукции

Общий фонд заработной платы

Нормативы образования фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства

Рост производительности труда, исчисляемой по нормативной чистой продукции Норматив заработной платы на рубль нормативной чистой продукции (в отдельных отраслях — общий фонд заработной платы) Стабильные нормативы образования фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства Лимит численности рабочих и служащих Задание по сокращению применения ручного труда

По финансам

Общая сумма прибыли

Платежи в бюджет; ассигнования из бюджета

Общая сумма прибыли, а в отдельных отраслях— снижение себестоимости продукции Норматив распределения прибыли, а также платежи в бюджет и ассигнования из бюджета

По капитальному строительству

Ввод в действие основных фондов и производственных мощностей за счет централизованных капитальных вложений

Общий объем централизованных капитальных вложений, в том числе объем строительно-монтажных работ

Ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и рекомструкции действующих предприятий Лимиты (на пятилетие) государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ, в

2

Норматив образования фонда развития производства

том числе затраты на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий Стабильные нормативы образования фонда развития производства

По внедрению новой техники

Задания по освоению производства новых видов продукции и внедрению новых технологических процессов, комплексной механизации и автоматизации производства, имеющих особо важное значение для развития отрасли

Основные задания по выполнению научно-технических программ, по разработке, освоению и внедрению новых высокоэффективных технологических процессов и видов продукции

Основные показатели технического уровня производства и важнейших видов выпускаемой продукции Экономический эффект от проведения научно-технических мероприятий

По материально-техническому обеспечению

Задание по среднему снижению норм расхода важнеиших видов материальных ресурсов

Задание по среднему снижению норм расхода важнейших видов материальных ресурсов Объем поставок основных видов материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения пятилетнего плана

щие показатели по строительному производству (с распределением заданий по годам): ввод в действие производственных мощностей и объектов; общий и выполняемый собственными силами объем товарной строительной продукции (стоимость строительно-монтажных работ по сданным заказчику предприятиям, очередям, пусковым комплексам, объектам, подготовленным к выпуску продукции или оказанию услуг); рост производительности труда; лимит численности рабочих и служащих; общий фонд заработной платы; прибыль (а для отдельных организаций — снижение себестоимости строительно-монтажных работ); задания по внедрению новой техники; объем поставок материалов, машин, механизмов и других материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения плана. В годовых планах те же показатели конкретизируются в соответствии с пятилетним планом. Эти показатели должны использоваться, в лервую очередь, в анализе и оценке эффективности

строительного производства. В систему показателей эффективности входят не только директивные, утверждаемые в планах, задания, но и расчетные показатели, определяемые для экономического обоснования проектов планов. В этих условиях в систему показателей на уровне территориальных управлений строительства, строительных объединений и организаций должны быть включены и другие показатели, отражающие условия работы данных подразделений и способствующие более полному выявлению резервов повышения эффективности. Следовательно, дальнейшая задача заключается в привязке типовой системы показателей к особенностям анализа и планирования эффективности производства в отдельных отраслях строитель-

ства, на уровне объединений и организаций.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрено составление паспорта на каждое производственное объединение (предприятие), а в последующем — ежегодное его уточнение. Во исполнение этого решения разработано «Положение о паспорте производственного объединения (предприятия)»5, которое является общим для министерств, объединений (предприятий) всех отраслей промышленности и строительной индустрии. Паспорт составляется с использованием документированных данных и отражает наличие и использование производственной мощности; организационно-технический уровень и специализацию производства; качество выпускаемой продукции; другие технико-экономические показатели, необходимые для разработки пятилетних и годовых планов. Можно рекомендовать использовать показатели паспорта организации при анализе, оценке и планировании эффективности строительного производства.

Рост эффективности производства опирается на высокие темпы роста производительности труда, повышение фондоотдачи. эффективности кашитальных вложений, на улучшение использования ресурсов и т. д.6. В экономической литературе сложились два направления определения эффективности производства: 1) с помощью системы показателей, 2) с помощью

синтетического (обобщающего) показателя.

Плановые органы сочли невозможным придерживаться какого-либо одного количественного мерила эффективности и, как мы указывали выше, разработали систему показателей.

^{5 «}Экономическая газета», 1979, № 46.
6 Более подробно с показателями эффективности строительного производства и факторами, влияющими на них, можно ознакомиться в работе: «Планирование и управление строительным производством с применением методов экономико-математического моделирования и ЭВМ». Под ред. И. Г. Галкина. М., 1978, с. 335—344.

«Планирование экономической эффективности общественного производства осуществляется не по одному какому-либо показателю, а по их комплексу, так как на эффективность производства влияет ряд факторов и только применение системы дополняющих друг друга показателей позволяет сделать правильные выводы об уровне эффективности» 7. В книге «Стоимостные рычаги повышения эффективности производства» отмечается, что «только через систему взаимосвязанных показателей можно с достаточной полнотой измерить плановую и фактическую эффективность общественного производства на разных уровнях хозяйствования. Следовательно, только система показателей позволит количественно выразить объективный критерий социалистического производства — достижение с наименьшими затратами неуклонного увеличения объема производства материальных благ...» 8. Такого же мнения придерживаются и многие-

другие экономисты.

В настоящее время на практике для расчета и обоснования эффективности производства используются показатели. характеризующие эффективность трудовых и производственных ресурсов, текущих производственных затрат. Можно что каждая из указанных групп показателей сформировалась по принципу использования одного из основных производственных ресурсов (фондов, труда) и затрат, поэтому они характеризуют производство лишь в одном, определенном аспекте. Они неравноценны, трудно сопоставимы. Использование системы показателей при оценке эффективности приводит к разным, иногда совершенно противоположным, исключающим друг друга выводам, поскольку различные показатели изменяются в неодинаковой степени; их изменение иногда протекает в противоположных направлениях. Каждый показатель отражает определенную форму проявления эффективности, но сам по себе не дает возможности сделать выбор того или иного варианта показателей. В плановой практике нередко возникает проблема решения, например, такой задачи: в какой мере увеличение фондоемкости на величину «А» влияет на эффективность производства, если оно обуславливает повышение производительности труда на величину «В», снижение материалоемкости на «С», снижение фондоотдачи на «Х».

Для наглядности вышесказанного рассмотрим темпы роста некоторых показателей по Чувашскому территориальному управлению строительства (табл. 2). Как видно из таблицы, вряд ли возможно сделать правильный однозначный вывод об эффективности строительного производства и дать ответ: повы-

^{7 «}Методические указания к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР», с. 33.

⁸ «Стоимостные рычаги повышения эффективности производства» (Подеред. М. С. Атлас, Г. М. Сорокина, В. В. Щербакова). М., 1977, с. 15.

шается ли эффективность производства и как она изменилась по территориальному управлению строительства за 1970—1978 гг.

В этих случаях выбор искомого ответа приходится делать либо субъективно, либо признать один из показателей в качестве основного. Следовательно, определение эффективности производства сводится к оценке ее, в конечном счете, по единому критерию. Система показателей, таким образом, не всегда позволяет получить вполне объективную обобщающую оценку эффективности производства. Это в той или иной форме признают и те экономисты, которые предлагают оценивать эффективность по системе показателей.

Таблица 2

Темпы роста основных показателей по Чувашскому территориальному управлению строительства за 1970—1978 гг. (в % к предыдущему году)

	E E E		State State			
Наименование показателей	1970 г.	1974 г.	1975 г.	1976 г.	1977 г.	1978 г.
Объем строительно монтажных работ		105,3	111,9	104,1	104,3	89,5
собственными силам		105,5	111,9	104,1	101,0	00,0
Численность работ ников на СМР	105,8	97,8	99,9	104,9	101,0	94,5
Средняя выработка на одного работаю щего	110,1	107,8	112,1	99,4	103,4	94,8
Среднегодовая стои мость основных пр изводственных фон дов, всего	0-	113,1	131,0	108,0	110,5	103,6
В т. ч. активной части фондов	108,4	107,1	121,7	100,4	110,8	117,1
Фондоотдача обща	я 96,1	93,4	85,5	96,3	94,3	86,4
Фондоотдача актив ной части фондов	108,6	98,3	91,8	103,8	94,1	76,5
Механовооружен- ность труда	102,1	111,2	123,3	100,0	110,7	126,9

Рекомендуется рассматривать изменение большинства изних в сторону увеличения как признак роста, а ухудшение или уменьшение — как снижение эффективности производства. Думается, нет необходимости доказывать несовершенство такого метода оценки эффективности, особенно если учесть неравноценность и несопоставимость самих показателей.

В ходе обсуждения вопроса определения экономической эффективности производства в последние годы внесен ряд предложений о необходимости и возможности построения обобщающего показателя для общей характеристики эффективности производства. Предложено много вариантов, при этом многие авторы стремятся найти такой сквозной показатель, который характеризовал бы эффективность на всех уровнях управления. По нашему мнению, такой подход неверен. Невозможно найти такой универсальный результативный показатель, так как их значения были бы количественно несопоставимы для всех уровней управления. Мы считаем, что для различных уровней должны быть свои обобщающие показатели. Прежде всего они должны быть разработаны для главных хозрасчетных звеньев народного хозяйства — предприятий, объединений.

В плановой практике нередко возникает проблема оценки повышения эффективности производства, сравнения факторов и определения их влияния на динамику эффективности, выявления изменения роли тех или иных факторов, выбора оптимального варианта развития производства. В этих условиях необходимость обобщающего показателя эффективности не

вызывает никакого сомнения.

Следует указать, что вышеизложенное не означает отрицания или преуменьшения значения системы частных показателей эффективности. Всесторонний анализ эффективности производства, обоснование ее повышения при разработке планов требуют привлечения различных показателей, которые необходимы для харажтеристики технической, экономической и других сторон производства. Использование частных показателей помогает выбрать правильное решение применительно к развитию определенных сфер производства. В данном случае обобщающий показатель не заменяет частные показатели эффективности. Но при оптимизации плановых решений должен использоваться обобщающий показатель, отражающий многостороннюю производственно-экономическую деятельность и оценивающий работу строительных подразделений по определяющим его факторам.

Следовательно, для оценки эффективности производства и обоснования ее повышения по нашему мнению, необходимо иметь и обобщающий показатель, и систему частных показателей. Обобщающий показатель должен отражать степень использования производственных ресурсов, связать экономические результаты с затратами или ресурсами. При его выборе необходимо исходить из критерия эффективности строительного производства, основным содержанием которого является максимальный объем товарной строительной продукции в его отношении к количеству примененного живого и овеществленного труда. В производстве строительной продукции участвует как живой, так и прошлый, овеществленный труд, который опреде-

ляет производительность живого труда. Чем выше доля овеществленного труда, тем выше его производительность. В связи с этим в качестве результативного показателя при расчете эффективности можно и нужно использовать показатель товарной строительной продукции, в котором отражаются затраты

как живого, так и прошлого труда.

В производстве строительной продукции участвуют различные ресурсы. Учесть влияние всех их при расчетах обобщающего показателя трудно, да и вряд ли целесообразно. Поэтому необходимо отобрать главные, имеющие определяющее значение факторы. Используемая в настоящее время для оценки эффективности производства система частных показателей основана, как уже отмечалось выше, на учете эффективности использования ресурсов производства: труда, фондов. В обобщающем показателе эти частные показатели должны найти определенное отражение. Для этого их необходимо соизмерить, привести к сопоставимому виду и дать каждому конкретную экономическую оценку.

Процесс производства, как известно, есть взаимодействие трех факторов: рабочей силы, средств труда и предметов труда. Что касается ресурсов производства, применяемых при расчетах обобщающего показателя эффективности, то здесь речь может идти пока лишь о двух их видах: рабочей силе и средствах труда. «Каковы бы ни были общественные формы производства, — писал К. Маркс, — рабочие и средства произ-

водства всегда остаются его факторами» 3.

Использование только одного из них, например, рабочей силы, не может характеризовать результат производственной деятельности, ибо он получен не только в результате роста производительности труда, этого важного показателя эффективности, но и в результате использования средств производства. Рабочая сила не единственный ресурс производства. Разумеется, производительность труда в условиях современного научнотехнического прогресса — важнейшее условие роста и совершенствования производства. Среди факторов производства важная роль принадлежит также средствам труда. От степени использования производственных фондов зависит эффективность всего производства.

Вместе с тем между двумя главными элементами производства — рабочей силой и средствами труда — в определенных пределах существует взаимозаменяемость. Возможны различные сочетания и взаимообусловленное развитие и видоизменение их во времени под влиянием научно-технического прогресса. Можно добиться экономии рабочей силы путем увеличения основных производственных фондов, и, наоборот, экономия

⁹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 24, с. 43.

фондов достигается за счет увеличения численности занятых в

производстве работников.

Следовательно, чтобы обобщающий показатель эффективности строительного производства вполне отвечал своему назначению, необходимо выполнить следующие условия: 1) для суммирования обоих видов ресурсов (рабочей силы и фондов) на до их определять в соизмеримых единицах через приведение к одинаковой размерности; 2) факторы, используемые для определения обобщающего показателя, должны находиться в тесной функциональной зависимости; 3) обобщающий показатель должен определяться с использованием частных показателей эффективности.

Исходя из вышеприведенных принципов и методических положений, можно рекомендовать следующую формулу 10 для определения обобщающего показателя эффективности для строительных организаций, имеющих в своем составе парк

строительных машин:

$$\ni = \frac{P}{\Psi + K_3 \Delta \Phi} \ ,$$

где P — объем товарной строительной продукции, выполненный собственными силами, млн. руб.;

Ч -- численность работающих на строительно-монтажных

работах, тыс. чел.;

△Ф — прирост активной части основных производственных фондов в отчетном (плановом) году по сравнению с базисным, млн. руб.;

К₃ — коэффициент заменяемости труда активной частью фондов, показывающий, сколько человек заменяется единицей активной части фондов в отчетном (плано-

вом) году. Он вычисляется по формуле: $K_3 = \frac{B}{\Pi}$,

где п — производительность труда в базисном году, тыс. руб.; в — отдача единицы прироста фондов по приросту объема выполненных работ (товарной строительной продукции) в результате повышения производительности труда; определяется по формуле:

 $B = \frac{\Delta P - \pi \Delta \Psi}{\Delta \Phi}$

Произведение $H \times \Delta H$ характеризует прирост объема выполненных работ в результате увеличения численности рабочих при неизменном уровне производительности труда и выступает как величина затрат живого труда. Произведение $B \times \Delta \Phi$ в формуле представляет количество труда, замененного за счет приро-

¹⁰ Использован методический подход, предложенный в работе: «Эффективность общественного производства: критерии, методы расчета, показатели». Под ред. Б. П. Илышевского. М., 1976.

ста активной части основных производственных фондов, в срав-

нении с базисным годом (периодом).

В целом знаменатель основной формулы показывает затраты живого и замененного основными фондами труда, выраженные в количестве рабочих. Экономическое содержание формулы для определения обобщающего показателя эффективности строительного производства заключается в том, что она характеризует динамику отдачи ресурсов живого и овеществленного труда. Предлагаемый показатель эффективности более содержателен, чем фактическая производительность труда. Если производительность труда можно рассматривать как результат соизмерения объема выполненных работ с объемом труда, то предлагаемый показатель — результат фиксированных отдач ресурсов живого и овеществленного труда.

На основе вышеприведенных формул нами сделан расчет обобщающего показателя эффективности строительного производства по Чувашскому территориальному управлению строительства. Расчеты выполнены по пятилетиям с 1965 по 1980 гг.

Для наглядного уяснения смысла формул приведем пример расчета обобщающего показателя эффективности по территориальному управлению строительства за 1976—1980 гг. Для расчетов имеем средние плановые показатели за пятилетие: объем выполняемых работ — 132,6 млн. руб., активная часть основных производственных фондов — 29,43 млн. руб., производительность труда рабочих — 11,3 тыс. руб.; численность рабочих на строительно-монтажных работах — 11,77 тыс. чел. За основу взяты средние показатели за 1971—1975 гг. Для этого периода объем работ — 90,68 млн. руб.; активная часть фондов — 15,29 млн. руб.; численность рабочих — 11,08 тыс. чел.; производительность труда — 8,39 тыс. руб. Средний прирост объема выполненных работ — 41,92 млн. руб.; активной части фондов — 14,14 млн. руб.; численности рабочих — 1,06 тыс. чел. Тогда

$$B = \frac{\triangle P - H \triangle Y}{\triangle \Phi} = \frac{41,92 - 1,06 \cdot 8,39}{14,14} = 2,34;$$

$$K_3 = \frac{B}{\Box} = \frac{2,34}{8,39} = 0,279; \qquad 9 = \frac{P}{Y + K_3 \triangle \Phi} = \frac{132,6}{11,77 + 0,279}.$$

$$\frac{14,14}{14,14} = 8,44.$$

За 1971—1975 гг. показатель «Э» равен 6,28. Следовательно, темп роста обобщающего показателя эффективности в 1976—1980 гг., по сравнению с 1971—1975 гг., составит 134,4% (8,44:6,28). Данные расчетов обобщающего показателя эффективности строительного производства приводятся в табл. 3.

115

Темпы роста эффективности производства по Чувашскому территориальному управлению строительства за 1966—1980 гг. (в % к предыдущей пятилетке)

Показатели 19	66—1970 rr.	1971—1975 rr.	1976—1980 rr.
Объем строительно-монтажных			MARKET AND
работ	165	177	129
Численность рабочих	125,5	120,6	97,8
Активная часть основных п	po-		no annudami
изводственных фондов	233	354	153,0
Производительность труда	139	146,9	131,9
Фондоотдача	71	50	90,2
Эффективность производства	104	115,0	134,4

В таблице показатель эффективности для наглядности дается в сопоставлении с показателями производительности труда, фондоотдачи активной части фондов и другими. Из таблицы видно, что в территориальном управлении строительства наблюдается повышение эффективности строительного производства. Если исходить из анализа слагаемых вышеприведенных формул, то повышение эффективности связано с ростом объемов выполняемых работ, производительности труда, уменьшением численности рабочих.

Наличие обобщающего показателя эффективности строительного производства позволяет расчленить прирост объема выполненных работ на прирост за счет повышения эффективности производства, за счет изменения численности работающих и замены труда активной частью фондов.

Объем работ (Р), получаемый за счет действия вышеназванных факторов, устанавливается по формуле:

$$P = \Im \pi (\Pi + K_3 \triangle \Phi),$$

где Эп — показатель эффективности производства в плановом (отчетном) году или периоде;

Чп — численность рабочих в плановом (отчетном) периоде;

Кз — коэффициент заменяемости труда фондами;

△Ф — прирост активной части фондов в плановом (отчетном) периоде по сравнению с базисным.

Для выявления роли каждого из вышеприведенных факторов в приросте объема работ необходимо определить объем, полученный за счет изменения суммарных затрат труда (живого и замещенного фондами) в целом и в отдельности по слагаемым.

Объем работ за счет изменения затрат всего труда находится по формуле:

$$P_{T}, \phi = Эб (Чп + Kз \triangle \Phi),$$

где Эб — показатель эффективности базисного периода.

Объем работ, получаемый за счет замены труда активной частью фондов, рассчитывается по формуле:

$$P\phi = Эб (Чб + Kз \triangle \Phi),$$

где Чб — численность рабочих в базисном периоде.

На основе этих формул можно определить прирост объема

выполненных работ по отдельным факторам:

 ΔP т, $\Phi = P$ т, $\Phi = P$ б — прирост объема работ за счет изменения затрат всего труда; $\Delta P\Phi = P\Phi - P$ б — прирост за счет замены труда активной частью фондов; ΔP т = Pт, $\Phi - P$ Ф — прирост за счет изменения численности рабочих; ΔP 9 = ΔP — ΔP т, $\Phi - п$ рирост за счет повышения эффективности строительного производства. Эта часть прироста показывает повышение значения фактора производительности труда над затратами фондов.

Тенденция к повышению эффективности строительного производства хорошо просматривается из расчета прироста объема выполненных работ по факторам. Покажем расчет прироста объема работ в 1966-1970 гг. по территориальному управлению строительства за счет действия рассматриваемых факторов. В базисном периоде (1965 г.) имеем: 96=4,74; P6=37.8 млн. руб.; 46=7,97 тыс. чел.; 46=2,59 млн. руб.; в среднем за 1966-1970 гг.: 96=4,93; 96=4,93

Таблица 4
Прирост объема выполненных работ по факторам в Чувашском территориальном управлении строительства (в % к 1965 г.)

Факторы	1966—1970 гг.	1971—1975 rr.	1976—1980 гг.
Прирост объема выполненны работ	100	100	100
В том числе за счет: численности рабочих	28.4	27,9	19,0
замены труда активной часты фондов	ю 58,6	51,5	53,0
повышения эффективности производства	13,0	20,6	28,0

соответствующие формулы, получим: P_{T} , $\varphi = 4,74(8,61+0,714 \cdot 1,86) = 47,11$ млн. руб.; $P_{\varphi} = 4,74(7,97+0,714 \cdot 1,86) = 44,07$ млн. руб.; $\Delta P_{\varphi} = 47,11-37,8+9,31$; $\Delta P_{\varphi} = 44,07-37,8=6,27$; $\Delta P_{\varphi} = 9,31-6,27=3,07$; $P_{\varphi} = 11,2-9,31=1,89$. Такой расчет произведем и по остальным пятилетиям. Результаты расчетов даются в табл. 4.

Из таблицы видно, что в результате роста производительности труда доля прироста объема выполненных работ за счет численности рабочих сокращается. Растет доля повышения эффективности строительного производства. Повышение эффективности дает все увеличивающуюся часть прироста объема работ. Более 50% прироста составляет доля за счет замены труда активной частью фондов.

В целях более полного и объективного анализа эффективности производства далее необходимо охарактеризовать отдельные стороны использования ресурсов. Для этого необходимо расомотреть систему показателей, приводимых в «Методических указаниях к разработке государственных планов развития на-

родного хозяйства СССР».

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусматривается в дальнейшем разработка проекта основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет (по пятилетиям). При этом на первое пятилетие показатели основных направлений будут разрабатываться с разбивкой по годам, а на второе пятилетие определятся важнейшие показатели на последний год пятилетки (по капитальным вложениям — на пятилетие в целом). В соответствии с проектом основных направлений Госплан СССР разрабатывает контрольные цифры по основным показателям и экономическим нормативам и доводит их до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик, которые, в свою очередь, доводят контрольные цифры до объединений, предприятий и организаций. Руководствуясь контрольными цифрами, они разработают проекты пятилетних планов экономического и социального развития с распределением по годам. Пятилетние планы не будут подвергаться изменениям и останутся стабильными.

Перспективное планирование характеризуется рядом принципиальных особенностей. Одной из особенностей такого планирования является повышение роли вариантности в выборе и принятии плановых решений. Планирование, связанное с перспективой, должно наиболее полно и по возможности точно учитывать результаты, которые будут получены в конце планового периода. Это предполагает необходимость достаточно глубокого всестороннего обоснования плановых решений. В связи с этим возникает объективная потребность в выборе из

многих вариантов такого, который в наибольшей степени и с наибольшей эффективностью обеспечит достижение поставленных задач.

Для выбора оптимального варианта плана и количественной оценки имеющихся резервов производства можно воспользоваться моделью эталонного плана, разработанной на основе использования методов линейной алгебры 11. В качестве эталона рассматривается модель плана, которая характеризует соотношение темпов роста показателей и которую можно представить в следующем виде:

 $(K_n > K_B > K_o > K_c > K_\phi > K_u) + (\frac{K_T}{K_{\Phi u}} > K_M),$

где К п — прибыль от сдачи работ;

К_в— ввод в действие производственных мощностей и объектов;

Ко — общий объем товарной строительной продукции;

К_с— выполненный собственными силами объем товарной строительной продукции;

 K_{ϕ} — производственные фонды; K_{ψ} — численность работников;

К_т — производительность труда;

К фн. - фондоотдача;

К — механовооруженность труда.

Такая последовательность показателей принята с учетом их соотношения, которое складывается в практической деятельности передовых строительных организаций и на основе различных критериев оптимальности, отвечающих народнохозяйственным требованиям повышения эффективности строительного

производства.

Значения показателей плана, сопоставляемые с эталоном, выражаются в относительных числах (процентах, коэффициентах). Если темп роста одного показателя, включенного в модель, меньше темпа роста последующего показателя, то такое соотношение рассматривается как отклонение от эталона. Степень отклонения выражается как разность между плановым и эталонным темпами роста дачного показателя. Отклонения между данными по і-му варианту от эталонного (нормативного) определяются по формуле:

 $\rho_i = \sqrt{a_{i_1}^2 + a_{i_2}^2 + \cdots + a_{i_n}^2}$

где р: — суммарное отклонение показателей по i-му варианту плана от эталона;

а: п — элементы отклонения по п-му показателю от эталона.

¹¹ Шпак Л. В. Применение методов линейной алгебры для экономического анализа и оценки оптимальности планов строительной организации.— Реферативный сборник ЦИНИС Госстроя СССР «Межотраслевые вопросы строительства». Серия «Отечественный опыт». Вып. 12. М., 1972, с. 8—10.

Значение темпа роста, превышающего темп роста последующего показателя, при этом в расчетах не учитывается. Коэффициент показывает степень отклонения плановых показателей от эталонного плана. Он определяется по всем рассматриваемым вариантам плана. Вариант, удовлетворяющий условию

 $t \to 0$, выбирается в качестве оптимального.

Покажем расчет коэффициента ρ на условном примере. По одному из вариантов плана предусматриваются следующие темпы роста показателей: $K_n=1,12$; $K_n=1,1$; $K_0=1,1$; $K_0=1,1$; $K_0=1,0$ 9; $K_0=1,23$; $K_1=1,0$ 1; $K_1=1,0$ 4; $K_1=1,0$ 9; $K_1=1,0$ 98; $K_1=1,2$ 6. По этому варианту отклонение от эталонного плана имеет место по трем показателям: темп роста выполняемого собственными силами объема товарной строительной продукции ниже, чем темп роста основных производственных фондов (1,23-1,09); механовооруженность труда растет быстрее, чем фондоотдача (1,26-0,98) и производительность труда (1,26-1,04). Тогда

$$\rho_i = \sqrt{0.14 + 0.28 + 0.22} = \sqrt{0.64 = 0.8}$$

Одним из эффективных направлений повышения научной обоснованности планов является использование экономикоматематических методов. В последние годы они получили широкое распространение как в научных исследованиях, так и в практике управления народным хозяйством. Применение экономико-математических методов при планировании ускоряет обработку и получение необходимой информации, расширяет возможности анализа и выполнения плановых расчетов, позволяет разрабатывать различные варианты плана и находить оптимальные плановые решения, более углубленно подойти к решению проблемы эффективности строительного производства.

Для экономического анализа эффективности строительного производства, планирования и повышения в практике используются факторные модели. Этим вопросам посвящено несколько исследований ¹². Поэтому здесь мы ограничимся рассмотрением общих положений использования этих моделей при анализе и планировании эффективности строительного производства.

Использование факторных моделей экономического роста дает возможность устанавливать количественную связь между объемом и динамикой производства и объемом и динамикой производственных ресурсов. Для целей анализа и планирова-

¹² См.: Анчишкин А. И. Прогнозирование роста социалистической экономики. М., 1973; Полисюк Г. Б. Экономический анализ эффективности и темпов роста строительного производства. М., 1977; «Планирование и управление строительным производством с применением методов экономико-математического моделирования и ЭВМ». Под ред. проф. И. Г. Галкина. М., 1978; «Экономические проблемы эффективности научно-технического прогресса в строительстве». Сб трудов НИИЭС Госстроя СССР, М., 1978; «Методические рекомендации по применению факторных моделей для планирования повышения эффективности строительного производства». М., 1978. Ротопринт, НИИЭС Госстроя СССР.

ния повышения эффективности строительного производства, определения вариантов развития строительной организации на основе оптимальных соотношений между приростом основных производственных фондов и приростом численности работающих, измерения доли интенсивных и экстенсивных факторов в увеличении объема производства применяются одно- и многофакторные модели. Однофакторные модели устанавливают количественные связи между объемом и динамикой производства строительной продукции и объемом и динамикой одного вида производственных ресурсов (основные производственные фонды или численность работающих). Если в расчеты планируется включить оба вида ресурсов (фонды и численность работающих), то используются многофакторные модели.

В наиболее общем виде однофакторные модели имеют вид:

 $y_t = A_t \cdot X_t$

где y_t — объем производства строительной продукции;

 A_t — коэффициент производительности рассматриваемого фактора;

 X_t — объем определенного вида производственных ресурсов.

Обычно факторы производства рассматриваются в среднегодовых темпах прироста. Поэтому вышеприведенную форму модели в результате натурального логарифмирования и дифференцирования приводят к следующему виду:

$$y=a+\alpha x$$
,

где а — среднегодовой темп изменения эффективности соответствующего фактора производства;

среднегодовой темш прироста эффективности фактора производства.

При выполнении конкретных расчетов влияния основных производственных фондов или численности работающих на рост производства строительной продукции обычно используются пять модификаций однофакторных производственных функций, предложенных Анчишкиным А. И. 13 Эти модификации представлены также в показателях среднегодовых темпов прироста.

Одна из модификаций многофакторной модели, так назы-

ваемая производственная функция, имеет вид:

$$y_i = A \cdot K_t^{\alpha} \cdot L_t^{\beta}$$
,

где \mathbf{y}_t — объем производства строительной продукции;

¹³ Анчишкин А. И. Прогнозирование роста социалистической экономики, с. 196—248.

А — шараметр, учитывающий влияние неидентифицированных факторов роста;

 K_t — среднегодовая стоимость основных производственных фондов;

 L_t — численность работающих;

а, в — коэффициенты эластичности.

В моделях рассматриваются два вида ресурсов. Другие виды производственных ресурсов в настоящее время не могут быть непосредственно включены в факторные модели и относятся к неидентифицированным факторам роста.

В базисных индексах производственная функция имеет вид:

$$V = \frac{a_o}{t} + \alpha K + \beta l,$$

где У — темп прироста объема строительной продукции;

К — фактический среднегодовой темп прироста основных производственных фондов;

L — фактический среднегодовой темп прироста численности работающих.

Параметры а0, α, β можно рассчитывать по способу наимень-

ших квадратов.

Следует отметить, что на практике процесс строительного производства происходит в результате взаимодействия различных производственных ресурсов или факторов, поэтому использование однофакторных моделей должно иметь ограниченный характер. Многофакторные модели характеризуются более совершенными аналитическими свойствами, которые позволяют количественно определять величину эффективности строительного производства за счет интенсивных и экстенсивных факторов роста.

В заключение следует указать, что вопросы дальнейшего повышения эффективности строительного производства требуют выполнения целого комплекса экономических и организационно-технических мероприятий по повышению уровня планово-экономической работы, наиболее полному выявлению и использованию резервов производства. Разработка и осуществление этих мероприятий возможны в первую очередь на основе обязательного применения усовершенствованных методов экономического анализа, оценки и планирования повышения эффективности строительного производства.

хозяйственный расчет на производственном участке

На современном этапе развития социалистической экономики важной составной частью экономической политики партии является более полное использование хозяйственного расчета, прибыли, цены, премии ¹. Эти экономические рычаги обеспечивают материальную заинтересованность коллективов в улучшении использования материальных, денежных, трудовых ресурсов, в ускорении научно-технического прогресса, обновлении и улучшении качества продукции в соответствии с потребностями общества.

В. И. Ленин рассматривал хозрасчет как объективную необходимость и единственно правильный метод ведения социалистического хозяйства. «Не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности, на хозяйственном расчете потрудитесь,— отмечал он,— построить сначала прочные мостки, ведущие... к социализму; иначе вы не подойдете к коммунизму, иначе вы не подведете десятки и десятки миллионов людей к коммунизму» 2.

Метод хозяйственного расчета получил наибольшее развитие в новых условиях планирования и экономического стимулирования, отсчет которых начинается с сентябрыского (1965) Пленума ЦК КПСС. Наибольшее теоретическое освещение в этот период получили вопросы внутрифирменного, отраслевого и межотраслевого хозяйственного расчета, что вызвано необходимостью совершенствования планирования в масштабе народ-

ного хозяйства.

Однако преимущества социалистического промышленного производства наиболее полно проявляются тогда, когда хозрасчетные отношения охватывают не только сами предприятия, но и их подразделения. Это способствует лучшему сочетанию интересов подразделений и предприятий в целом, повышению эффективности производства. Важность внедрения хозрасчетных отношений в работу участков определяется тем, что именно

¹ «Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 60. ² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 151.

здесь закладываются основы улучшения всех технико-экономи-

ческих показателей предприятия.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы 3. Один из трех разделов этого основополагающего документа посвящен развитию хозяйственного расчета и усилению роли экономических рычагов и стимулов. Повышения эффективности производства в следующей пятилетке намечается достичь за счет дальнейшего улучшения использования внутрихозяйственных резервов. В этих условиях возрастает актуальность развития хозрасчета на производственных участках.

В данной статье авторы ставят своей задачей выявление особенностей хозрасчета в первичных производственных звеньях, его места в системе хозрасчетных отношений в промышленности. В ней уделяется внимачие обобщению и анализу передового опыта предприятий республики, описываются формы и методы организации и внедрения этого экономического метода в практику деятельности трудовых коллективов. Авторами предлагаются некоторые конкретные новшества в этой области.

Как известно, хозяйственный расчет выражает производственные отношения между обществом и его хозяйственными звеньями и представляет собой сознательное, планомерное использование товарно-денежных отношений, экономических законов социализма с целью повышения эффективности общественного производства. Основными его принципами являются: оперативно-хозяйственная самостоятельность, самоокупаемость затрат, материальное стимулирование, материальная ответственность, учет и контроль. Применение этих принципов в особенности целесообразно на участках, где происходят непосредственные затраты сырья, материалов, энергии, основных и оборотных фондов, рабочей силы, где реализуется конечная цель планирования и управления — выпускается продукция, создается материально-техническая база общества.

Внедрение хозрасчета на участках было рекомендовано Постановлением Совета Министров СССР от 20 сентября 1955 г. о повышении роли мастера и начальника производственного участка ⁴. В Постановлении уделено особое внимание вопросам планирования, учета объема производства и качественных показателей выполнения плана на каждом участке. Предложено формирование фонда мастера (3% от фонда заработной платы участка), который направляется на стимулирование высоких производственных показателей и успешное выполнение

плана.

³ «Правда», 1979, 29 июля.

^{* «}Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 4. М., 1968, с. 269—274.

Применение хозяйственного расчета на участке имеет свои особенности. Если хозрасчет предприятия охватывает и сферу производства, и сферу обращения, то участковый хозрасчет связан лишь с первой из них. На этом уровне отсутствуют

товарно-денежные отношения.

Оперативно-хозяйственная самостоятельность участка проявляется в том, что за ним закрепляется определенная производственная площадь, оборудование, строго установленная номенклатура работ, рабочая сила. Участок, опираясь на техническую и экономическую подготовку производства, самостоятельно организует производственный процесс, он освобождается от мелочной опеки и вмешательства руководства цеха в оперативную деятельность. Однако при этом сохраняется право контроля последним за выполнением плана, соблюдением на участке законодательных актов, положений, инструкций, установленной технологии и других правил, регулирующих деятельность хозяйственных звеньев. По специальным вопросам участок подчиняется начальнику цеха, функциональным отделам и службам.

Принцип самоокупаемости на участке заключается в выполнении планируемых заданий как по выпуску продукции, так и по уровню затрат. Определяющим признаком перевода участка на хозрасчет является соизмерение всех его затрат и результатов производственно-хозяйственной деятельности, связанных с системой материального поощрения и ответственности.

Материальное стимулирование работников низового хозяйственного звена проявляется в том, что с ростом производственных показателей повышается оплата труда коллектива участка. Хозяйственный расчет на участке предполагает определенную материальную ответственность коллектива и отдельных лиц за закрепленные средства производства, выделенные материальные, финансовые, трудовые ресурсы, строгий учет и контроль за их использованием.

В отличие от цеха или предприятия в целом участок более однороден по структуре, не имеет управленческих звеньев (отделов, бюро), поэтому участковый хозрасчет охватывает лишь производственные звенья (смену, бригаду). Участки в цехе обособляются друг от друга по выпуску определенной продукции и однородности технологического процесса и трудовых операций, что определяет прямое плановое воздействие на производство путем детального регламентирования темпов, номенклатуры производства, подчинения единому ритму и общей комплектности производства. Это приводит к сужению действия хозяйственного расчета на участке по сравнению с цехом. Однако указанные ограничения не снижают эффективности участкового хозрасчета, а лишь отражают его особенности.

Составной частью хозрасчета участка является хозрасчет бригады. Основные особенности бригадного хозрасчета в про-

мышленности изложены в «Типовом положении о производственной бригаде и бригадире. 5 и во «Временных рекомендациях по развитию бригадных форм организации и оплаты труда рабочих на предприятиях машиностроения и металлообработки»6. Бригадный хозрасчет на практике обеспечивает ликвидацию деления работ на «выгодные» и «невыгодные», повышение коллективной заинтересованности работников в получении конеч-

ных результатов, рост загрузки оборудования и т. д.

В Постановлении ЦК и СМ СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества (июль 1979 г.), предложено разработать и осуществить мероприятия по широкому развитию бригадной формы организации и стимулирования труда, имея в виду, что в одиннадцатой пятилетке эта форма должна стать основной 7. В этой связи рекомендуется предоставить право коллективам производственных оригад в пределах установленных нормативов и спелств определять размеры премий и заработка, выплачиваемых за результаты работы всего коллектива бригады, с учетом реального вклада каждого члена бригады в оощие результаты работы; представлять членов бригады к установлению надбавок и доплат за профессиональное мастерство и совмещение профессий; изменять в установленном порядке разряд работника с учетом качества его работы; определять победителей в социалистическом соревновании внутри бригады и размеры поощрений; выдвигать из числа членов бригады кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам внутризаводского социалистического соревнования.

По сути дела, все эти мероприятия расширяют границы хозрасчета бригады, способствуют дальнейшему углублению хозрасчета участка. На ряде предприятий элементы хозрасчета доведены до рабочих мест. Например, на Чебоксарском электроаппаратном заводе рабочие принимают социалистические обязательства по досрочному выполнению пятилетнего плана по выпуску продукции, улучшению качества продукции и эко-

номии материалов.

Хозрасчет участка еще не получил всемерного распространения на предприятиях республики (особенно на предприятиях местного подчинения). Нередко участковый хозрасчет существует формально, что связано в первую очередь с недостатком учета, отсутствием желания отдельных руководителей предприятий проводить скрупулезную работу по внедрению и повышению действенности хозрасчета участков. Плановые задания здесь доводятся до участков не по всем показателям и не по

^{5 «}Экономическая газета», 1976, № 5.

^{6 «}Экономическая газета», 1979, № 16, с. 22 7 «Экономическая газета», 1979, № 32, с. 15.

установленным формам. К числу предприятий, умело использующих этот экономический рычаг, относятся чебоксарский электроаппаратный завод, чебоксарский завод имени Чапаева, производственное объединение «Электроприбор», чебоксарские агрегатный и машиностроительный, канашский вагоноремонтный заводы. Это прежде всего определяется тем, что хозрасчет участка является прямым продолжением хозрасчета цеха, неотъемлемой частью хозрасчета предприятия и, следовательно, завершающим этапом перехода коллектива на работу по принципам самостоятельности, самоокупаемости, стимулирования и ответственности.

Все разнообразие производственной деятельности предприятия отражается на работе участков, и поэтому организация на них хозрасчета требует учета их опецифики и особенностей, проведения на месте технико-экономического анализа. На организацию участкового хозрасчета действует комплекс факторов:

1) отраслевая принадлежность предприятия; 2) вид, назначение участка; 3) тип производства (по коэффициенту специализации К,с); 4) уровень специализации технологического произ-

водственного процесса.

Важнейшим фактором является определение типа производства, который оказывает самое непосредственное влияние на остальные факторы. Прежде всего тип производства сильно влияет на форму специализации участков. Поэтому на заводах единичного и мелкосерийного производства специализация участков, как правило, технологическая. В механообрабатывающем производстве участки создаются по видам работ: токарные, фрезерные, шлифовальные и т. д. Тип производства определяет формы организации хозрасчета на участке. Он выявляется на основе коэффициента специализации (Кс), который рассчитывается по формуле:

 $K_c = \frac{H}{U}$,

где Д — количество деталеопераций, выполняемых на данном участке;

Ч — общая численность рабочих на участке.

На заводах массового и крупносерийного производства преобладает подетальная специализация. Здесь темпы производства подчиняются единому ритму и возникает необходимость детального регламентирования всего производственного процесса во времени, по характеру операций и номенклатуре. Разумеется, оперативная самостоятельность участка (поточной линии) значительно ограничивается. Здесь недопустимы отклонения от заданного ритма, и производственная деятельность направлена на обеспечение синхронности. Вместе с тем оплата труда организуется по конечным результатам каждого отдельного участка.

AND THE PROPERTY OF THE PROPERTY OF

Поэтому на предприятиях с массовым и крупносерийным типом производства (чебоксарские агрегатный и электроаппаратный заводы) выполнение плана контролируется строго не только по декадам, но и по суточным графикам. В результате улучшается размещение незавершенного производства по всем

технологическим переходам и рабочим местам.

В серийном производстве номенклатура отдельного участка, как правило, четко определена, поэтому планирование работы участков оказывается не связанным с другими подразделениями, что позволяет организовать отдельные системы планирования по участкам. С учетом этих факторов в начальный период организации хозрасчета производится классификация участков (табл. 1).

Таблица 1

Вид, назначение участков	Тип производ- ства (К _с)	Формы специ ализации	и- Тип связей между участками
Основные (за- готовительные, механосбороч- ные, сбороч-	Единичное (K _c >50)	Технологиче- ская	Вся продукция передается на другие участки для дальней- шей обработки
Вспомогательные (инструментальные, модельные, ремонтномеханические, транспортные)	Мелкосерий- ное 20<К _с К _с <50	Смешанная	Часть выпуска идет на склад готовой продукции, а другая— передается другим участкам
	Серийное 10< К _с 20>Кс	Предметная	Нет передачи на другие участки для продолжения обработки
	Крупносерий- ное 5< К _с 10< К _с	Подетальная	Детали передаются для сбор- ки на участок своего цеха
	Массовое =1÷2	and office	Выполнение услуг другим цехам и участкам

Ниже приводится пример расчета коэффициента специализации цеха № 6 Чебоксарского машиностроительного (табл. 2).

Таблица 2

Номера участка	Количество деталеопе- раций (Д)	Общая численность рабочих на участке (Ч)	ент специа-	Тип производства
№ 1	767	42	18,2	серийный
№ 2	965	38	25,4	мелко серийный
№ 3	1832	86	21,3	The second
Итого по цеху	3564	166	21,1	To A Total Calcul

Разнесение участков по типам производства выполняется в зависимости от величины коэффициента специализации (K) согласно классификации, приведенной ранее в таблице 1.

Технологическая специализация отдельных участков определяет сложный маршрут прохождения деталей по участкам. Это вынуждает планировать работу цеха как единое целое. Поскольку на разных цехах и участках одного и того же завода тип производства, как правило, различный, различна специализация участков, формы организации производства и труда, то отличаются и системы организации хозрасчета участков даже в одном цехе, как это видно из вышеприведенного примера. Цех в целом относится к мелкосерийному производству, хотя один из участков является серийным (таблица 2).

Внедрению хозрасчета на участке предшествует подготови-

тельная работа, которая включает:

1) совершенствование организации производства, уточнение технологических маршрутов, укрупнение участков и углубление их специализации, четкое определение задач и функций каждого производственного участка;

2) закрепление соответствующей производственной площади

и оборудования за конкретным участком;

3) разработку нормативной базы (норм производительности технологического оборудования, расхода материалов, размеров незавершенного производства, партий запуска, нормативы на услуги: ремонт, расход энергии, пар, сжатый воздух, воду и т. д.— из расчета на 100 руб. выпускаемой продукции или на ее единицу; норм расхода инструмента и приспособлений, трудовые нормативы по всем изготавливаемым изделиям), обеспечивающей научно обоснованное планирование и объективную оценку хозрасчетной деятельности участка;

4) создание экономически обоснованной системы планиро-

вания (системы хозрасчетных показателей);

5) разработку системы взаимных претензий, материальной ответственности и материального стимулирования работников

за достигнутые результаты.

Современный уровень развития производства, ускорение научно-технического прогресса обуславливают частую сменяемость объектов производства, расширение номенклатуры, сокращение сроков изготовления продукции, снижение серийности при возрастании сложности изделий и требований к качеству выпускаемой продукции. В этих условиях адаптация участка к выпуску новой продукции зависит от совершенствования хозрасчета участка и организации трудовых процессов. Недооценка роли хозрасчета в этих условиях чревата серьезными последствиями. Нередко при внедрении хозрасчета на предприятиях возникает потребность в пересмотре производственной структуры и участков. Например, в январе 1979 г. в механическом цехе № 12 Чебоксарского агрегатного завода произвели пере-

планировку участка дисков. С установкой межоперационных конвенеров в цехе значительно повысилась производительность труда. В первом квартале 1979 г. цехом было отправлено для комплектации узлов рекордное количество дисков - 72 тыс.

Для организации действенного хозрасчета производственная площадь, оборудование, рабочая сила закрепляются за данным участком, регламентируются (нормируются) затраты предметов. средств и самого труда. Нормативную базу составляют:

1) расценочная информация (прейскуранты, ценники на продукцию, тарифы на услуги, тарифные сетки и ставки, ценни-

ки на собственные полуфабрикаты и услуги);

2) нормативы расхода ресурсов в натуральном и стоимостном выражении (расхода материалов, инструментов, амортизации оборудования и площадей, трудоемкости и заработной платы):

3) нормативы длительности производственных процессов и размеров партий запуска (в зависимости от типа производства, длительности технологических процессов, переходов, переделов, опережений):

4) нормативы запаса ресурсов (необходимого минимума запаса материалов, полуфабрикатов, незавершенного производ-

ства);

5) нормативы эффективности (показатели надежности, долговечности, технологичности изделий и их составных показатели стандартизации и унификации, рационального использования материалов), общие нормативы эффективности (фондоотдача, рентабельность продукции, плата за фонды).

Основой дальнейшего развития хозяйственного расчета в объединениях и на предприятиях республики явится внедрение и разработка долговременных экономических нормативов.

Для повышения эффективности производства, усиления материальной заинтересованности каждого участка необходимо выбрать (иногда пересмотреть) перечень утверждаемых хозрасчетных показателей оценки работы участков. С этой целью анализируются показатели действующей практики хозрасчета участка, а в случае ее отсутствия обобщается опыт лередовых предприятий, учитываются отраслевые методические рекомендации. На основе анализа с учетом конкретных особенностей участка разрабатывают соответствующую систему плановых показателей.

Так, на электроаппаратном заводе участки получают задания по объему производства (в нормативной зарплате) и номенклатуре, план по труду и заработной плате, план по себестоимости. Участкам агрегатного завода доводятся номенклатура товарной продукции, ритмичность, количество работающих, выработка на одного работающего, общий фонд заработной платы, себестоимость товарной продукции. В систему оценочных показателей участков чебоксарского завода имени В. И. Чапаева входят план по валовой продукции, себестоимости, про-изводительности труда; фонд заработной платы; нормативы

расхода сырья и материалов; коэффициент качества.

На разных предприятиях применяются разные показатели, что во многом объясняется особенностями участков. Однако иногда до первичных производственных звеньев не доводятся некоторые показатели, составляющие сущность хозяйственного расчета. Так, например, при внедрении хозрасчета не учитывается использование основных фондов (коэффициент сменности, коэффициент использования оборудования, фондоотдача), экономия от снижения затрат за счет внедрения оргтехмероприятий, комплектность незавершенного производства (которая в особенности необходима в условиях мелкосерийного производства).

На основе анализа организации хозяйственного расчета для участков основного производства предлагается совокупность

следующих показателей:

1) объем производства в номенклатуре (для заготовительных участков — в комплектах заготовок по видам машин, в тоннах литья, поковок и т. п.; для механообрабатывающих участков — в машинокомплектах, узлах или подетально в планово-расчетных ценах, условно-оптовых ценах, нормо-часах; для выпускающих участков — по изделиям в рублях, если участок производит сборку и выпуск однородной продукции);

2) план снижения себестоимости (в том числе экономия от

снижения затрат за счет внедрения оргтехмероприятий);

3) производительность труда (в том числе по показателю чистой продукции);

4) фонд заработной платы участка;

5) использование основных фондов (коэффициент сменности, коэффициент использования оборудования, фондостдача).

Указанные показатели характерны также для инструментальных, модельных, ремонтно-механических участков вспомогательного производства. На участках, которые оказывают услуги (транспортный, энергопаросиловой и т. п.), целесообразно использовать следующую систему плановых показателей: номенклатура работ и услуг, объем производства (в нормо-часах или нормативной зарплате — для ремонтных и инструментальных участков), себестоимость, фонд заработной платы, снижение трудоемкости (поскольку во вспомогательном производстве нередко преобладает ручной труд).

Себестоимость продукции для участков с законченным производственным циклом устанавливается в соответствии с цеховой плановой себестоимостью. Для остальных участков, по которым не представляется возможным определить все расходы на изготовляемую продукцию, затраты определяются по одной

или нескольким статьям себестоимости.

Себестоимость участка включает в себя затраты, зависящие

от участка (зарплата, расход материалов, виды энергии). В случае внеплановых ремонтов оборудования по вине рабочего или мастера учитываются и эти затраты. Расход топлива и электроэнергии доводится до участков в том случае, если здесь имеются измерительные приборы, позволяющие учитывать эти

виды затрат.

Количественное значение (величина) указанных выше показателей определяется исходя как из ресурсов первичного хозяйственного звена, так и из плановых заданий цеха, предприятия. Планирование работы хозрасчетного участка имеет несколько этапов. По мере готовности отраслей в систему участкового хозрасчета включаются новые показатели, предусмотренные Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

В планировании работы участка участвуют отделы заводоуправления, цеховые службы, руководители участка. Получив квартальный план из производственно-дислетчерского или планово-производственного отдела, цеховой орган оперативного планирования (планово-диспетчерское бюро) распределяет его по участкам (рабочим местам), выполняя при этом дополни-

тельные расчеты.

Составление плана участка начинается с расчета загрузки оборудования и рабочих мест (перед началом каждого месяца). Сводный график загрузки оборудования и рабочих мест участка — это исходная информация, используемая при составлении месячных планов-графиков на отдельные рабочие места, включая сроки запуска каждой детали в производство и размер партий.

При доведении подетального плана до участков учитываются необходимость дополнения внутрицеховыми деталями плана, полученного из производственно-диспетчерского отдела (или планово-производственного отдела), поддержание утвержденного норматива незавершенного производства, обеспеченность производства по каждой детали, полнота загрузки оборудо-

вания.

Организация управления производства по участкам осуществляется на основании цеховых участковых карт пропорциональности и карт учета деталей. В них указывается суточная потребность в детали, размер партии, норматив незавершенного производства, размер опережения, марка основного материала, сменные задания, которые выписываются рабочим на основании участковых карт пропорциональности, суточные рапорты о выполнении участками сменных заданий.

Данную (Новочеркасскую) систему оперативного планирования и ее модификации с учетом конкретных условий и особенностей производства в Чувашии используют чебоксарский

электроаппаратный и машиностроительный заводы, объединение

«Промприбор» и некоторые другие предприятия.

После окончания смены мастер участка совместно с диспетчером, закрепленным за участком, и кладовщиком подетальной кладовой делает отметку о выполнении сменного задания по результатам работы каждого рабочего. На основании корешков сменных заданий составляется суточный рапорт, который является основным документом для ведения участковой картотеки пропорциональности.

Действенность хозрасчета обеспечивается организацией достоверного учета результатов деятельности каждого участка. Для этого первичные хозяйственные звенья обеспечиваются контрольно-измерительными приборами, счетчиками, весами, без которых невозможно определить расход материальных и энергетических ресурсов. Следует также улучшить учет просто-

ев оборудования, расхода топлива и электроэнергии.

При внедрении хозрасчета совершенствуется действующая отчетность о деятельности участка. Такие формы, как «План участка», «План старшего мастера», «Отчет участка» и другие, целесообразно заменить одной формой «План-отчет о хозрасчетной деятельности участка». В нем при необходимости выделяется раздел «В том числе по бригадам». Как показывает опыт, перевод участков на хозрасчет не требует введения дополнительных форм первичных документов учета выполнения плана.

Хозрасчетные участки в процессе производства вступают в определенные взаимоотношения, оспованные на плановых заданиях (нормативах), которые регулируются обязательствами и материальной ответственностью. Невыполнение обязательства в предусмотренные сроки вызывает предъявление впутризаводских хозрасчетных претензий. В этом случае ущерб, понесенный подразделением-потребителем, должен быть отнесен на

результаты работы подразделения-поставшика.

К нарушениям обязательств относятся: нарушение плановых сроков поставки либо некачественная поставка материалов, комплектующих изделий, технологической оснастки, инструмента, нарушение подачи электроэнергии или отсутствие лимитированного количества электроэнергии, газа, пара, воздуха, эмульсии и т. д., замена материалов (полуфабрикатов), их пересортица, недостача, порча материальных ценностей, несвоевременный пересмотр норм расхода материалов, отсутствие тех-

нической или экономической документации и т. п.

Величина потерь определяется суммой заработной платы, начисленной рабочим за время простоя, суммой доплат до установленного заработка рабочим, занятым в период простоя менее квалифицированной работой, доплата рабочим, связанная с нарушением условий труда, стоимость окончательно забракованных изделий или сумма затрат на исправление дефектов, стоимость сверхнормативных затрат ресурсов и т. п.

	Содержание претензий	Кому предъявляется претензия	Кто оформляет претензию	Сумма претензии	Примечание
1.	За подачу деталей, узлов, не о вечающих чертежам и требующи дополнительных затрат на дор ботку	1X	Начальник участка (цеха)-потребителя	Сумма затрат цеха	
2.	За сверхплановый простой оборудования в ремонте	у- Ремонтным участкам	Механик цеха	Штраф за каждый день сверхпланового простоя оборудования	Участок депреми- руется
3.	За неподачу видов энергии	Энергоучастку	Начальник участка- потребителя	Убыток в результате простоя или штраф из расчета за 1 час простоя	- > -
4.	За брак исправимый (неисправимый), полученный на участке п причинам несоответствия техническим условиям материалов, по купных полуфабрикатов и издели	о приемки 2- 3-	ОТК цеха и на- чальник участка	Все затраты на исправление брака	
5.	За поставку материалов и полу фабрикатов со стороны, требук щих затрат на доработку	- OMTC, OFK, OFT	Начальник участка (цеха) за подписью главного инженера	Стоимость допол- нительных затрат	
6.	За несвоевременную сдачу отде лами технической или планово документации цехам	- ОГК, ОГТ, ОГМ, й ППО, ОТЗ и др.	Начальник участка (цеха)		Отдел депремиру- ется по усмотрению комиссии

В случаях нарушений хозрасчетных обязательств истцом и ответчиком номинально являются цехи (а не участки). Реально же ответственность должны нести конкретные участки-нарушители.

Па предприятиях Чувашии слабо внедряется система взаимных претензий. В целях ее распространения предлагаются сле-

дующие виды взаимных претензий (табл. 3).

Хозрасчетные отношения включают материальное поощрепис. Выбор показателей для премирования и размер премии завнеят от конкретных задач, решаемых коллективом того или иного участка. Рабочие, как правило, премируются по итогам хозрасчетной деятельности участков (или бригады) в зависимости от выполнения месячных нормированных заданий, техпически обоснованных норм, за бездефектное изготовление продукции и сдачу ее с первого предъявления, за успехи в социалистическом соревновании.

При стимулировании хозрасчетных отношений уделяется также внимание материальному поощрению инженерно-технических работников, от которых во многом зависит успешная

работа первичных трудовых коллективов на участках.

Для предприятий Чувашии может представить интерес система хозрасчетного премирования работников участков, разработанная одним из авторов этой статьи. Она основана на применении показателя уровня комплектности производства. Его использование на предприятии способствует повышению материальной заинтересованности работников в сокращении размеров незавершенного производства, улучшению ритмичности работы участка, цеха, предприятия в целом.

Показатель комплектности (П) рассчитывается следующим

образом:

$$\Pi = \frac{B - A}{B},$$

где В — объем изготовленной на участке продукции (изделия, детали) в плановые сроки (в стоимостном или натуральном выражении);

Л - объем недовыполнения плана выпуска продукции (в

стоимостном или натуральном выражении).

Уровень комплектности рассчитывается по учитываемой номенклатуре, последняя включает необходимые страховые заделы. Руководитель ПДБ цеха закрепляет все позиции учитываемой номенклатуры за участками и работниками бюро. В соответствии с этим определяются дифференцированные показатели уровня комплектности незавершенного производства по участкам и отдельным наименованиям машии.

Методом экспертных оценок устанавливаются для работников участка два показателя премирования и их вес (табл. 4). Так, для начальников участков выполнение плана по ритмичности оценивается в 10 баллов, а по комплектности — в 5 баллов, для инженеров, старших техников и техников по производству — соответственно в 5 и 10 баллов. При подведении итогов работы за месяц рассчитываются индивидуальные коэффициенты комплексной оценки эффективности и качества труда (К_{коэкт}.). Его плановый уровень равен 1, что соответствует 15 баллам. Исчисление баллов за отдельные показатели работы производится следующим образом (табл. 4).

Таблица 4

Services and many		Нормативы исчисления баллов			
Должность	Показатели	за выполнение показателей в пла-	за каждый процент отклонения		
работника	an and the state of the	новом объе- ме и в пла- новые сроки	в серийном производ- стве	в мелкосе- рийном про- изводстве	
Старший мастер (начальник уча- стка), мастера	Уровень комплект- ности производства Соотношение роста производительност	a. 1	±0,2	±0,5	
	труда и средней зарплаты	5	±0,3	±0,3	
Инженер, старший техник, техник по производству	Ритмичность выпу- ска продукции: — в первой декаде — во второй декаде	10	±0,5 ±0,2	+0,5 ±0,2	
	Уровень комплект- ности производств	a 5	$\pm 0,2$	±0,5	

При выполнении плана по объему производства и основной номенклатуре работники участка (мастера, техники) получают право на 35% премии к должностному окладу. Однако окончательный размер премии дифференцируется в зависимости от индивидуального качества труда каждого работника. Исходя из полученного индивидуального коэффициента (К коэкт.), начисляется премия по следующей щкале (табл. 5).

Таблица 5

К коэкт.	Свыше 1,36	1,16— 1,35	1,01—1,15	1,0	0,990,8	Менее 0,8
Коэффициен корректиров		1,2	0,01 за 0,01	1,0	— 0,01 за 0,01	0,75
начисления премии			annuedo 12			

Применение данной системы иллюстрируется на следующем

примере.

Допустим, план по объему выпуска продукции выполнен, а фактический уровень комплектности на участке серийного производства составил 80% от плана ($\Pi=0.8$), тогда как соотношение роста производительности труда и средней зарплаты соответствует плану. В этом случае сумма баллов (см. табл. 4) для определения индивидуального коэффициента комплексной оценки эффективности и качества труда, например, мастера составит:

$$10-20\% \times 0,2+5=11$$
 или
 $K_{\text{коэкт.}} = \frac{11}{15} = 0,73.$

Когда определена индивидуальная величина $K_{\text{коэкт}}$, размер премии корректируется по таблице 5. $K_{\text{коэкт}}$ мастера менее 0,8, следовательно, коэффициент корректировки составит 0,75. Поскольку мастер имеет право на 35% премии к должностному окладу при выполнении плана по объему производства, то размер премии по дополнительным показателям исчисляется из расчета:

 $35\% \times 0.75 = 26.25\%$.

Следовательно, данному мастеру начисляется 26,25% премии к должностному окладу. При невыполнении плана по другим показателям (ритмичности, производительности труда), размер премии соответственно снижается.

Практика внедрения данной системы премирования на одном из предприятий показала ее эффективность. Благодаря ей

заметно улучшилась деятельность участков.

Важным средством укрепления хозрасчета участков является социалистическое соревнование. Победителем считается коллектив, выполнивший обязательства и добившийся наилучших результатов в выполнении плановых заданий по принятым показателям.

Итоги соревнования участков (бригад) подводятся цеховыми комитетами профсоюза совместно с администрацией цехов и обсуждаются на общих собраниях не позднее 12-го числа следующего за отчетным месяца (итоги соревнования между цехами подводятся до 20-го числа). Коллективу участка-победителя в социалистическом соревновании присуждается призовое место с вручением Красного Знамени и выдачей, денежной премии.

Как показывает опыт передовых коллективов, соединение хозрасчета участка с соревнованием обеспечивает достижение высоких конечных результатов. При этом для участков с технологической специализацией и связанных между собой единой технологической цепочкой целесообразна организация сквоз-

ного соревнования по опыту Московского завода «Компрессор». На Чебоксарском заводе им. В. И. Чапаева определение победителей внутризаводского соревнования между участками и мастерами производится по коэффициенту социалистического соревнования в зависимости от выполнения установленных показателей (критериев) с учетом размеров снижения или повышения (табл. 6).

Таблица 6

Наименование показателей	Размер снижения	Размер повышения
Перевыполнение плана по выпуску продукции (за каждый процент перевыполнения)	При невыполнении не рассматривается	0,01
Снижение себестоимости (за каждый 0,1%)	При невыполнении не рассматривается	0,01
Перевыполнение плана по себестоимости (за каждый процент роста)	При повышении не рас- сматривается	0,01
Перевыполнение плана по производительности труда (за каждый процент роста)	При невыполнении же рассматривается	0,01
Выполнение плана по номенклатуре (за каждый 1% невыполнения)	0,05	PROPERTY OF SELECTION OF SELECT
Использование фонда заработной платы		
— за каждый 1% экономии	RE ATTOMORDED ADEL	0,03
— за каждый 1% перерасхода	0,1	Важини сви
Расход сырья и материалов		
— за каждый 1% экономии	SETSELSTECKED AREA	0,01
— за каждый 1% перерасхода	0,01	Dell' Merchanis
Коэффициент качества труда ниже 0,5 по участку	не рассматривается	

Размеры премий на этом предприятии зависят также от

коэффициента качества труда (табл. 7).

Важной обязанностью старшего мастера участка является обеспечение широкой гласности и организация обсуждения итогов хозрасчетной деятельности. Привлечение всех рабочих к такому обсуждению, забота об их участии в работе постоянно действующего производственного совещания, рабочего собрания способствуют активизации их участия в социалистическом соревновании.

Кто премируется	Месячный коэф- фициент качества труда	Размеры премии в % от общей премии, полагающейся по расчету	Общий размер полагающейся премии
Коллектив участка	0,59 и ниже 0.6—0,69 0,7—0,79 0,8—0.89 0,9—1,0 1,01—1,1 1,11—1,2 1,21 и выше	Не выплачивается 15 % 30 % 40 % 50 %	50% 65% 80% 90% 100% 1105% 110%
Старшие мастера, мастера участков	0,59 и ниже 0,600,69 0,700,79 0,800,89 0,91,0 1,011,1 1.11,2 1,21 и выше	Не выплачивается 10% 20% 30% 50%	50% 60% 70% 80% 100% 1105% 110%

Хозяйственный расчет производственных участков — завершающий этап перехода работы коллектива предприятия на принципы самостоятельности, самоожупаемости, стимулирования и ответственности. Его внедрение предполагает изучение производственного процесса, проведение определенной подготовительной работы, совершенствование учета и нормативной базы организации и управления, разработку и обоснование системы показателей работы первичных трудовых коллективов, применение хозрасчетных претензий, развитие социалистического соревнования.

Хозяйственный расчет производственных участков знаменует качественно новый уровень экономической работы в промышленности. Он позволяет улучшить использование внутренних резервов на предприятии и этим способствует выполнению задач, указанных в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

К ВОПРОСУ О ПЛАНИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НОВОЙ ТЕХНИКИ

Решающим условием повышения эффективности производства является ускорение научно-технического прогресса. Отличительной особенностью современного периода с возрастающей ролью научно-технического прогресса является необходимость его планового регулирования. Выступая на XXV съезде КПСС, Л. И. Брежнев говорил: «Революция в науже и технике требует кардинальных изменений в стиле и методах хозяйственной деятельности... совершенствования планирования и экономического стимулирования, с тем, чтобы создать условия, которые в полной мере способствовали бы скорейшему прохождению новых идей по всей цепи — от изобретения до массового производства...»¹.

В настоящее время экономическая эффективность новой техники не планируется, носит расчетный характер и определяется только на стадии НИР, ОКР и при проектных расчетах. Существующая статистическая отчетность также не выявляет фактических затрат (по отдельным элементам) по внедренной технике. Отсутствует сквозной учет показателей проектного, планового и фактического эффекта по новой технике. Все это не позволяет совершенствовать ценообразование на новую технику, рассчи-

тывать ее социально-экономическую эффективность.

Практика показывает, что организации, занимающиеся разработкой новой техники, прежде всего заинтересованы в достижении эффекта при производстве новой техники на предприятиях-изготовителях (с которыми они связаны), а не потребительского эффекта у предприятий-потребителей этой техники. Между тем сам механизм распределения суммарного народнохозяйственного эффекта между предприятиями-изготовителями и предприятиями-потребителями происходит при помощи цен на новую технику, причем решающее влияние на формирование уровня цен оказывают предприятия-изготовители. При существующем дефиците машиностроительной продукции их больше всего интересуют сроки поставки, а не цены новой техники.

По данным Института экономики Академии наук СССР, в

^{1 «}Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 48—49.

среднем по промышленности высокие первоначальные затраты периода освоения новой техники лишь примерно наполовину компенсируются из соответствующих фондов. До сих пор в большинстве случаев освоение новой техники приносило снижение прибыли или убыток. По имеющимся расчетам, в течение 1975—1978 гг. ежегодно в среднем по машиностроительным министерствам наибольшая рентабельность была у изделий от

4—5-го до 11—12-го годов выпуска ².

Отсутствие расчета плановой эффективности новой техники, экономически оправданного соотношения между потребительским эффектом и эффектом изготовления его, контроля со стороны плановых и директивных органов приводит на практике к случаям завышения изготовителями цен на свою продукцию. А это искажает уровень рентабельности предприятий и отраслей, влияет на размеры экономического стимулирования, создает неоправданные препятствия на пути научно-технического

прогресса.

Для обоснования размера оптовой цены на стадии НИР и ОКР в расчетах иногда используют несопоставимые параметры, разный методический подход. Например, использование при расчетах потребительского эффекта, формулы предела цен за счет экономии на текущих издержках дает разные результаты, отличающиеся от расчетных, если техника попадает в другие условия работы, так как формула дает усредненные результаты даже для типичных условий эксплуатации. Таким образом, сама величина расчетного эффекта не дает достоверной информации об экономической эффективности новой техники. Однако на ее основе формируется техническая политика, обосновывается экономическая целесообразность новых видов техники.

На стадии производства и внедрения новой техники показателями и формами Госплана СССР предусмотрено определение экономического эффекта, но все они носят тоже расчетный характер, их не утверждают, а оценка выполнения планов производится по числу мероприятий внедрения новой техники, причем эти расчеты основываются на нормативных показателях, а не

фактических.

Чтобы эффект был практически значимым для народного хозяйства, он должен рассчитываться на всю программу выпуска техники, учитывая время выпуска и срок службы техники до новых моделей. Необходимо также рассчитать эффект по всем сферам применения техники и учесть условия производства техники, чтобы знать весь объем прибыли, получаемой от выпуска данного вида техники.

В настоящее время на тех предприятиях и отраслях, которые используют новую технику, плановый эффект получают

² Гатовский Л. Управление эффективностью научно-технического прогресса.— «Вопросы экономики», 1980, № 1, с. 32.

либо на основе расчетного эффекта по технической документации, либо на основе расчета экономии от ее внедрения, рассчитываемого самим потребителем. В их основе лежат расчеты экономии за счет снижения трудоемкости производства, от условного высвобождения рабочих и за счет этого — экономия по заработной плате. Иногда используют расчеты экономии и по другим статьям затрат, но главным аргументом в пользу новой техники является экономия по фонду заработной платы. Такой же порядок расчета применяется по фактическому внедрению новой техники за прошедший плановый период. Таким образом, планирование экономического эффекта должно воздействовать на конечные результаты работы предприятия, отрасли. Однако сегодня эффект служит лишь доказательством

необходимости мероприятий по новой технике.

Необходимость планирования экономического эффекта новой техники выражается прежде всего в том, чтобы усилить действенность управления научно-техническим прогрессом, чтобы была возможность увязать систему планирования производства с системой расчетов экономического эффекта от новой техники на всех уровнях хозяйства, включая проектные и расчеты, поскольку экономический предплановые отражая экономические интересы народного хозяйства и хозрасчетного предприятия, является и народнохозяйственным, и хозрасчетным показателем. Но народнохозяйственный эффект, рассчитываемый на основе норматива сравнительной эффективности, является потенциальным, так как показывает, какую экономию получит народное хозяйство, если изберет тот или иной путь технического развития. Потенциальный характер народнохозяйственного эффекта основан на том, что за основу при его расчете принимается не фактически заменяемая техника, а лучшие образцы отечественной и зарубежной. Но такой способ неприемлем для подсчета эффекта на стадии планирования, хотя оправдан на стадии исследований и разработок. То есть проектный эффект не связан с реальной прибылью промышленных предприятий. Только хозрасчетный, а не народнохозяйственный эффект соответствует натурально-вещественным и денежным потокам в народном хозяйстве. Из этого следует, что народнохозяйственный эффект, определяемый на стадии научных исследований и ОКР, является проектным и носит предполагаемый (потенциальный) характер. Причем его суммирование по предприятиям и отраслям по действующей статистической отчетности резко завышает сумму годового эффекта, а вместе с ним и экономическую эффективность новой техники.

При суммировании хозрасчетных эффектов, являющихся составными частями реального народнохозяйственного эффекта, такого не происходит потому, что они (хозрасчетные эффекты у предприятий-производителей и предприятий-потребителей) представляют собой прирост чистой прибыли в результате внед-

рения новой техники. Таким образом, плановый и фактический эффекты дают реальный, а не потенциальный результат внедрения новой техники и поэтому могут служить инструментом для

ускорения научно-технического прогресса.

Сейчас прямое сопоставление фактического народнохозяйственного эффекта с проектным затруднено, так как при их определении берутся различные базы — лучшая известная (в момент проведения расчетов) — и реально замененная техника. Это вызывает необходимость приведения расчетов к одинаковой базе — реально заменяемой технике. Полученная база сравнения дает возможность наращивания системы прямых и обратных связей между всеми видами эффекта: проектным, плановым и фактическим.

Сложным методологическим вопросом планирования экономического эффекта новой техники является отражение ее социальных последствий. Здесь тоже имеется несколько подходов, главным из которых, по нашему мнению, является влияние новой техники на условия труда, образование трудящегося, степень его удовлетворенности трудом, т. е. воздействие ее на производство и влияние новой техники на непроизводственную сферу, окружающую среду, быт и т. п. Кроме того, при расчете проектного эффекта новой техники необходимо к затратам по вариантам базовой и новой техники добавлять величину ущерба, т. е. реальные социальные последствия применения техники. Этот вопрос наиболее труден, так как затраты на предотвращение ущерба несет данное предприятие, а результаты

используются другими.

Для планирования экономических результатов внедрения новой техники также необходимо разделение всех мероприятий по уровням принятия плановых решений. В соответствии с этим можно использовать такую последовательность: 1) мероприятия народнохозяйственных планов; 2) мероприятия планов министерств и ведомств; 3) мероприятия объединений и предприятий. Критерием их отбора может служить реальность его осуществления и размеры проектного эффекта, на основе которого принимается данное решение. В плане каждого уровня следует предусматривать перечень мероприятий, объем внедрения, капитальные затраты с указанием источника финансирования, экономический эффект (размер чистой прибыли для предприятийизготовителей и прирост чистой прибыли для предприятийпотребителей). Народнохозяйственный план должен включать не только перечень комплексных плановых заданий по внедрению достижений НТП, но и сводные показатели плановых заданий, суммирующие планы всех уровней управления народным хозяйством. Для этого необходимо в двух разделах формы этих планов указывать: в первой — задачи народнохозяйственного плана внедрения новой техники со всеми атрибутами; во второй — задания министерств и ведомств по величинам планового эффекта с указанием выделяемых лимитов вложений. Сумма вложений по этим разделам дает общий фонд вложений, а сумма эффектов — народнохозяйственный эффект от их вложения. На этом принципе должны быть основаны и планы министерств и ведомств.

Планирование капитальных затрат необходимо для согласования мероприятий с имеющимися в наличии ресурсами, выраженными в денежной форме, а планирование эффекта новой техники служит для контроля за реализацией этих мероприятий,

для получения реального эффекта.

Переход от проектного эффекта (народнохозяйственного) к плановому (хозрасчетному) осуществляется на стадии испытания опытных образцов новой техники, где производится уточненный расчет проектного народнохозяйственного эффекта, на основании которого принимается решение о включении данной техники в план (одновременно с установлением ее цены). Определяется плановый эффект на стадии включения мероприятия в план, и в этот же момент происходит смена базы сравнения: лучшая имеющаяся техника на реально заменяемую. Основой для определения планового эффекта являются:

— отпускная цена и предусматриваемый планом объем про-

изводства новой техники;

— отпускная цена базовой техники;

— затраты предприятия на разработку и освоение производства новой техники;

— себестоимость производства продукции или выполнения работы потребителем с помощью новой техники, получаемой из проектного эффекта на последней стадии;

— плановые данные о себестоимости продукции или выполнении работы при дальнейшем использовании базовой тех-

ники;

предусмотренный планом объем производства новой

техники.

Таким образом, внедрение планового и фактического эффекта в хозяйственную практику работы предприятия позволит 1) улучшить управление научно-техническим прогрессом; 2) совместить планирование новой техники с другими разделами плана по всем уровням управления; 3) создать надежную базу для стимулирования технического прогресса; 4) суммировать результаты, достигнутые в техническом развитии разных отраслей; 5) повысить достоверность цен, устанавливаемых на новую технику; 6) решить проблему измерения вклада научнотехнического прогресса в повышение эффективности общественного производства; 7) устранить недостатки экономических обоснований разработок новой техники; 8) создать более совершенный аппарат учета степени неопределенности ожидаемого эффекта — как объективного свойства научно-технических разработок.

Другим шагом в деле повышения экономической эффективности новой техники должно стать программно-целевое ее планирование по всем этапам цикла «исследование-производствоприменение». Все это обеспечит достижение более высоких экономических результатов, о чем говорится в Постановлении партии и правительства о дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма. Действующий пока порядок планирования создания, освоения и внедрения новой техники не учитывает реальных экономических условий работы промышленных предприятий, не дает оптимальных сроков ее освоения, не выделяет наиболее перспективных задач технического перевооружения. Разумеется, практически невозможно для каждого нового вида техники создавать целевые программы, однако для базовых нововведений, которые являются результатом революционных процессов в развитии науки и техники, такие программы необходимы. Реализация этих программ в большей степени должна осуществляться через государственные планы экономического и социального развития. Те же нововведения, которые лишь улучшают существующую технику, технологию и т. п., должны планироваться по отраслям, производственным объединениям и предприятиям. Возможность планировать экономический эффект от внедрения новой техники на предприятиях, как уже отмечалось выше, имеет большое значение для

их хозрасчетной деятельности.

Однако сейчас это возможно лишь в некоторой степени. Так, например, все научно-технические мероприятия можно разделить на три группы: а) научные исследования и разработки; б) работа по освоению новых видов продукции; в) использование высокоэффективных технологических процессов, средств механизации и автоматизации, способов управления, организации производства и труда. По первой группе мероприятий показатель экономического эффекта является прогнозируемым, ожидаемым, поэтому он не влияет на хозрасчетную деятельность предприятия. По второй группе экономический эффект рассчитывается по соответствующим методическим положениям с учетом экономии, получаемой потребителем. Но количество потребителей бывает иногда очень велико, к тому же одни и те же машины дают различную экономию как в отраслях, так и на предприятиях одинакового профиля. Поощрительная надбавка к оптовой цене, если эта техника высокоэффективна, не может планироваться, потому что это приведет к повторному счету народнохозяйственной эффективности у предприятий-изготовителей и предприятий потребителей новых видов техники. Таким образом, по двум группам мероприятий, имеющихся в планах предприятия, планирование эффекта новой техники затруднено и возможно лишь по третьей группе мероприятий. Это объясняется тем, что экономический эффект определяется разностью (в этом случае) между величиной снижения себестоимости, получаемой от эксплуатации этих новшеств, и нормативной прибылью от капитальных вложений, использованных для их внедрения. Планирование этого экономического эффекта позволит учитывать экономию не только общественных затрат, но и тех, которые входят в составные элементы хозрасчетных показателей деятельности предприятия (через себестоимость).

Все это позволит повысить ответственность предприятия за совершенствование технического уровня производства, улучшить эффективность его работы, поднять на качественно новую

THE THE PROPERTY AND THE PROPERTY OF THE PROPE

TO ATOM THE WOOD WOND WHEN THE WOOD STREET STONE STREET OF STREET

ступень управление научно-техническим прогрессом.

Ide

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА ТРАНСПОРТНЫХ БРИГАД

Важным условием дальнейшего повышения эффективности производства является совершенствование хозяйственного расчета. Учитивая это, в Постановлении ЦК КПСС и Совета Мипистров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрено обеспечить дальнейшее развитие хозяйственного расчета и усиление роли экономических рычагов и стимулов. В частности, основной формой организации и стимулирования труда, начиная с одиннадцатой пятилетки, станет хозрасчетная бригада 1. Для этого министерствам, ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям предлагается разрабатывать и осуществлять мероприятия по широкому развитию этой формы организации труда.

От того, насколько эффективно организовано и четко поставлено управление низовыми подразделениями, насколько широко и правильно используются экономические методы руководства их деятельностью, во многом зависит эффективность работы предприятия. Вот почему такое большое значение приобретают проблемы внедрения и совершенствования внутрипроиз-

водственного хозяйственного расчета.

Решение вопросов правильной организации и совершенствования низового хозяйственного расчета требует дальнейшего изучения практики, выявления своеобразия и различий его организации на различных производствах. Только на основе этого можно решать задачу обобщения передового опыта, разработки обоснованных рекомендаций относительно применения в практике руководства внутрипроизводственными подразделениями тех или иных форм хозяйственного расчета.

В настоящей работе предпринята попытка рассмотреть осо-

¹ «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов». Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 г.; «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. М. 1979. с. 59.

бенности хозрасчетной формы организации труда, выявить ее эффективность на автотранспорте, обслуживающем объекты строительства и предприятия строительной индустрии. Как известно, расходы по перевозке автотранспортом строительных материалов, изделий и конструкций составляют более 10% стоимости строительно-монтажных работ. В результате индустриализации строительства, широкого применения сборных железобетонных изделий и деталей, укрупненных блоков и объемных элементов требования к автотранспорту постоянно возрастают. В этих условиях повышение эффективности использования автотранспорта приобретает исключительно важное значение.

Перевозки грузов в Чувашском территориальном управлении Министерства строительства СССР осуществляет объединенное транспортное хозяйство. Кромс перевозок, на него возложена также переработка грузов: дробление щебня, гидроклассификация песочно-гравийной смеси и заготовка речного песка.

Объединенное транспортное хозяйство по своей структуре является организацией комплексного обслуживания объектов строительства и предприятий строительной индустрии. В его состав входят 5 автобаз, речной порт на Волге и железнодорожный цех в Чебоксарах с филиалом в Новочебоксарске. Хозяйство располагает собственными техническими средствами для перевозки строительных материалов и конструкций по воде и железной дороге: теплоходы и баржи, тепловозы и вагоны. Наличные подъемно-транспортные средства позволили полностью механизировать погрузочно-разгрузочные работы. В хозяйстве практически создан единый поток работы всех видов транспорта.

За 1971—1978 гг. объем автоперевозок возрос в 1,78 раза, объем переработки грузов — в 1,7 раза. В то же время численность работающих увеличилась на 45,3%, количество автомобилей — на 18,4%. Выработка на одну автотонну за это время поднялась на 11,2%, производительность труда возросла на 25,5%, среднее время нахождения автомобилей на линии —

с 9,67 до 10,12 часа.

Достижение этих показателей в большой степени стало возможным в результате последовательного внедрения бригадных хозрасчетных форм организации труда водителей, на ремонтновспомогательных службах, различных производственных процессах.

В настоящее время в системе объединенного транспортного хозяйства более 1270 рабочих, или 58,3% общей их численности, объединены в 96 хозрасчетных бригад. Из них 16 бригад используют наиболее эффективный в условиях бригадной организации труда подрядный метод.

Анализ показывает, что бригадный подряд становится неотъемлемой частью хозяйственной деятельности подразделений объемлемой.

единенного транспортного хозяйства. Показательна в этом отношении работа автобазы № 6, находящейся в Новочебоксарске. Она по праву считается передовой не только в объединении, но и в республике среди родственных предприятий, более 10 лет систематически выполняет все плановые задания и является рентабельным хозяйством. За 1967—1978 гг. объем перевозок грузов в автобазе увеличился в 3,9 раза, производительность труда — в 2,5 раза, прибыль — в 12,4 раза.

Благодаря рентабельности хозяйства, автобаза № 6 ежегодно в фонд материального стимулирования выделяет по 200—220 тыс. руб. На эти средства построены 5 жилых домов на 570 квартир, шиноремонтный цех сметной стоимостью 520 тыс. руб., проведена реконструкция действующих цехов и ремонтномеханических мастерских, улучшены условия труда, создан комплекс бытовых услуг непосредственно в производственных помещениях: медпункт, парикмахерская, комната отдыха, библиотека, комната истории и трудовой славы, продовольственный магазин, столовая. Рабочие ремонтно-механических мастерских пользуются бесплатными обедами; на территории авто-

базы есть теплица для выращивания цветов и т. д.

Рентабельность работы автобазы связана с внедрением низового хозяйственного расчета. Работа бригад, автоколонн в условиях хозрасчета способствует успешному выполнению плановых заданий коллективом, улучшению технико-экономических показателей работы. В 1967 г. все грузовые автомобили базы были переведены на хозяйственных расчет. Если в 1968 г. прибыль в расчете на одну автомашину выражалась в сумме 128,6 руб., то в 1977 г. она составила 616,9 руб. В автобазе на хозяйственный расчет переведены не только бригады водителей, но и ремонтно-механические мастерские с их участками и ремонтными постами технического обслуживания. Это укрепило внутрицеховую и межцеховую производственную дисциплину, способствовало совершенствованию организации производства и труда.

Как осуществляется низовое планирование в автобазе № 6 в условиях хозяйственного расчета? При организации внутрипроизводственного хозрасчета здесь учли особенности отдельных видов производств и специфику работы. На основе плановых показателей, доводимых объединенным транспортным хохозяйством, на автобазе производится планирование, охватывающее в едином комплексе все подразделения, на основе разработанных руководящих и методических нормативно-инструктивных материалов. В них определены порядок разработки пятилетних, годовых и месячных планов и доведение их до бригад, содержание этих планов, условия оплаты труда и материального и морального стимулирования, создание и работа советов бригад и совета бригадиров, организация социалистического соревнования. Внутрипроизводственное планирование в авто-

базе охватывает систему взаимосвязанных планов, учитывает характер работы различных подразделений, обеспечивает единство технико-экономических показателей на всех уровнях про-

изводственного процесса.

На основе пятилетних планов автоколоннам определяются объем перевозок на год, месяц, квартал; валовой доход; фонд заработной платы; производительность труда; прибыль и другие показатели. Планы бригад содержат: объем перевозок; выход автомобилей на линию; среднюю продолжительность работы автомобилей на линии; фонд заработной платы; прибыль; производительность труда; коэффициент использования парка автомобилей.

Планируется также работа ремонтно-механических мастерских и участков по техническому обслуживанию. От их работы зависит выход автомобилей на линию, надежность в эксплуатации. При этом особое внимание обращается на показатель качества работы — сокращение времени пребывания автомобиля в ремонте и сокращение количества автомобилей, нуждаю-

щихся в капитальном и заявочном ремонтах.

Автобаза располагает фондом материального поощрения, средства которого используются в соответствии с положениями. утвержденными администрацией по согласованию с объединенным комитетом профсоюза. Эти положения рассматриваются ежегодно, в зависимости от сложившихся условий в них вносятся изменения. В автобазе создаются также фонды материального стимулирования в каждой хозрасчетной бригаде, например, из расчета 1% от фонда заработной платы и 2% от суммы сверхплановой прибыли, полученной бригадой при условии выполнения плана перевозок. Средства, поступающие в распоряжение бригады, используются, согласно утвержденному положению, на поощрение победителей в индивидуальном социалистическом соревновании, на приобретение подарков и сувениров членам бригады в дни рождений, свадеб, рождений ребенка и т. д. Распределение этих средств производится решением совета бригады.

На автобазе ежедневно подводится баланс. Он начинается со сбора и обработки путевых листов отделом эксплуатации, который обобщает данные о выходе автомобилей по колоннам и по маркам, о перевезенных грузах в тоннах и тонно-километрах, расходе бензина и данные по колоннам о пробеге автомобилей. Нормировщики расчетного отдела проставляют расценки по зарилате на путевых листках, а на товарно-транспортных накладных — согласно прейскуранту расценок за перевозку грузов. Затем все путевые листы и товарно-транспортные накладные передаются для обработки на машиносчетную станцию,

где все данные суммируются по колоннам и бригадам.

Все полученные сведения представляются в бухгалтерию к 10 часам утра. На основании этих данных бухгалтерия еже-

дневно составляет оперативный баланс, который, как правило, бывает готов к 12 часам дня и поступает к директору автобазы для просмотра. В 13 часов директор приглашает к себе руководителей служб и сообщает им данные баланса за минувший день. Здесь принимаются оперативные меры по устранению допущенных упущений как по автобазе в целом, так и по отдельным колоннам, бригадам и экипажам.

Плановый отдел и бухгалтерия на каждого водителя завели лицевой счет по учету объемов автоперевозок, отработанных автомобилей. Учитываются также выполнение остальных технико-экономических показателей, расходование запасных час-

тей, горюче-смазочных материалов.

В автобазе учет работы водителей ведут не только отделы, но и сами водители и бригадиры. Такой контроль в условиях хозрасчета помогает оперативно решать все вопросы, связанные с эксплуатационными затратами, расходом топлива, и усиливает ответственность каждого водителя за результаты работы. По истечении месяца подводятся итоги, проводятся собрания в бригадах и автоколоннах.

На автобазе много делается для перевода низовых подразделений на работу на основе подрядных договоров в условиях внутреннего хозрасчета. Бригадный подряд получил широкое распространение на перевозках грунта, инертных материалов,

раствора и бетона, сборного железобетона.

Переходу на подрядный метод предшествовала большая подготовительная работа, которая включала разъяснение преимуществ нового метода; повышение личной ответственности каждого водителя за выполнение планового объема перевозок и своевременную доставку материалов на строительные объекты; разработку положений о подрядной бригаде, о премировании; заключение договора подряда с заказчиком автотранспорта. При согласии бригады обращаются к администрации и в местный комитет профсоюза автобазы с коллективным заявлением о переводе на работу по подрядному методу. В заявлении водители также выражают свое согласие с принципом коллективного начисления заработной платы и распределения ее каждому члену бригады согласно отработанному времени.

Внедрение бригадного подряда потребовало пересмотра действующих положений по оплате труда. Выросла роль премиально-ссдельной оплаты. Ощутимее стали премиальные надбавки. В автобазе № 6 ежегодно разрабатываются и по согласованию с профсоюзной организацией утверждаются положения по начислению заработной платы и премиальных доплат в каждом коллективе. Бригадам водителей, например, заработная плата начисляется по премиально-ссдельной системе, которая распределяется между водителями пропорционально отработанному времени. Премиальные бригаде выплачиваются при условии выполнения объема перевозок, планового коэффициента исполь-

зования парка и среднего времени пребывания машин в наряде за месяц. Премии распределяются советом бригады по согласованию с профсоюзной организацией. Бригада лишается премии полностью, если хоть один из членов коллектива допустил учетную аварию по своей вине или прогул. Водитель, уходящий в отпуск, получает отпускные на общем основании, а по возвращении из отпуска ему начисляется зарплата за время пребывания в отпуске. Таково решение собрания водителей, потому что они выполняют и тот объем работ, который приходит-

ся на отпускника.

Впервые в автобазе № 6 и объединенном транспортном хозяї стве бригадный подряд опробовала бригада водителей Алексеева В. А. в 1975 г. Бригада состоит из 22 водителей, работающих на десяти автомобилях-панелевозах в 2 смены. Бригада имеет пятилетний, годовой, квартальный, месячный и дневной планы по основным показателям. Каждый водитель получает задание по перевозкам, которое вписывается в его путевой лист. Бригада ежегодно заключает договор-подряд на перевозку панелей с завода ЖБИ № 1 на объекты домостроительного комбината и полностью отвечает за доставку продукции в соответствии с графиком. Завод ЖБИ № 1, в свою очередь, обязуется обеспечить выпуск и бесперебойную отгрузку необходимого количества материалов, не допускать простоев автотранспорта под погрузкой и разгрузкой сверх нормы, содержать подъездные пути в нормальном состоянии.

Планирование объема перевозок и оплата труда производятся по коллективной сдельной системе. Раньше каждый работал только для себя, беспокоился о выполнении личных заданий. Теперь в бригаде не стало ни одного отстающего. все относятся к выполнению заданий с большой ответственностью. сознавая, что от работы каждого зависит реализация бригадного плана и бригадная выработка. Общая заинтересованность в выполнении сменного задания, ответственность каждого за взятый подряд избавили коллектив от проблемы «выгодных» и

«невыгодных» рейсов.

yже в первый год работы по методу бригадного подряда улучшились показатели работы бригады: объем перевозок увеличился на 38%, коэффициент использования парка машин повысился с 0,66 до 0,71. С 10,8 до 15,7 часа возросло время работы автомобилей на линии, выработка на одну автотонну более чем в 1,3 раза, среднемесячная заработная плата одного

водителя — на 34,9%.

Вот уже пять лет бригада Алексеева В. А. работает на подряде. Конечно, в работе бригады есть и трудности, связанные с нарушением обеспечения горюче-смазочными материалами, неритмичной работой предприятия и строителей. Однако эти недостатки имеют тенденцию к сокращению, так как подрядный метод улучшает производственную дисциплину и организацию

производства всех звеньев технологической цепи: завод-тран-

спорт-стройка.

Бригадный подряд оказал заметное влияние не полько на производственные показатели, но и на состояние трудовой дисциплины, улучшение социального климата, сплотил коллектив. бригады. Здесь производственные отношения тесно переплелись с личными. В бригаде стало традицией проведение совместных экскурсий, культпоходов, празднование семейных и т. д. Некоторые члены бригады стали учиться в сменных средних школах, на заочных отделениях техникумов. В подрядной бригаде практически обеспечивается единство производственной и воспитательной работы. Пример бригады Алексеева В. А. полностью подтверждает слова Л. И. Брежнева, сказанные на XVI съезде профессиональных союзов: «Для человека коллектив, в котором он работает, - это своего рода и дом, и семья, и школа. Именно здесь от одного поколения к другому переходят профессиональный опыт, мастерство, привычка трудиться на совесть» 2.

Опыт перехода на подрядный метод работы бригады Алексеева В. А. оказался удачным, его взяли на вооружение и дру-

гие бригады водителей.

Хорошие результаты от внедрения подрядного метода имеет бригада Васильева В. В. Бригада до перехода на этот метод состояла из 40 водителей, занятых вывозкой товарного бетона и раствора на автомобилях ЗИЛ-555. Работала там, куда направлял отдел эксплуатации, и в итоге бригадир не видел водителей целый день или даже неделю. При таких условиях практически невозможно было вести контроль за работой бригады. Работа шла как-то самотеком, хотя были передовые водители, поощряли особо отличившихся, но были и аварии, нарушения трудовой дисциплины. Водители часто отказывались от некоторых маршрутов, например, от комбината производственных предприятий стройтреста № 4 (ныне завод ЖБК № 2 треста «Чувашстройконструкция») до объектов строительства. Комбинат давал заявки на 17 автомобилей, а бетонный цех нередко простаивал. Велики были простои автомобилей. Вызывали представителя автобазы, составляли акты, а дело не улучшалось.

С переходом на подряд положение изменилось. При оформлении договора присутствуют руководители автобазы, комбината, водители, рабочие бетонного завода, сообща намечают пути улучшения работы завода, транспорта. С самого начала работы по подрядному методу стало правилом — от взаимных претензий к взаимной ответственности. 13 автомобилями бригада Васильева В. В. стала вывозить тот же объем смесей, а затем количество их сократили до 10. В бригаде два водителя для под-

 $^{^2}$ Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6. М., 1978, с. 331.

мены заболевших или вышедших в отпуск. Состав бригады не меняется, а если кто увольняется, то новых принимают на работу только с согласия всех членов бригады. Повысилась трудовая дисциплина. Оплата труда водителей, как и работников бетонного завода, поставлена в прямую зависимость от выработанного количества смесей. Это позволило повысить взаимную ответственность обоих партнеров — бригады и коллектива за-

вода, исключило приписки.

Как правило, бригадный подряд на практике применяется на одном определенном виде работ, на одном объекте. Автобаза экспериментирует, применяя подряд одной бригады по перевозке конструктивного бетона на двух предприятиях: заводе ЖБИ № 1 домостроительного комбината и заводе ЖБК № 2 треста «Чувашстройконструкция». Трудность одновременного обслуживания одной бригадой двух предприятий заключается не только в том, что предприятия не одного ведомства, но и в том, что работу автотранспорта следует согласовать с технологическими процессами того и другого завода. Однако, несмотря на это, трехлетний опыт работы подтвердил эффективность бригадного подряда и в этих условиях. Бригада Бакшаева В. Н., работая на обслуживании двух предприятий, высвободила два автомобиля и при этом увеличила объем вывозки бетона с 408 до 650 тыс. т, повысила выработку на одну автотонну на 15%. Коэффициент использования автомобилей повышен на 3,5%, средняя продолжительность их работы на линии увеличилась с 13,6 до 19,1 часа.

На вывозке грунта в комплексе с экипажами экскаватора и бульдозера по подрядному методу работает бригада водителей Егорова А. В. Разработка и вывозка грунта производится по единому наряд-заданию, выдаваемому управлением механизации. Расчет за выполненную работу производится по показателям геодезического замера. Объем работ определяется по объекту в целом согласно смете. Превышение объемов работ принимается к оплате только при наличии оправдательных документов, подтверждаемых заказчиком (проектной организацией). Метод сдачи работ на объект в целом исключает приписки.

Опыт работы бригады Егорова А. В. интересен и следующим новшеством. Как известно, техническое обслуживание, текущий и аварийный ремонт производится на автобазе централизованно в мастерских. К ним привлекаются и водители автомобилей. Это приводит к тому, что водитель отвлекается от своей основной деятельности, да и труд его как слесаря не может быть

высокопроизводительным.

Бригада Егорова А. В. решила изменить такой порядок. Здесь в состав бригады включили двух слесарей. Они выполняют все работы технического обслуживания по закрепленным за бригадой автомобилям. Чтобы слесарей заинтересовать в качественном содержании и обслуживании машин, их зарплату

приравняли к заработку водителей. Бригаде выделяется фонд заработной платы по тарифным ставкам для двух слесарей засчет фонда ремонтной мастерской. Сверх тарифа доплату импроизводят за счет фонда заработной платы водительского состава. На первый взгляд кажется, что водители, доплачивая слесарям за свой счет, урезают себя. Но на практике получилось иначе. Повысилось качество ремонта, его надежность, сократились сроки пребывания автомобилей в ремонте. 19 водителей (один как подменный) обеспечивают двухсменную работу десяти автомобилей КамАЗ-5511. За счет освобождения водителей от участия в ремонтных работах ежемесячно дополнительно отрабатывается до 20 машиносмен и вывозится 5000 т груза. Увеличилась прибыль на 800—900 руб., повысилась заработная плата водителей.

Бригадный подряд на автотранспорте продолжает совершенствоваться. Бригада водителей Алексеева В. А. предложила работать в технологической последовательности строительства жилья. Что это означает? Это значит вывозить с завода ЖБИ № 1 не вообще груз, а изделия, укомплектованные на секцию, этаж, дом, так чтобы монтаж крупнопанельных домов производился непрерывно, в потоке. Для этого необходимо, чтобы завод выпускал продукцию строго комплектно, по технологиче-

ской последовательности монтажа дома.

Для слаженной работы по такому методу требуется организация единого потока: завод — транспорт — стройка. Это требует научно обоснованной организации труда в режиме потока. Здесь участникам эксперимента оказывает помощь Научно-исследовательский институт организации, механизации и технической помощи строительству (Саратовский филиал ИОМТПС). С внедрением комплексной перевозки заработная плата водителей будет находиться в прямой зависимости от законченности этапов строительства объекта, степени готовности

и ввода его в эксплуатацию.

Подрядный метод повысил ответственность каждого водителя за общий результат работы бригады. Возросла творческая активность коллективов бригад, их инициативность. Реальность участия водителей в управлении производством значительно повысилась. Увеличение заработной платы при подряде водители связывают не с «выгодными» рейсами, приписками, а с лучшей организацией труда, совершенствованием технологии перевозок. При заключении подрядного договора члены бригад стремятся к тщательной проработке показателей бригадных планов, достижению их оптимальности. На практике бригады часто отказываются от лишней численности водителей и автомобилей, берутся за выполнение заданий меньшими силами, меньшими затратами труда и материальных ценностей. Прием и увольнение водительского состава также не проходят без участия бригад.

При бригадном подряде повышается роль советов бригад, ставших полноправными органами управления производством. Советы распределяют премии внутри бригады в соответствии с личным вкладом каждого, определяют победителей социалистического соревнования внутри бригад, выявляют кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам соревнования в автоколоннах и автобазе. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» теперь такие права бригад закреплены.

Удельный вес бригадного подряда в автобазе № 6 растет из года в год. В настоящее время здесь каждая третья тонна грузов перевозится подрядными бригадами. В подрядных бригадах достигается наибольшая эффективность. В них среднее время нахождения автомобилей в наряде почти в 1,3 раза выше. чем в остальных бригадах. Коэффициент использования парка ма-

шин выше на 10%.

Успехи подрядного метода на автомобильных перевозках в Чувашском объединенном транспортном хозяйстве привели к распространению его и на других видах транспорта. С июня 1978 г. в речном порту были организованы две бригады, работавшие по подрядному методу. Первая бригада состоит из экипажа плавучего крана № 7 в количестве 7 чел. Бригада обеспечивает круглосуточную работу плавучего крана по скользящему графику и производит погрузку и разгрузку инертных материалов, поступающих на судах в адрес организаций Чувашского

территориального управления строительства.

Между бригадой и администрацией речного порта (цех № 1) заключен договор, где определены обязанности и права каждой из сторон. Администрация порта несет ответственность за ритмичную загрузку плавучего крана объемом работ, обеспечение горюче-смазочными материалами, запасными частями, оказание помощи в ремонте при выполнении трудоемких ремонтных работ и т. д. Экипаж (бригада) несет ответственность за своевременную, безсверхнормативную обработку судов, за качественное выполнение погрузочно-разгрузочных работ, тщательную зачистку барж, за состояние трудовой дисциплины среди членов бригады.

Сменный мастер ведет систематический учет использования рабочего времени и выполненного объема работ. Все данные записываются в рабочий лист установленной формы. В конце месяца по данным записей рабочего листа выписывается единый наряд по сдельной оплате труда на весь объем выполненной работы, включая и ремонт. Установлена и дополнительная премиальная доплата: за полученную сверхплановую прибыль членам экипажа выплачивается премия в размере 20% от этой суммы. Премиальная доплата распределяется на совете бригады в

зависимости от личного вклада каждого. За нарушение трудовой дисциплины кем-либо из членов бригады она лишается премии полностью.

Сравнение технико-экономических показателей работы бригады до и после внедрения подряда показывает, что простои работы крана сократились на 23%, валовой доход увеличился на 5%, прибыль возросла на 7%. Бригада успешно справляется со все-

ми видами перевозки грузов.

Вторая бригада — это экипаж земснаряда, возглавляемый старшим машинистом Селюшкиным В. А. Она состоит из 23 чел. Земснаряд работает в три смены по скользящему графику на гидросортировке песчано-гравийной смеси и складировании отсортированных нерудных материалов на береговые складские площади по сортам выхода. В 1978 г. коллектив дал 87 тыс. руб. накоплений, сэкономил 380 тыс. квт.-час. электроэнергии. Оплата труда экипажа производится по аккордно-премиальной системе. В начале месяца выписывается аккордный наряд на всю бригаду. Выполненный объем работ принимается как по количеству, так и по качеству. Оценка качества работы устанавливается по трехбалльной системе (отлично, хорошо и удовлетворительно) на основе данных лабораторного анализа. За сокращение нормативного времени и в зависимости от качества работы производится выплата вознаграждения по следующей шкале: при оценке «удовлетворительно» премия начисляется с коэффициентом 0,5; при «хорошо» — 1,0; «отлично»— 1,5. В остальном — в вопросах организации труда бригады, заключения договоров, установления дополнительной премии за сверхплановую прибыль, распределения зарплаты — принцип тот же, что и в бригаде Гаранина М. И.

В транспортном хозяйстве бригадная форма организации труда получила распространение и в железнодорожном цехе. Многие комплексные бригады работают по подрядному методу. Это дало возможность улучшить технико-экономические показатели деятельности железнодорожного цеха. Себестоимость работ снизилась на 13%, выработка возросла на 6%. Простои вагонов в 1979 г. сократились на 36 мин. против установленной нормы, или на 12%. Организация бригад позволила высвобо-

дить в каждой смене по одному рабочему.

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» предусмотрена разработка комплекса мероприятий по резкому повышению уровня организации работы и народнохозяйственной эффективности всех видов транспорта.

Опыт работы ряда передовых бригад в объединенном транспортном хозяйстве, выявивший неоспоримые преимущества коллективной формы организации труда на основе подряда, «способствует решению этих актуальных задач. Однако эта про-

грессивная форма организации труда внедряется еще медленно и не в полном объеме. В 1978 г. на бригадном подряде но объединенному транспортному хозяйству работало лишь 13,5% бригал Следовательно, есть еще резервы для дальнейшего его внедрения и совершенствования форм организации труда водителей. Необходимо, чтобы все участники одной технологической цепи: завод-транспорт-стройка - перешли на сквозной подряд. Успешность внедрения бригадного подряда связана также с улучшением организации производства на предприятиях и стройках, сокращением простоев под погрузкой и разгрузкой автомашин.

В этой связи важное значение приобретает опыт совершенствования хозрасчетных отношений автобазы № 15 объединения «Узстройтранс» и Ферганского домостроительного комбината Министерства строительства Узбекской ССР на основе применения метода укрупненных расчетов3. Он используется здесь с 1975 г. Суть его в том, что расчет с автобазой на домостроительном комбинате производится лишь после окончания перевозки грузов для того или иного объекта. Необходимым условием применения этого метода является не только комплектность, но и технологическая последовательность доставки грузов с завода на строительную площадку. Применение этого метода позволило производить монтаж домов с опережением графика на 2-4 дня, повысило ответственность водителей за сохранность перевозимых изделий, снизило себестоимость строительной продукции.

Как показывает эксперимент в Фергане, внедрение метода укрупненных расчетов требует организации надежного строительного конвейера и может служить практическим способом усиления воздействия хозяйственного механизма на уровень организации работы транспорта и строителей. Этот метод, объединивший интересы строителей и транспортников, может быть с немалой выгодой использован не только в крупнопанельном домостроении, но в промышленном и культурно-бытовом строи-

тельстве.

Повышению эффективности перевозок, успешному внедрению бригадного подряда, как показывает опыт работы автохозяйств Москвы, Ленинграда, Казани и других, способствует планирование доставки грузов по оптимальным маршрутам и часовым графикам, закрепление потребителей за поставщиками на основе использования автоматизированных ситем расчета на ЭВМ.

Таким образом, метод бригадного подряда имеет большие возможности для повышения эффективности производства. Опыт передовых автохозяйств страны и Чувашии должен всесторонне изучаться и широко внедряться в практику хозяйствования.

³ «Социалистическая индустрия», 1979, 18 декабря.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ БРИГАДНОГО ПОДРЯДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма подчеркивается необходимость широкого развития «бригадной формы организации и стимулирования труда, имея в виду, что в одиннадцатой пятилетке эта форма должна стать основной»¹.

Бригадный подряд — это форма внутрихозяйственного расчета. Принципы внутрихозяйственного расчета по своему содержанию и направленности совпадают с принципами общехозяйственного расчета, но имеют и свои особенности. Если хозрасчет всего предприятия охватывает сферу производства и сферу обращения, то внутрихозяйственный расчет включает лишь сферу производства. При бригадном подряде бригадам предоставляется право самостоятельного решения производственных вопросов в соответствии с заключенным договором между коллективом бригады и администрацией, что способствует развитию инициативы в осуществлении мероприятий по увеличению производства высококачественной и дешевой строительной продукции. При общей ответственности за конечные результаты резко повышается трудовая и технологическая дисциплина.

Производственная самостоятельность подразделений выражается в том, что за каждой хозрасчетной единицей закрепляются средства производства, постоянный состав работников, а расходы разрешаются лишь в пределах утвержденных лимитов материальных, трудовых и финансовых средств. Бригады самостоятельно организуют строительное производство, во взаимоотношениях исключается мелочная опека и вмешательство в оперативную деятельность со стороны администрации, хотя сохраняется право контроля за ходом выполнения плана.

¹ «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов». Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 г.; «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. М., 1979, с. 59.

Однако внутрихозяйственный расчет вовсе не означает, что отдельные производственные подразделения становятся совершенно обособленными самостоятельными хозрасчетными единицами. Бригады в своей работе всецело подчиняются руководству предприятия, а по специальным вопросам — главным специалистам. При бригадном подряде отношения между рабочими коллективами и администрацией базируются не на указаниях, приказах и поручениях, а на трудовом договоре, в котором оговариваются обязанности и ответственность каждой из сторон. Важными принципами организации бригадного подряда являются также материальная ответственность и контроль рублем.

Практика показывает высокую эффективность бригадного подряда, который впервые был применен в 1970 г. на строительстве жилого дома в городе Зеленограде бригадой, возглавляемой ныне Героем Социалистического Труда Н. А. Злобиным. Это ценное начинание в 1972 г. было одобрено ЦК КПСС.

С тех пор прошло более 8 лет. В нашей стране и в других социалистических странах появилось много последователей

Н. А. Злобина.

Значительную работу по внедрению бригадного подряда проделали и строители Чувашской АССР. На 1 января 1979 г. в республике на бригадном подряде работали 389 бригад, или 37,5% от их общего количества и 22,6% от числа работающих.

Организация труда на основе бригадного подряда позволяет, как показывает практика, достичь заметного повышения эффективности строительного производства, сокращения сроков строительства. Обследование деятельности 1000 хозрасчетных бригад страны показало, что сроки строительства объектов сократились на 17—20%, производительность труда повысилась на 20—25%, экономия (по сравнению с расчетной стоимостью

выполненных работ) достигла 3-4%.

Высокоэффективно внедрение бригадного подряда и в строительных организациях Чувашской АССР. Заслуживает внимания опыт работы по бригадному подряду в ордена Трудового Красного Знамени строительно-монтажном тресте № 4 Чувашского управления строительства, где с каждым годом повышается объем строительно-монтажных работ, выполняемых этим прогрессивным методом. Так, в 1974 г. по-злобински работало 7 бригад с числом 120 чел. Ими выполнен объем строительномонтажных работ на 1 млн. 276 тыс. руб., что составило 8,3% общего объема строительно-монтажных работ собственными силами. В 1979 г. 33 бригадами выполнено работ на 4 млн. 700 тыс. руб., или 35,2% от общего объема работ. Выработка на одного рабочего в хозрасчетных бригадах составила 8856 руб., или 147% к выработке в целом по тресту, сокращение трудозатрат достигло более 4 тыс. чел.-дней.

В 1978 г. на строительстве средней школы на 1176 мест впервые был применен объектовый подряд, в котором, кроме строителей, принимали участие электромонтажники, сантехники, вентиляционники, изолировщики, отделочники. Между этими бригадами был заключен хозрасчетный договор о совместном строительстве школы и обеспечении досрочного ввода в эксплуатацию при хороших технико-экономических результатах.

Одним из важнейших показателей успешной работы бригад на подряде является снижение себестоимости строительно-монтажных работ. Опыт показывает, что в бригадах, переведенных на бригадный подряд, себестоимость строительно-монтажных работ на 2—5% ниже средней себестоимости в бригадах, работающих не на подряде. Так, в 1978 г. 17 бригад управления строительства «Чебоксаргэсстрой», имевшие в своем составе 19,3% рабочих, выполнили 32% работ и добились уменьшения их себестоимости более чем на 2,5% по сравнению с плановой (при удорожании себестоимости в целом по управлению на 1,2%). Слагаемыми успеха стали экономия материалов, лучшее использование строительной техники, сокращение затрат труда.

На Чебоксарском домостроительном комбинате база для перевода бригад на подряд была заложена в 1973 г. при создании потоков для строительства жилых домов, в состав которых были включены бригады монтажников, кровельщиков, плотников и отделочников. Конечная продукция такого потока — гото-

вые к заселению жилые дома.

После изучения опыта Воронежского домостроительного комбината в 1974 г. на Чебоксарском комбинате поток № 1 из 5 бригад численностью 112 человек был переведен на хозяйственный расчет. Возглавил поток бригадир монтажников Герой Социалистического Труда М. И. Иванов. В 1979 г. на комбинате работало 5 потоков, в которые входило 45 бригад, ими вы-

полнено 73% строительно-монтажных работ.

В каждом потоке создан совет бригадиров, который направляет и координирует работу коллектива. В совет входят бригадиры, партгруппорг, старший прораб, мастер. На каждый дом заключается договор, в котором определен срок окончания работ. На основе калькуляций и нормативных сроков строительства производится расчет оптимального состава бригад по видам работ. В договоре указывается расчетная стоимость работ, выполняемых бригадами на данном объекте. К договору прилагается аккордно-премиальный наряд-задание, в котором указывается нормативное время, сумма заработной платы, расчетная сумма премии. Премии выплачиваются по сдельно-премиальной системе. За ввод объекта в срок и снижение себестоимости строительства при оценке качества работ на «отлично» выплачивается 40%, на «хорошо»—30% к заработной плате.

Экономические показатели потока № 1 с каждым годом

улучшаются (табл. 1).

Годы	Ввод жилья, тыс. м ²	Выработка в руб.		Средняя заработ- ная плата (руб.)		мия от сни расчетной сти,	оне Оне
		план	факт.	план	факт.	Экономия жения рас стльмости, тыс. руб.	Пэлучено премии, тыс. руб.
1974	11,0	13700	18016	155	165	19,6	4,3
1976	44,0	17000	22920	159	170	31,2	4,5
1977	36,4	17800	18274	180	193	59,0	4,0
1978	41,4	19431	19784	169	172	37,2	3,1

Из приведенных данных видно, что в 1978 г. достигнут рост производительности труда на 9,8% по сравнению с 1974 г., а заработная плата увеличилась на 4,2%. Получена экономия от

снижения себестоимости в сумме 37,2 тыс. руб.

Метод бригадного подряда успешно внедряется с 1975 г. на автобазе № 6 Чувашского территориального управления строительства Министерства строительства СССР. В настоящее время здесь работает 9 подрядных бригад водителей по перевозке изделий крупнопанельного домостроения, бетона, железобетонных изделий, разработке грунта и другим работам. Этими бригадами перевезено 50% всех объемов перевозок. Внедрение бригадного подряда позволило обеспечить выполнение плана перевозок четырех лет десятой пятилетки на 100.9%, сверх плана перевезено около 304 тыс. т грузов, успешно выполняются все технико-экономические плановые показатели.

Бригадный подряд весьма эффективен и с социальной точки зрения. При общей ответственности за конечные результаты резко повышается трудовая и технологическая дисциплина, развивается чувство товарищеской взаимопомощи, бережливости. Активнее воспитывается коммунистическое отношение к труду. Новая форма бригадного хозяйственного расчета поставила каждого члена бригады перед фактом, что он не просто исполнитель, ограниченный рамками собственных интересов, а хозяин на производстве, и что чем больше он даст обществу, тем выше будет уровень его материального благосостояния. Бригадный хозрасчет оказывает влияние на взаимоотношение внутри рабочего коллектива. Никто из его членов не остается равнодушным к результатам труда. Следствием этого является повышение производственной дисциплины, сокращение текучести кадров, сведение до минимума простоев.

Значение бригадного подряда для решения задач, стоящих перед строительством, хорошо раскрыто в приветствии Л. И. Брежнева участникам Всесоюзного смотра бригадиров хозрасчетных строительных бригад. «Отличительной чертой коллективов этих бригад,— говорится в приветствии,— стало коммунистическое отношение к труду, забота о бережном расходовании материальных ресурсов, высокая ответственность за улучшение качества строительства и конечные результаты работы.

Высокие производственные показатели, достигнутые вашими бригадами, убедительно показывают, какими огромными возможностями и резервами располагает каждый трудовой коллектив, овладевший передовыми методами строительного производства» ².

Но имеющиеся возможности организации строительного производства по бригадному подряду используются далеко не полностью. Несмотря на очевидную эффективность бригадного хозрасчета, распространяется он еще медленно. В городе Новочебоксарске, например, только треть бригад работает на подрядном хозрасчете. В большинстве строительных организаций охват бригадным подрядом составляет лишь 2—9%. Перевод всех подрядных бригад на хозрасчет, организация строительства по методу бригадного подряда — важнейшая задача.

Перевод лишь отдельных бригад на подряд, несмотря на высокие показатели их работы, не оказывает заметного влияния на улучшение конечных результатов деятельности строительно-монтажных организаций. Только массовое внедрение бригадного подряда обеспечит выполнение плановых заданий по вводу объектов в эксплуатацию, снижение объемов незавершенного строительства, улучшение других технико-экономиче-

ских показателей.
Опыт показывает, что перевод бригад на подряд, не подкрепленный мероприятиями, обеспечивающими бесперебойное снабжение бригад строительными материалами, конструкциями, деталями, строительными машинами, технологическим автотранспортом, не дает необходимого эффекта. По данным выборочного обследования, лишь десятая часть коллективов обеспечивается бесперебойно материально-техническими ресурсами, 42% из них получают необходимое с опозданием на 2—3 дня, а остальные из-за постоянных перебоев срывают графики сдачи объектов в эксплуатацию. По этой причине в управлении строительства «Чебоксаргэсстрой» в 1978 г. 10 бригад, переведенных на подряд, не выполнили плановые работы в установленные сроки.

Подрядные договоры часто срываются из-за того, что брига-

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 5. М., 1976, с. 447—448.

ды не имеют стабильных плановых заданий, следовательно. н**е** имеют постоянной, равномерной загрузки, нередко до завершения начатых работ переводятся на другой объект для устране-

ния прорыва.

В стройтресте № 1 Чувашского территориального управления строительства бригада А. Наумова весной 1978 г. была переведена на подряд. Разработали необходимую документацию, заключили договор. Проработала бригада по новому методу две недели, а затем ее перевели на другой объект. Тем и закончился весь подряд. Такая же учесть постигла бригаду А. Родионова. Ее перевели на подряд на строительство комбикормового завода. Но из 185 тыс. руб. успели освоить только 91 тыс. руб., затем бригаду разделили на две части, и теперь она работает на разных объектах.

Подряд не может существовать без планирования работы

низовых коллективов хотя бы на год, а лучше — на два.

Перевод бригад на новую форму хозяйственного расчета увеличивает объем работ по подготовке документации. Речь идет не только об определении расчетной стоимости работ, но и о разработке технологической документации по организации труда и производства, оформлении перевода подразделений на новую форму хозрасчета. Во многих случаях эта документация выполняется некачественно или с опозданием, что также сдер-

живает распространение подряда.

В последние годы жизнь выдвигает новые, более прогрессивные формы бригадного подряда, например, сквозной бригадный подряд, при котором в единый строительный поток вовлекаются промышленные предприятия по производству строительных материалов, транспортные организации и сами строители. Опыт домостроительного комбината города Таллина показал высокую эффективность сквозного бригадного подряда. В 1980 г. сквозной подряд внедрен на Чебоксарском домостроительном комбинате на строительстве двух домов.

Перевод подрядных бригад на хозрасчет связан с совершенствованием планирования. Главное требование к производственно-техническим планам работы хозрасчетных подрядных бригад — их реальность. Бригада не выполнит план, если предусмотренные в нем работы не могут быть обеспечены необходимыми ресурсами. Поэтому следует запретить включать такие

работы в декадно-суточные планы.

При сквозном подряде перед предприятиями строительных материалов встают четко определенные задачи. Они обязаны выпускать строительные материалы по строгой номенклатуре, только такие изделия, в таком количестве и в такие сроки, какие предусмотрены подрядным договором.

На заводах железобетонных изделий правомерным является внедрение бригадного субподряда. В соответствии с ним формовщики, изготавливающие строительные конструкции, могут заключать договор с вспомогательными рабочими, обслуживающими эту линию. При внешнем субподряде формовщики заключают договор с рабочими общецеховых служб, поставщиками бетона, арматуры. При выполнении взятых обязательств общецеховые и вспомогательные бригады премируются за счет экономии, достигнутой бригадами технологической линии.

При подрядной работе планирование работы транспортников проводится по часам и минутам с тем, чтобы с «колес» передавать подвезенные строительные конструкции и детали в монтаж. Это позволит с наименьшими транспортными затратами добиваться наибольших производственных результатов, будет способствовать снижению себестоимости производства стро-

ительной продукции, улучшению ее качества.

Как показывает практика, при строительстве объектов, комплексов робко, а порой неохотно, идут на заключение бригадного договора специализированные звенья и бригады других министерств, ведомств, участвующие в возведении этих объектов на правах субподрядчиков. Подобное положение наблюдается на строительстве Чебоксарской ГЭС, производственных и гражданских объектах города Новочебоксарска. Это происходит потому, что руководители субподрядных организаций не хотят брать на себя ответственность по выполнению бригадного договора из-за срывов в своевременной поставке оборудования, технологических линий, спецматериалов с заводов-изготовителей.

Определенные трудности при внедрении бригадного подряда создаются также из-за несвоевременной, а порой некачествен-

ной проектно-сметной документации.

В заключение следует отметить, что широкое распространение бригадного подряда является одним из важных факторов повышения эффективности строительного производства. Для успешного решения задач, выдвинутых партией и правительством перед капитальным строительством, нужно осуществить систему мероприятий, способных обеспечить осуществление комплексной механизации и автоматизации производства, внедрение прогрессивной технологии, перевод все большей части строительных работ в заводские условия, повышение квалификации строителей, улучшение планирования и усиление материального стимулирования.

СОДЕРЖАНИЕ

PERSONAL PROPERTY OF PARTY

	NO THE PARTY OF THE PROPERTY OF THE PARTY OF	Стр.
Сидоров П. А.	Развитие и совершенствование экономического и социального планирования в автономных	
Ильдеменов В. И	Обновление основных производственных фон-	3—15
•Соленцов А. Г.	дов и улучшение их использования Повышение эффективности капитального строительства в новых условиях хозяйствова-	16—30
Викторов В. Н.	ния Социально-экономические проблемы использо-	31—53
Дмитриева Э. Я.	вания рабочей силы в промышленности Чуваш- ской АССР Состояние и перспективы размещения промыш- ленных объектов в Чувашской АССР (в связи	54—78
Алексеев В. А.	с проолемой развития малых городов) Оценка эффективности строительного произ-	79—102
Ильдеменов С. В.,	Зимин А. А. Хозяйственный расчет на произ-	103—122
Беляков В. П.	водственном участке К вопросу о планировании экономической эф-	123—139
Алексеев В. А., Т	фективности новой техники ерентьев А. И. Эффективность хозяйственно-	140—146
Моляков Ю. И.	го расчета транспортных бригад Эффективность бригадного подряда в строи-	147—158
	тельстве	159—165

now mper supersucer competitional invades nothing

Научно-исследовательский институт языка, литературы, истории и экономики при Совете Министров Чувашской АССР

Труды, выпуск 101

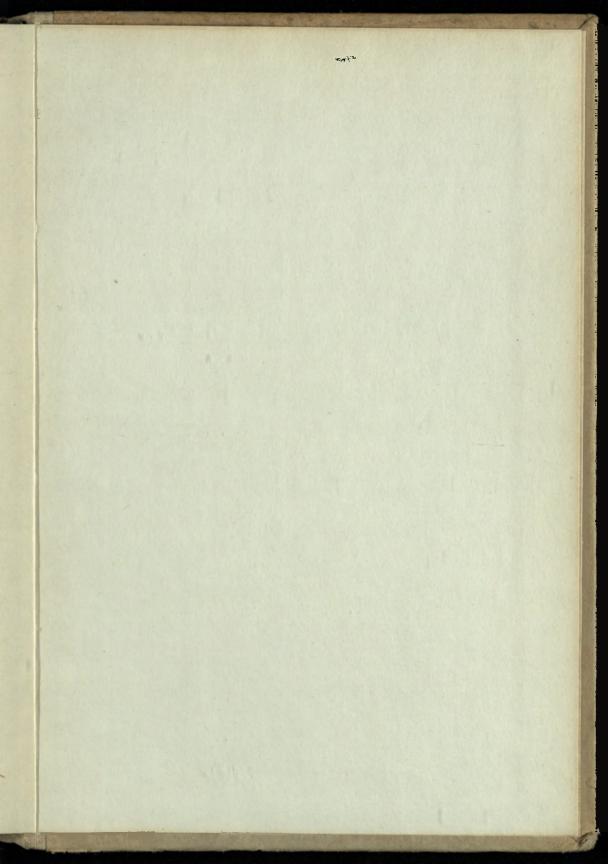
Проблемы эффективности промышленного и строительного производства в Чувашской АССР

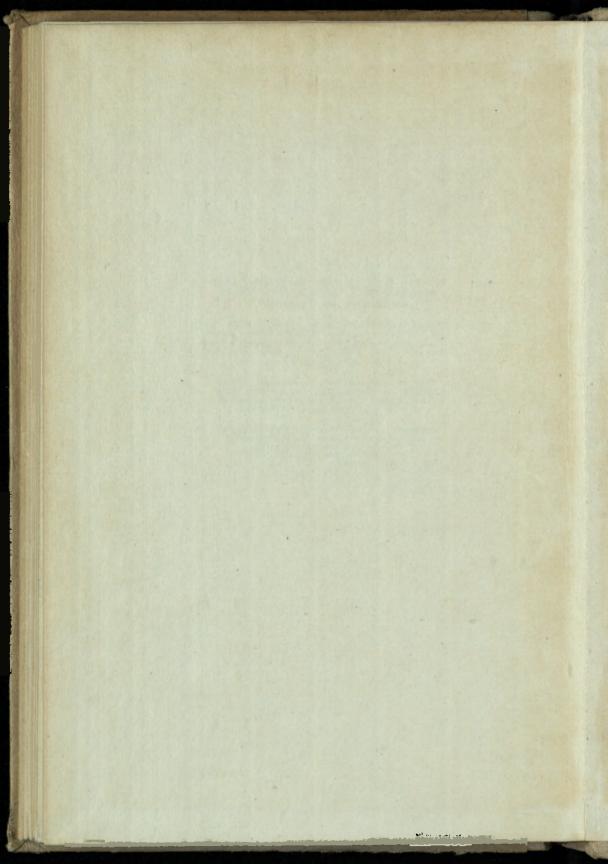
Редакторы: В. А. Алексеев, А. П. Рекаева Технический редактор А. П. Сидорова Корректор T. Д. Григорьева

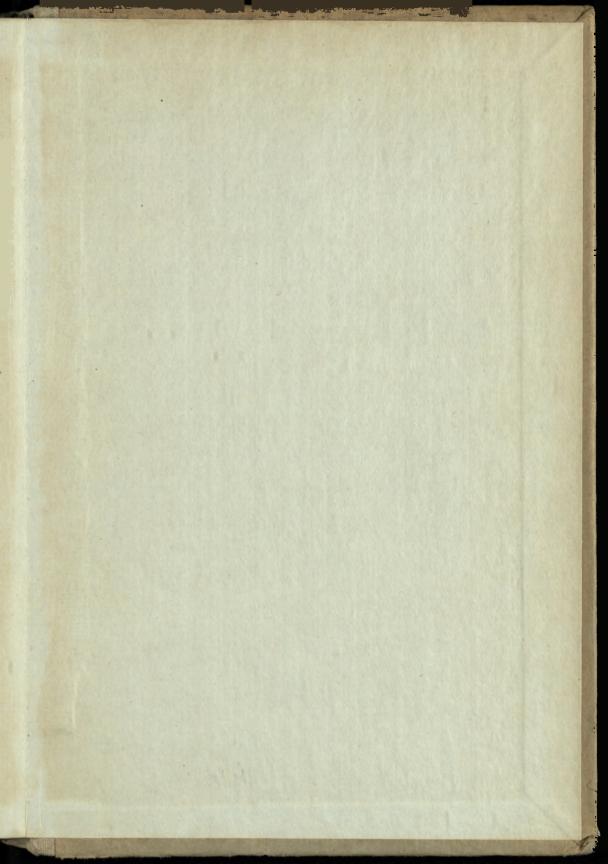
НТ 35730. Сдано в набор 29/IV-1979 г. Подписано к печати 27/X-1980 г. Формат 60×90/16. Бумага типографская № 2. Физ. печ. л. 10,5. Учетно-изд. л. 10,46. Заказ № 2540. Тираж 600 экз. Цена 76 коп.

Научно-исследовательский институт языка, литературы, истории и экономики при Совете Минретров Чувашской АССР. г. Чебоксары, Московский проспект, 29, корпус I

Типография № 1 Государственного комитета Чувашской АССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. г. Чебоксары, Қанашское шоссе, 15.







76 KON.

De la